

# **ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

**Курс лекций  
и учебно-методические материалы**

**2020**

УДК 342.5  
ББК 67.7

*Рецензенты:*

*Перфильев Геннадий Васильевич*, председатель Ленинградского областного суда, кандидат юридических наук;

*Клейменов Иван Михайлович*, ведущий советник Управления конституционных основ уголовной юстиции Секретариата Конституционного Суда Российской Федерации, доктор юридических наук

П68

ISBN 978–5–00045–843–3

Курс лекций по дисциплине «Правоохранительные органы» подготовлен в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки (специальности) 40.03.01. Юриспруденция (квалификация бакалавр). Материал составлен с учетом текущих изменений законодательства и иных нормативных актов по состоянию на 2019 год. Курс лекций, кроме изложения базовых положений российского законодательства, регламентирующего структуру, функции, полномочия, решаемые задачи, организационные основы всей совокупности действующих в нашей стране государственных и негосударственных правоохранительных органов, содержит учебно-методический материал: контрольные вопросы для проверки освоенного материала, рекомендуемые правовые источники и литературу по каждой теме дисциплины, практические задания для закрепления полученных знаний. В заключительной части работы дается развернутый список нормативных правовых актов, литература по курсу, словарь основных понятий, вопросы для подготовки к экзаменам, критерии оценки знаний студентов, контрольные предэкзаменационные тесты. Курс лекций предназначен для студентов, обучающихся в высших учебных заведениях по направлению подготовки (специальности) 40.03.01. Юриспруденция (квалификация бакалавр). Он также представит интерес для широкого круга читателей, интересующихся как работой правоохранительных органов, так и вопросами права.

ISBN 978–5–00045–843–3

© Авторский коллектив, 2020

## Содержание

<b>Предисловие</b> .....	8
<b>Авторский коллектив</b> .....	7
<b>Введение</b> .....	9

### *Общая часть*

<b>Лекция 1.</b> Основные понятия, предмет и система дисциплины .....	11
1.1 Правоохранительные органы - понятие, признаки и функции .....	11
1.2 Предмет и система дисциплины .....	15
1.3 Структура нормативной базы дисциплины .....	17
<b>Лекция 2.</b> Судебная власть и система органов, осуществляющих ее в РФ .....	23
2.1 Понятие судебной власти и ее основные признаки .....	23
2.2 Правосудие и его демократические принципы .....	25
2.3 Общая характеристика судебной системы РФ .....	30

### *Особенная часть*

<b>Лекция 3.</b> Конституционный Суд РФ .....	40
3.1 Понятие и полномочия Конституционного Суда РФ .....	40
3.2 Особенности конституционного судопроизводства .....	42
3.3 Итоговые решения Конституционного Суда РФ .....	44
<b>Лекция 4.</b> Конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Мировые судьи .....	50
4.1 Организационные основы и полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ .....	50
4.2 Правовой статус и полномочия мировых судей .....	51
<b>Лекция 5.</b> Верховный Суд РФ .....	58
5.1 Понятие и место Верховного Суда РФ в судебной системе .....	58
5.2 Состав и полномочия Верховного Суда РФ .....	59

<b>Лекция 6.</b>	Суды общей юрисдикции .....	65
6.1	Кассационные суды общей юрисдикции .....	65
6.2	Апелляционные суды общей юрисдикции .....	68
6.3	Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и суды автономных округов .....	71
6.4	Районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее районные суды) .....	73
6.5	Военные суды .....	74
6.6	Специализированные суды .....	77
<b>Лекция 7.</b>	Арбитражные суды и иные органы по рассмотрению споров в экономической сфере .....	82
7.1	Система, задачи и полномочия арбитражных судов РФ .....	82
7.2	Третейские суды .....	87
<b>Лекция 8.</b>	Правовой статус судей судов РФ, присяжных и арбитражных заседателей .....	97
8.1	Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи.....	97
8.2	Порядок назначения на должность судьи, приостановление и прекращение его полномочий .....	102
8.3	Правовой статус судей .....	104
8.4	Правовой статус присяжных и арбитражных заседателей .....	108
<b>Лекция 9.</b>	Органы судейского сообщества .....	118
9.1	Понятие органов судейского сообщества, их задачи и система .....	118
9.2	Полномочия органов судейского сообщества .....	120
<b>Лекция 10.</b>	Органы обеспечения деятельности судов РФ .....	127
10.1	Органы, осуществляющие обеспечение деятельности судов .....	127
10.2	Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде РФ .....	129
10.3	Аппарата суда .....	131

<b>Лекция 11.</b>	Уполномоченный по правам человека в РФ .....	135
11.1	Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека .....	135
11.2	Компетенция Уполномоченного по правам человека ..	137
<b>Лекция 12.</b>	Прокуратура РФ .....	142
12.1	Понятие и система органов прокуратуры .....	142
12.2	Функции деятельности прокуратуры.....	144
12.3	Принципы организации и деятельности прокуратуры .....	147
12.4	Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокуроров .....	149
12.5	Полномочия прокурора .....	151
12.6	Формы реагирования прокурора на нарушения законности.....	152
<b>Лекция 13.</b>	Министерство юстиции РФ и система его органов .....	160
13.1	Понятие, функции и задачи Министерства юстиции РФ .....	160
13.2	Система органов Министерства юстиции .....	165
<b>Лекция 14.</b>	Министерство внутренних дел РФ.....	170
14.1	Понятие, задачи и структура Министерства внутренних дел РФ .....	170
14.2	Назначение, основные направления и принципы деятельности полиции .....	175
14.3	Основные полномочия полиции .....	179
<b>Лекция 15.</b>	Федеральная служба войск национальной гвардии ФСВНГ .....	186
15.1	Понятие и структура ФСВНГ .....	187
15.2	Войска национальной гвардии Российской Федерации ..	189
<b>Лекция 16.</b>	Органы безопасности РФ .....	196
16.1	Понятие безопасности .....	196
16.2	Совет Безопасности РФ .....	199
16.3	Органы ФСБ РФ .....	202
<b>Лекция 17.</b>	Органы выявления и расследования преступлений .....	212
17.1	Понятие сущность и задачи предварительного расследования .....	212

17.2	Органы, осуществляющие предварительное следствие и их полномочия.....	217
17.3	Органы, осуществляющие дознание и их полномочия ..	217
17.4	Понятие, задачи оперативно-розыскной деятельности и органы ее осуществляющие .....	219
<b>Лекция 18.</b>	<b>Адвокатура и адвокатская деятельность РФ .....</b>	<b>227</b>
18.1	Понятие и принципы адвокатской деятельности .....	227
18.2	Особые случаи оказания юридической помощи .....	239
18.3	Формы адвокатских образований .....	232
18.4	Система органов адвокатуры .....	234
18.5	Правовой статус адвоката .....	239
<b>Лекция 19.</b>	<b>Нотариат в РФ .....</b>	<b>247</b>
19.1	Понятие и система органов нотариата .....	247
19.2	Правовой статус нотариуса .....	250
19.3	Основные правила совершения нотариальных действий .....	253
<b>Лекция 20.</b>	<b>Частные детективные и охранные предприятия .....</b>	<b>258</b>
20.1	Правовая основа регламентации частной детективной и охранной деятельности .....	258
20.2	Формы создания и виды деятельности частных детективных и охранных предприятий .....	260
	<b>Нормативно-правовые акты и литература .....</b>	<b>269</b>
	<b>Критерии оценки результатов сдачи экзаменов .....</b>	<b>292</b>
	<b>Вопросы для подготовки к экзаменам .....</b>	<b>293</b>
	<b>Контрольные предэкзаменационные тесты .....</b>	<b>295</b>
	<b>Словарь основных понятий .....</b>	<b>322</b>
	<b>Указатель имен .....</b>	<b>333</b>

## Авторский коллектив

Курс лекций подготовлен авторским коллективом:

Борисов Константин Александрович - старший преподаватель кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия (лекции 5, 6).

Конин Владимир Владимирович - доцент кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент (лекции 18, 19).

Лаврищева Ольга Мирославовна - преподаватель кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия (лекции 8, 9, 10).

Лукичев Юрий Александрович - профессор кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент (предисловие, лекции 1, 2, 3, 4, 7, 11, 13, 15, 16, 20).

Мартыненко Сергей Борисович - доцент кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук, доцент (лекции 14, 17).

Сидоренко Елена Васильевна - доцент кафедры уголовно-процессуального права Северо-Западного филиала Российского государственного университета правосудия, кандидат юридических наук (лекция 12).

## Предисловие

Право следует изучать прежде всего в его социальных проявлениях, т.е. его надо исследовать социально-научно.  
Б.А. Кистяковский

Курс лекций по дисциплине «Правоохранительные органы» предназначен для студентов, обучающихся по направлению подготовки 40.03.01. Юриспруденция (уровень бакалавриата).

Особенностью данного издания является то, что в нем кратко излагаются базовые положения российского законодательства, регламентирующие деятельность правоохранительных органов, а также дается учебно-методический материал (контрольные вопросы и практические задания для закрепления полученных знаний, контрольные предэкзаменационные тесты), предлагается широкий спектр учебной и специальной научной литературы, где раскрываются взгляды ученых-правоведов на проблемы, касающиеся деятельности этих органов.

Данная работа учитывает последние изменения, происшедшие в структуре правоохранительных органов: реформирование системы МВД, упразднение Федеральной службы наркоконтроля, Федеральной миграционной службы, создание Федеральной службы войск национальной гвардии, введение института присяжных заседателей в районные суды, изменения в судебной системе и др. Материал состоит из двух частей: общей и особенной частей. В общей части рассматриваются понятия правоохранительная деятельность и правоохранительные органы, их признаки и функции, понятие судебной власти, правосудия и раскрываются принципы правосудия. В особенной части дается характеристика как судебных, так и других правоохранительных органов. Причем, в особенной части идет подразделение на Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов РФ, которые не вершат правосудие по каким-либо делам, а решают исключительно нормативные вопросы права и дается характеристика судебных органов, рассматривающих уголовные, гражданские, административные дела и арбитражные споры.

В курсе лекций представлен практически весь комплекс правоохранительных органов: суды, органы юстиции и прокуратуры, органы предварительного расследования, органы внутренних дел, национальная гвардия, органы государственной безопасности, нотариат, адвокатура, частные охранные и детективные структуры.

## Введение

Не нужно доказывать, что образование — самое великое благо для человека.  
Николай Г. Чернышевский.

**Цель освоения дисциплины** «Правоохранительные органы» является формирование у студентов прочных профессиональных умений и навыков специалиста – юриста. Данная дисциплина дает студентам первичные знания об организации и деятельности правоохранительных органов. Она помогает студенту усвоить ключевой юридический понятийный аппарат, применительно к деятельности правоохранительных органов, определить свою специализацию, создает основу для изучения обязательных юридических дисциплин, выбрать в дальнейшем место службы (работы) в правоохранительных органах.

### **Место дисциплины в структуре основной образовательной программы (ООП)**

Учебная дисциплина «Правоохранительные органы» относится к дисциплинам профессионального цикла. Дисциплина является базовой, поскольку в ней изучаются такие понятия, как конституционный контроль, судебная власть и правосудие, судебная система и судебные инстанции, прокурорский надзор, предварительное расследование и ряд других, без которых невозможно изучение конституционного, административного, уголовного и гражданского права, а также других юридических дисциплин. Правильное представление о задачах и принципах деятельности правоохранительных органов поможет уяснить сущность и направленность норм других отраслей права. «Правоохранительные органы», как научная дисциплина, изучается на первом курсе и завершается изучением предмета сдачи экзамена.

### **Требования к результатам освоения дисциплины**

#### **В результате изучения дисциплины «Правоохранительные органы» студент должен:**

-**знать** основные законы, регламентирующие деятельность конкретных правоохранительных органов, их задачи, функции, полномочия, компетенцию, структуру, принципы деятельности;

-**уметь** правильно ориентироваться в действующем законодательстве, грамотно трактовать и анализировать правовые акты и применять на практике полученные знания;

-**ознакомиться** с основными теоретическими концепциями, взглядами, подходами к сущности правоохранительной деятельности.

Изучение дисциплины «Правоохранительные органы» в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 40.03.01. Юриспруденция (уровень бакалавриата) способствует формированию у студентов **общекультурных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций**. Например, таких как:

-способность соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;

-способность работать на благо общества и государства;

-способность добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста;

-способность участвовать в разработке нормативных правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности;

-способность обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права;

-способность принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;

-способность выполнять должностные обязанности по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества и государства;

-способность выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению.

Таким образом, дисциплина «Правоохранительные органы» занимает свое особое место в системе юридических дисциплин и ее значение трудно переоценить.

## Общая часть

### Лекция 1. Основные понятия, предмет и система дисциплины

Создавайте немного законов, но следите за тем, чтобы они соблюдались.  
Дж. Локк

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Правоохранительные органы - понятие, признаки и функции

Вопрос 2. Предмет и система дисциплины

Вопрос 3. Структура нормативной базы дисциплины

#### Вопрос 1. Правоохранительные органы – понятие, признаки и функции

В современной юридической литературе понятие «правоохранительные органы» до сих пор остается дискуссионным. Это вызвано тем, что, с одной стороны, указанное понятие объективно существует и активно используется как в юридической практике, так и вне ее, а с другой стороны – имеется не снятая и поныне неопределенность в отношении состава правоохранительных органов (какие государственные или не государственные институты к ним следует относить, а какие не следует).

В действующем законодательстве эта проблема так и не решена.<sup>1</sup>

Поскольку закон не раскрывает понятие правоохранительных органов, то необходимо сначала сформулировать понятие правоохранительной деятельности, которое в теории права давно определено.

**Правоохранительная деятельность** – это деятельность государства, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

<sup>1</sup>Лукичев Ю.А. Проблемы дисциплины «Правоохранительные органы» Журнал «Право и образование». 2017. № 4.

Содержание правоохранительной деятельности можно раскрыть через основные признаки.

**Основные признаки правоохранительной деятельности:**

1. Осуществление правоохранительной деятельности только с помощью юридических мер воздействия (меры принуждения, пресечения, наказания);

2. Строгое соответствие юридических мер воздействия предписаниям закона или иного правового акта (КоАП РФ, УПК РФ, УК РФ, ТК РФ.);

3. Осуществление правоохранительной деятельности только в установленном законом порядке (с соблюдением определенных процедур);

4. Реализация правоохранительной деятельности специально уполномоченными органами (органы предварительного расследования, прокуратура, органы внутренних дел и др.)

5. Раскрытие содержания правоохранительной деятельности позволяет сформулировать понятие правоохранительных органов.

**Правоохранительные органы** – это специально уполномоченные государством органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью.

Раскрывается это понятие также через основные признаки.

**Признаки правоохранительных органов:**

1. Они уполномочены законом и реализуют свою деятельность в соответствии с ним (законы «О прокуратуре Российской Федерации», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О полиции» и др.)

2. Их деятельность процессуально регламентирована и осуществляется на основе соответствующих правил и процедур, нарушение которых ведет к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности (УПК РФ, ГПК РФ, КАС РФ и др.)

3. Лица, состоящие на службе в этих органах должны иметь специальную подготовку (физическую, стрелковую и др.) и в процессе своей деятельности имеют право применять установленные законом меры государственного принуждения к лицам, допустившим правонарушение.

4. Решения этих органов обязательны для исполнения должностными лицами и гражданами при условии их законности и обоснованности.

В юридической литературе до настоящего времени вопросам сущности и разграничения понятий правоохранительные органы и правоохранительная деятельность уделяется достаточно внимания.<sup>2</sup>

Исходя из раскрытия понятия правоохранительные органы можно условно разделить правоохранительные органы на государственные и негосударственные.

**Государственные правоохранительные органы:**

- прокуратура;
- органы внутренних дел;
- органы юстиции;
- органы обеспечения безопасности;
- таможенные органы;
- налоговые органы и др.

Многие правоведы не относят суды к правоохранительным органам. Поэтому некоторые авторы в связи с этим издают данный учебный курс под названием «Суд и правоохранительные органы».<sup>3</sup>

**Негосударственные правоохранительные органы:**

- адвокатура;
- третейские суды;
- частные детективные и охранные предприятия и др.

**Основные функции правоохранительных органов:**

- конституционный контроль (Конституционный Суд РФ);
- осуществление правосудия (суды);
- прокурорский надзор (прокуратура);
- расследование преступлений (органы предварительного расследования);
- обеспечение безопасности (ФСБ, Совет Безопасности РФ);
- исполнение судебных решений (судебные приставы);

<sup>2</sup>Амирбеков К.И. Правоохранительная деятельность и правоохранительный орган: понятие и критерий разграничения. //Российская юстиция. 2017. №4.

<sup>3</sup>Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата /В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. – 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

- оперативно-розыскная деятельность (МВД, ФСБ, ФСО, ФСИН и др.);
- охрана общественного порядка (МВД, ФСВНГ);
- оказание юридической помощи (адвокатура, нотариат и др.);
- профилактическая деятельность (практически все вышеперечисленные органы).

Правоохранительные органы могут осуществлять одну или сразу несколько функций. Так, функцией осуществления правосудия наделены исключительно судебные органы, функцией конституционного контроля – Конституционный Суд Российской Федерации, функцией прокурорского надзора – органы прокуратуры. В то же время оперативно-розыскная деятельность осуществляется органами внутренних дел, органами обеспечения безопасности и некоторыми другими организациями. Органы внутренних дел наделены одновременно функциями расследования преступлений, осуществления оперативно-розыскной деятельности, предупреждения правонарушений и другими.

Все функции правоохранительных органов непосредственно связаны между собой. Они могут следовать одна за другой или реализовываться одновременно. Так, последовательное осуществление функций характерно для расследования и правосудия, а одновременное – для обвинения, защиты и правосудия. В уголовном судопроизводстве некоторые функции могут осуществляться не правоохранительными органами, а иными участниками судопроизводства. Например, функцию защиты может исполнять сам подсудимый, а функцию обвинения – потерпевший.

Функция отправления правосудия является важнейшей в деятельности правоохранительных органов, поэтому суд в системе правоохранительных органов занимает центральное положение. Именно суду принадлежит право осуществлять функцию правосудия и принимать окончательные решения по уголовным и гражданским делам. Многие функции являются обслуживающими по отношению к функции отправления правосудия.

Каждой функции соответствуют определенные закрепленные в законе средства и процедуры ее реализации, которые предоставляются только уполномоченным правоохранительным органам.

Таким образом, основное отличие правоохранительных органов от других институтов государства имеет *функциональный*, а затем уже *процессуальный* характер. При этом не полномочия определяют соответствующие функции, а наоборот – предписан-

ные государством функции определяют соответствующие полномочия.

По своей сути вся деятельность правоохранительных органов направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина, поддержание законности и правопорядка в государстве. Этим предназначением определяется и основное отличие правоохранительных органов от иных государственных структур. *Правоохранительные институты наделены государством специальной функцией и соответствующими полномочиями осуществлять деятельность по охране права от нарушений в соответствии с установленным законом порядком.*

Следует определить еще одно понятие, которое созвучно термину «правоохранительные органы», но качественно отличается от него. Речь идет о понятии «правоохранительная система». Под правоохранительной системой принято понимать целостную совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных действий. Это более содержательное понятие, нежели правоохранительные органы или правоохранительная деятельность по отдельности. Это целый механизм, который включает в себя как нормативно-правовую составляющую, так и государственные институты.

Таким образом, правоохранительная система может быть представлена в широком плане как совокупность двух основных подсистем: правоохранительных норм и собственно правоохранительных органов.

## **Вопрос 2. Предмет и система дисциплины**

Предметом дисциплины является систематизированное изложение задач, функций, организации и полномочий правоохранительных органов, а также правовых основ их деятельности.

Важное место в изучении курса отводится усвоению принципов организации и деятельности правоохранительных органов, которые основываются на конституционных принципах, а затем развиваются и детализируются в конкретных правовых нормах с учетом особенностей того или иного органа.

Курс системно рассматривает состав и структуру изучаемых органов, порядок их образования, требования к работникам правоохранительных органов, их правовой статус. В нем дается компе-

тенция, правовые формы и методы работы правоохранительных органов и должностных лиц.

Предмет курса определяет его содержание, которое излагается по следующей системе.

**Курс делится на две части:**

- общая часть;
- особенная часть.

**В общей части** освещаются такие вопросы, как понятие правоохранительных органов, предмет и система курса, его законодательные и другие источники, а также ряд иных общезначимых положений. Базой для построения курса являются действующие законодательные акты РФ, при этом они рассматриваются в их развитии и применении с учетом сложившихся проблем в этой области. Все определения ключевых понятий курса также сформулированы на основе положений соответствующих законодательных актов.

**В особенной части** рассматривается организация и правовые основы деятельности конкретных правоохранительных органов. Так, содержанием в данном курсе, кроме судебных органов, являются органы внутренних дел, органы обеспечения безопасности, органы прокуратуры, органы федеральной исполнительной власти в сфере юстиции и др.

Курс «Правоохранительные органы» является вводным для изучения других специальных юридических дисциплин. В нем даются наиболее общие представления о деятельности правоохранительных органов, их полномочиях, что предполагает освоение его в тесной взаимосвязи с другими отраслями права.

Курс тесно связан с *конституционным правом*, которое является базисным для организации деятельности правоохранительных органов. Конституционное право содержит основные руководящие положения, определяющие цели и задачи указанных органов, из которых соответственно вытекают и их функции.

*Административное право*, регулируя общественные отношения, возникающие в процессе исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов, определяет систему и структуру органов государственного управления, принципы их организации и деятельности, правомочия, в том числе и в области охраны общественного порядка.

Регламентация порядка отправления правосудия по гражданским, уголовным, арбитражным делам, определение соответствующих прав и обязанностей субъектов процессуальной деятель-

ности подробно раскрывается в таких отраслях права, как *уголовно-процессуальное, гражданское процессуальное, арбитражное процессуальное* и др.

Прослеживается связь курса и с *уголовным и гражданским правом*. Суд, прокуратура, органы предварительного расследования в своей деятельности широко применяют нормы этих отраслей права.

*Земельное, водное, воздушное, таможенное, финансовое, налоговое* и ряд других отраслей также тесно связаны с деятельностью правоохранительных органов.

Методологической основой курса выступает *теория государства и права*. Она определяет многие базовые понятия, применяемые в правоохранительной деятельности, такие как право, законность, правосознание, юридическая ответственность и т. д., излагая основные методологические подходы к осмыслению функций государства и права.

Таким образом, юридические основы правоохранительной деятельности складываются как результат тесной взаимосвязи различных отраслей права, регламентирующих эту сферу функционирования государства.

### **Вопрос 3. Структура нормативной базы дисциплины**

Степень теоретической разработанности дисциплины «Правоохранительные органы» в современной юридической литературе достаточно высока. Сегодня опубликованы многие научные труды, учебные и учебно-методические работы по данному направлению. При этом имеются как специальные работы, рассматривающие отдельные стороны правоохранительной деятельности, так и работы общего характера, где правоохранительные органы представлены в их системной целостности.<sup>4</sup>

Важной особенностью современных изданий по дисциплине «Правоохранительные органы» является их широкая опора на действующее законодательство. Ряд из них обращаются к истории становления отдельных правоохранительных институтов, анализу актуальных проблем развития правоохранительной деятельности в России, а в плане сравнительного анализа – к ее организации за рубежом.<sup>5</sup>

<sup>4</sup> См.: список литературы.

<sup>5</sup> Лукичев Ю.А., Вахмистрова С.И. Правоохранительные органы Российской Федерации. Полный курс. Учебник.-СПб.: Санкт-Петербургский институт экспертов,

Правовую базу дисциплины составляют:

- Конституция РФ.
- Федеральные конституционные законы.
- Федеральные законы.
- Подзаконные нормативно-правовые акты.

Универсальным правовым актом является **Конституция РФ**, обладающая высшей юридической силой. Все другие законы РФ не могут вступать в противоречие с ней. В Конституции РФ изложены основные принципы правосудия, основные обязанности государства по отношению к своим гражданам (являющиеся также и обязанностями правоохранительных органов), определены место и роль в государственном механизме Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, указаны основы организации и деятельности прокуратуры РФ.

В Конституции РФ содержатся положения, имеющие принципиальное значение для всей правоохранительной системы, а также нормы, относящиеся к конкретным правоохранительным органам. Однако Конституция РФ закрепляет только наиболее важные положения, которые в дальнейшем конкретизируются в иных законах.

По степени общей значимости после Конституции РФ следуют **федеральные законы**, часть из которых имеют статус конституционных, так как они приняты по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ. Так, например, федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации», Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» и др.

Часть федеральных законов, регламентирующих правоохранительную деятельность, носят достаточно широкий характер. Это такие законы как «О статусе судей в Российской Федерации», «О прокуратуре Российской Федерации», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О полиции» и др. Деятельность правоохранительных органов в более узком ключе регламентируют законы «О госу-

дарственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Ряд законодательных актов представляет собой частные изменения в действующем законодательстве о правоохранительных органах, например Закон «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации».

Еще одним видом правовых источников при изучении курса являются **указы Президента Российской Федерации**. Этими указами, например, утверждены положения:

- о Федеральной службе исполнения наказаний;
- о координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью;
- о присвоении классных чинов прокурорским работникам;
- и др.

К нормативной базе относятся также **постановления Правительства Российской Федерации**.

Правительство РФ издает постановления и распоряжения на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных законов и нормативных актов Президента РФ. Например: Постановление Правительства РФ «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Нормативными источниками являются и такие **ведомственные акты** как приказы, инструкции, издаваемые руководителями соответствующих министерств и ведомств.

Широкую группу правовых источников дисциплины составляют **нормы международного права и договоры, заключенные Российской Федерацией**.

Таким образом, курс «Правоохранительные органы» имеет широкую теоретическую и нормативную базу, что позволяет формировать её структуру в единстве общей и особенной части, как последовательное изложение теоретических и прикладных аспектов правоохранительной деятельности.

#### **Контрольные вопросы:**

1. В чем состоит сущность правоохранительной деятельности? Каковы ее основные признаки?
2. Дайте определение понятия правоохранительные органы. Какими признаками они обладают?
3. Что такое правоохранительная система? Каковы ее основные элементы?

---

2000.- 416с. (серия «Университетская книга»). Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: закон и право, 2013. – 143 с. – (Серия «Юриспруденция для бакалавров»).

4. Назовите основные функции правоохранительных органов.
5. Определите предмет и систему курса «Правоохранительные органы».
6. Что является методологической основой изучения курса «Правоохранительные органы»?
7. Дайте классификацию правовых источников о правоохранительной деятельности.
8. Каково значение Конституции РФ для деятельности правоохранительных органов?
9. Перечислите основные правовые акты, регламентирующие правоохранительную деятельность.

#### **Рекомендуемые правовые источники и литература:**

##### ***Нормативно-правовые акты***

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРАМ. 1998.
2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень ВС РФ. 1994. № 12.
4. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)

##### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А. В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 296 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В. В. Ершов, Г. И. Загорский, В. И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В.

Ершов [и др.]; отв. ред. В. В. Ершов, Г. И. Загорский, В. И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

##### ***Дополнительные источники***

##### ***Дополнительные учебники и учебные пособия***

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. – 424 с. – (Серия: Бакалавр и специалист).
2. Лукичев Ю.А., Вахмистрова С.И. Правоохранительные органы Российской Федерации. Полный курс. Учебник. - СПб.: Санкт-Петербургский институт экспертов, 2000.- 416 с.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. – 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.
4. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).
5. Правоохранительные органы зарубежных стран: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. А.В. Ендольцевой, О.В. Химичевой, Г.Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: закон и право, 2013. – 143 с. – (Серия «Юриспруденция для бакалавров»).

##### ***Научная литература***

1. Амирбеков К.И. Правоохранительная деятельность и правоохранительный орган: понятие и критерий разграничения. //Российская юстиция. 2017. №4.
2. Жариков Ю.С., Попов К.И. Правоохранительные органы: учебник для бакалавров. – СПб.: ООО «Издательский Дом «Алеф-Пресс». 2012. – 384 с.
3. Лукичев Ю.А. Проблемы дисциплины «Правоохранительные органы». Журнал «Право и образование». 2017. №4.
4. Поляков М.П. Правоохранительные органы России: краткий курс лекций / М.П. Поляков, А.В. Федулов, Е.С. Кузьменко. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2014. – 196 с. Серия: Хочу все сдать!

5. Четвериков В.С. Правоохранительные органы: Учебник. – 3-е изд. – М.: РИОР: ИНФРА-М, 2014. – 378 с. – (Высшее образование: Бакалавриат).

#### **Контрольные задания:**

1. Составьте полный перечень статей Конституции РФ, в которых регламентируется деятельность правоохранительных органов.

2. Правоохранительные органы стоят на страже защиты прав и свобод человека и гражданина. Найдите статьи в Конституции РФ, где зафиксированы эти права и свободы.

3. Проанализируйте взгляды правоведов о том, какие органы можно отнести к правоохранительным и дополните список субъектов правоохранительной деятельности.

4. Проанализируйте мнение специалистов о том, относятся ли судебные органы к правоохранительным органам и сформулируйте свое мнение.

5. 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН была принята Всеобщая декларация прав человека. В ней предусмотрены принцип равенства всех людей перед законом, принцип презумпции невиновности, принцип обеспечения каждому права на судебную защиту и т.д. Изучив названный правовой акт, охарактеризуйте его роль и значимость в системе источников дисциплины «Правоохранительные органы».

6. Какие права и свободы обозначены в Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года и сравните их с правами и свободами, закрепленными в Конституции РФ. В чем сходство и различие этих документов?

## **Лекция 2. Судебная власть и система органов, осуществляющих ее в РФ**

Власть судебная состоит в одном исполнении законов, и то для того, чтобы сомнения не было о свободе и безопасности граждан. Императрица

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие судебной власти и ее основные признаки

Вопрос 2. Правосудие и его демократические принципы

Вопрос 3. Общая характеристика судебной системы РФ

### **Вопрос 1. Понятие судебной власти и ее основные признаки**

**Понятие: Судебная власть представляет собой самостоятельную и независимую сферу публичной власти.**

Статья 10 Конституции РФ гласит: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Таким образом, Конституцией определено, что судебная власть является одним из основных самостоятельных видов государственной власти.

Согласно статьи 1 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 30.10.2018г.) судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

#### **Судебная власть выступает как:**

а) Совокупность полномочий по осуществлению правосудия, т.е. полномочий по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских, административных и арбитражных дел (споров) в порядке, установленном соответствующим процессуальным законом.

К ним относятся также и иные полномочия: по обязательному толкованию норм права (Конституционный Суд РФ), контрольные полномочия (например, проверка законности ареста или содержания), некоторые другие полномочия.

б) Система государственных органов, осуществляющих вышеупомянутые полномочия.

Следует отметить, что четкого правового определения термина «судебная власть» в российском законодательстве пока нет. Поэтому в некоторых работах, посвященных правоохранительным органам, термин «судебная власть» трактуется исходя из различных оснований – либо функциональных (как полномочия), либо институциональных (как система судебных органов или конкретный суд). В связи с этим в судебной власти необходимо выделять ту и другую сторону в их взаимодействии.

Судебная власть обладает рядом признаков.

#### **Признаки судебной власти:**

1. *Исключительность судебной власти.* Судебная власть осуществляется только специальными государственными органами – судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Суды учреждаются только в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

2. *Независимость, самостоятельность, обособленность судебной власти.* Судебная власть действует независимо от законодательной и исполнительной властей. Суды подчиняются только Конституции РФ и закону. Решения суда не требуют какого-либо утверждения. Суды образуют свою обособленную систему, не входящую в другую государственную структуру. Взаимоотношения судов с органами законодательной и исполнительной власти осуществляются в рамках закона, гарантирующего независимость судей и подчинение их только закону.

3. Судебная власть осуществляет полномочия только *посредством судопроизводства в строгом соответствии с процессуальным законом.* Судопроизводство есть форма реализации судебной власти, определенный порядок рассмотрения дел судами. Закон регламентирует всю деятельность судов, а также устанавливает правила принятия судами решений при рассмотрении конкретных дел. Подобная детальная регламентация деятельности судов и точное исполнение судами всех процессуальных требований предусмотрены в интересах установления всех фактических обстоятельств дела и вынесения обоснованного и законного решения. Конституционный Суд РФ осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Конституци-

онном Суде Российской Федерации». Уголовное, гражданское и арбитражное судопроизводство регулируется правилами, установленными соответственно уголовно-процессуальным, гражданским процессуальным и арбитражным процессуальным кодексами. По делам об административных правонарушениях порядок деятельности суда определяется Кодексом административного судопроизводства РФ.

4. *Обязательность исполнения решений судебной власти* (властный характер полномочий суда). Все требования и распоряжения суда обязательны для всех без исключения государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан. Решение суда носит характер закона и подлежит обязательному исполнению на всей территории государства. В случае невыполнения вынесенного судом решения, органы, исполняющие судебные решения, могут применить принудительные меры для их реализации.

5. *Подзаконность судебной власти* означает, что компетентность судов определяется действующим законодательством и, прежде всего, Конституцией РФ. Законодательная власть не вмешивается в деятельность судов. При этом реализация судебной власти предполагает право и обязанность суда толковать законы и другие нормативные акты. Так, Конституция РФ предоставляет Верховному Суду РФ право давать разъяснения по вопросам судебной практики.

Более подробно о понятии судебной власти и судебной системе можно ознакомиться в специальной юридической литературе.<sup>6</sup>

#### **Вопрос 2. Правосудие и его демократические принципы**

**Понятие: Правосудие – форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел – об уголовных преступлениях, о гражданских спорах и т. д.**

Правосудие осуществляется судом в установленном законом процессуальном порядке, который регламентирован процессуальным законодательством (УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КАС РФ и др.)

<sup>6</sup>Сиротюк А.З. О подходах к пониманию судебной власти и судебной системы. //Российская юстиция. 2017. №11.

**Принципы правосудия** – это закрепленные в Конституции РФ и федеральных конституционных законах основополагающие правовые положения, определяющие организацию и деятельность судебных органов.

**Признаки принципов правосудия:**

- *Носят объективный характер*, т.е. они отражают исторически сложившиеся закономерности построения и функционирования судебных органов. В принципах воплощаются правовые и этические идеи, господствующие в данном обществе. Так, Конституция РФ закрепила принцип состязательности сторон, который ранее в советское время в законодательстве не содержался. Принципы правосудия связаны с общеправовыми принципами, такими как, например, верховенство закона, охрана прав и свобод личности.

- *Носят общий характер*. В них закрепляются наиболее общие подходы в организации и деятельности судов.

- *Являются руководящими положениями*. Они обязательны для соблюдения всеми судами, а также лицами, участвующими в судебном разбирательстве. Кроме того, принципы правосудия являются руководством и для законодателей, которые должны при принятии новых законов учитывать их приоритетность.

- *Закреплены в законе*. Нарушение указанных принципов является правонарушением, которое влечет за собой ответственность.

**Система принципов правосудия:**

- законность;
- осуществление правосудия только судом;
- независимость судей;
- осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом;
- обеспечение каждому права на судебную защиту;
- презумпция невиновности;
- обеспечение подозреваемому и обвиняемому права на защиту;
- состязательность и равноправие сторон;
- гласность судопроизводства;
- национальный язык судопроизводства;
- участие граждан в осуществлении правосудия;
- охрана чести и достоинства личности;
- непосредственность и устность судебного разбирательства.

**Принцип законности**

1. Все государственные органы, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы.

2. Суды обязаны соблюдать не только законы вообще, но и иерархию законов.

3. Суд должен не только сам правильно применять действующее законодательство, но и предупреждать любые нарушения закона со стороны участников судопроизводства.

4. В качестве гарантий соблюдения законности выступают и другие принципы правосудия.

**Принцип осуществления правосудия только судом**

1. Функция осуществления правосудия предоставлена только суду.

2. Лицо может быть признано виновным только по приговору суда.

3. Приговор и решение суда может изменить или отменить только вышестоящий суд.

4. Реализация данного принципа обеспечивается нормами процессуального права и характером судопроизводства в целом.

5. Закон запрещает создавать какие-либо чрезвычайные суды.

**Принцип независимости судей**

1. Судьи в своей деятельности никому не подотчетны.

2. Только независимый и беспристрастный суд может объективно рассмотреть дело и вынести по нему законное, обоснованное решение, приговор.

3. Независимость судей обеспечивается:

- процедурой осуществления правосудия;
- запретом на вмешательство в осуществление правосудия;
- правом судьи на отставку;
- неприкосновенностью судьи;
- высоким социальным обеспечением;
- государственной защитой судей и их членов семьи.

4. Независимость судей гарантируется несменяемостью судей.

**Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом**

1. Равенство перед законом означает, что не могут приниматься законы, дискриминирующие граждан по полу, расе, национальности и т. д. Для всех граждан существует единый порядок подачи жалоб и привлечения к ответственности.

2. Равенство перед судом предполагает, что суд, рассматривая дело, предоставляет гражданам, участвующим в процессе равные права, как стороны защиты, так и обвинения.

#### ***Принцип обеспечения каждому на судебную защиту***

1. Конституция РФ (ст.46) обеспечивает каждому судебную защиту его прав и свобод.

2. На действия и бездействия государственных органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан могут быть поданы жалобы в суд.

3. Жалобы могут быть поданы и на решения судебных органов путем обращения в вышестоящий суд.

#### ***Принцип презумпции невиновности***

1. Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана вступившим в силу приговором суда.

2. Обвиняемый не должен доказывать свою невиновность.

3. Неустранимые сомнения в виновности толкуются в пользу обвиняемого.

4. Запрещается перелгать обязанность доказывания на обвиняемого.

5. Признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинения только при подтверждении других доказательств.

6. Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях и др.

#### ***Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту***

1. Каждый гражданин имеет право на получение квалифицированной юридической помощи.

2. Обвиняемый может использовать для своей защиты все законные средства.

3. Обвиняемый может защищаться сам.

4. Обвиняемый вправе защищаться с помощью защитника.

5. Закон определяет, с какого момента подозреваемый (обвиняемый) может пользоваться услугами защитника.

6. Защитник обязан использовать все законные средства и способы для оправдания подсудимого или смягчения ему наказания.

#### ***Принцип состязательности и равноправия сторон***

1. Состязательность означает, что функция суда отделена от функций защиты и обвинения, причем функцию обвинения осуществляет одна сторона, а защиты другая.

2. Обе стороны в суде (обвинение и защита) наделены равными процессуальными правами по предоставлению доказательств, заявлению ходатайств, обжалованию действий и решений суда.

#### ***Принцип гласности судопроизводства***

1. При слушании дел (кроме случаев, предусмотренных законом, когда судебное разбирательство проходит в закрытом заседании) доступ в зал свободен для всех граждан с 16 лет.

2. Ход и результаты процесса могут освещаться в средствах массовой информации.

3. Количество лиц, желающих присутствовать на процессе, может быть ограничено только в силу недостаточной вместимости зала судебного разбирательства.

4. Гласность – это форма реализации контроля общества за работой судебных органов.

#### ***Принцип национального языка судопроизводства***

1. Каждый гражданин имеет право пользоваться родным языком.

2. Русский язык признается государственным языком на всей территории РФ, а республики вправе устанавливать свой государственный язык.

3. Судопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ и военных судах ведется на русском языке.

4. В судах субъектов РФ судопроизводство ведется на русском языке либо на государственном языке республики.

#### ***Принцип участия граждан в осуществлении правосудия***

1. Присяжные заседатели.

2. Арбитражные заседатели.

3. Частный обвинитель – лицо, подавшее заявление в суд по уголовному делу частного обвинения.

4. Граждане вправе принимать участие в отправлении правосудия в роли защитника подозреваемого или обвиняемого (наряду с адвокатом могут участвовать и близкие родственники или иное лицо, о допуске которого ходатайствует обвиняемый).

### ***Принцип охраны чести и достоинства личности***

1. Неприкосновенность частной жизни, личные и семейные тайны, защиту своего доброго имени гарантирует Конституция РФ (ст.23).

2. Конституция РФ предусматривает также право граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых и телеграфных сообщений.

3. Дела о половых преступлениях, интимных сторонах жизни граждан, тайны усыновления и в других случаях проходят в закрытом режиме (при закрытых дверях).

### ***Принцип непосредственности и устности судебного разбирательства***

1. Суд все свои выводы, содержащиеся в решении или приговоре, обязаны делать только на основе доказательств, исследованных самим судом в судебном заседании.

2. Все доказательства должны быть восприняты судом устно и должны устно же обсуждаться участниками процесса. Все содержащиеся в деле письменные документы оглашаются председательствующим вслух. В устной форме осуществляются прения сторон. Приговор провозглашается устно.

В современной научной юридической литературе достаточно много публикаций, которые подробно раскрывают сущность принципов правосудия.<sup>7</sup>

### **Вопрос 3. Общая характеристика судебной системы РФ**

**Понятие:** Судебная система – это совокупность всех судов государства, имеющих общие задачи, связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия.

Судебная система РФ закреплена в Конституции РФ и Федеральном конституционном законе от 31 декабря 1996 г. N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (ред. от 30.10.2018 г.)

<sup>7</sup>См. Например: Вилкова Т.Ю. Принципы уголовного судопроизводства и общие условия судебного разбирательства, характеризующие деятельность суда. //Российская юстиция. 2017. №1.; Шадрин В.С. Осуществление презумпции невиновности при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. //Российская юстиция. 2016. №7; Чебуренков А.А., Штанов С.В. Проблемы определения в юридической науке пределов действия презумпции невиновности. //Российский судья. 2016. №11.

Судебная система РФ состоит из:

- **Федеральных судов.** **Федеральный суд – суд, который создается и упраздняется на основе Конституции РФ или федерального закона. Юрисдикция этих судов распространяется на всю территорию Российской Федерации. Судьи этих судов назначаются исключительно федеральными органами государственной власти.**

- **Судов субъектов Российской Федерации.** **Суд субъекта РФ – суд, который создается и упраздняется законами субъекта РФ.**

**Систему федеральных судов составляют:**

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ;
- кассационные суды общей юрисдикции;
- апелляционные суды общей юрисдикции;
- верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов;
- районные суды;
- военные суды;
- специализированные суды;
- арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

**К судам субъектов РФ относятся:**

- конституционные (уставные) суды;
- мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды представляют собой независимые друг от друга части общей судебной системы.

Все они имеют общие задачи по:

- охране конституционного строя;
- охране политической и экономической системы;
- обеспечению законности и правопорядка;
- защите прав и интересов граждан.

### **Единство судебной системы достигается путем:**

- установления судебной системы конституционным законом;
- соблюдения всеми судами установленных правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции РФ и других федеральных законов;
- признания обязательности исполнения вступивших в силу судебных решений на всей территории Российской Федерации;
- закрепления единства статуса судей;
- финансирования органов судебной власти за счет средств федерального бюджета.

В то же время каждая из ветвей судебной системы имеет свою компетенцию и не вмешивается в деятельность другой.

### **Звено и инстанция судебной системы**

- *Звено судебной системы*-суды, занимающие одинаковое положение в судебной системе и наделенные законом однородными полномочиями.
- *Судебная инстанция* – суд или его структурное подразделение (судебная коллегия, президиум) выполняющие строго определенную процессуальную функцию, связанную с рассмотрением и разрешением дела по существу, либо по проверке законности и обоснованности ранее принятого решения в апелляционном, кассационном или надзорном порядке.

### **Отличие судебного звена от судебной инстанции:**

*Судебное звено* - это понятие судоустройства, характеризующее место конкретного суда в судебной системе;

*Судебная инстанция* - понятие судопроизводства, характеризующее конкретный вид судебной деятельности, непосредственно те полномочия, которыми наделен суд.

### **Система судов общей юрисдикции состоит из следующих звеньев:**

- низшее звено – мировые судьи, рассматривающие дела только по существу;
- основное звено – районные суды, рассматривающие дела по существу и в апелляционном порядке;
- среднее звено- верховные суды республик, суды краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, рассматривающие дела по существу и прове-

ряют законность и обоснованность судебных решений в апелляционном и кассационном порядке;

- апелляционное окружное звено - апелляционные суды общей юрисдикции, рассматривающие дела по существу и проверяют законность и обоснованность судебных решений верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа в апелляционном порядке;

- кассационное окружное звено - кассационные суды общей юрисдикции, рассматривающие дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты районных судов и мировых судей, судебные акты апелляционных судов общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

- высшее звено по гражданским, уголовным и административным делам- Верховный Суд РФ, который являясь судом первой инстанции, т.е. может непосредственно сам рассматривать подсудные ему дела, он, кроме того, вправе пересмотреть в установленном законом порядке решение, приговор, определение и постановление любого суда общей юрисдикции.

### **По характеру выполняемых процессуальных функций суды судебной системы подразделяются на:**

*Суды первой инстанции* - суд рассматривающий дело по существу и вынесший по нему первичное решение.

*Суды апелляционной инстанции* - суд в котором производится повторное и полное рассмотрение дела, по которому судебное решение не вступило в законную силу.

*Суды кассационной инстанции* - суд в котором проверяется законность судебных решений, вступивших в законную силу, вынесенных судами первой и апелляционной инстанций.

*Суд надзорной инстанции* -суд (Президиум Верховного Суда РФ) в котором проверяется законность и обоснованность судебных решений, вступивших в законную силу судов первой инстанции (кроме районного), если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде РФ.

### **Суды апелляционной инстанции в системе федеральных судов общей юрисдикции:**

- Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ по отношению к решениям судебных коллегий Верховного Суда РФ.
- Апелляционный суд общей юрисдикции на решения верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.
- Судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по отношению к решению районного суда.
- Районный суд по отношению к решению мирового судьи.

### **Суды кассационной инстанции в системе судов общей юрисдикции:**

- Судебные коллегии Верховного Суда Российской Федерации рассматривают в пределах своих полномочий дела в апелляционном и кассационном порядке;
- Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции рассматривают дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты районных судов и мировых судей, судебные акты апелляционных судов общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа.

### **Отличие системы судов общей юрисдикции от системы арбитражных судов:**

1. В каждом арбитражном суде судопроизводство осуществляется только по одной инстанции (за исключением специализированного арбитражного суда, который является как судом первой, так и кассационной инстанций). т.е. арбитражный суд субъекта РФ выступает как суд первой инстанции, арбитражный апелляционный суд – как суд второй (апелляционной) инстанции, арбитражный суд округа – как суд третьей (кассационной) инстанции.

2. Территория РФ разделена на 10 арбитражных кассационных округов. Каждый арбитражный кассационный округ включает 2 арбитражных апелляционных округа. В апелляционный округ входят территории нескольких субъектов РФ, в каждом из которых действует арбитражный суд субъекта РФ.

### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте определение судебной власти. Каковы ее основные признаки?
2. Раскройте главное содержание судебной власти.
3. В чем состоит основное отличие правосудия от судебной власти?
4. Правомерно ли органы, уполномоченные осуществлять правосудие отнести к правоохранительным органам?
5. Назовите конституционные принципы осуществления правосудия. По каким признакам их можно выделить?
6. В чем заключается принцип законности и каково его значение для правоохранительной деятельности?
7. Раскройте понятия «равенство перед законом» и «равенство перед судом». В чем их сходство и различие?
8. Какие основные средства, предусмотренные законом, может использовать подозреваемый и обвиняемый для защиты своих интересов в суде?
9. Дайте определение презумпции невиновности. Можно ли ее толковать шире, чем обозначено в Конституции РФ?
10. В каких формах осуществляется участие представителей народа в отправлении правосудия?
11. Раскройте систему федеральных судов.
12. Дайте определение судебного звена и судебной инстанции.
13. В чем отличие судебного звена от судебной инстанции?
14. Перечислите суды апелляционной инстанции в системе судов общей юрисдикции.
15. Назовите суды кассационной инстанции в системе судов общей юрисдикции.

### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

#### ***Нормативно-правовые акты***

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРАМ. 1998.
2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень ВС РФ. 1994. № 12.

4. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)

5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2003. № 27. Ст. 2698 (ч. 1) (ред. от 30.10.2018 г.)

6. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 25 августа (ред. от 01.10.2019 г.)

7. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2888. (с изменениями и дополнениями от 28 ноября 2018 г.)

#### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А. В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В. В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Дополнительные источники***

##### ***Дополнительные учебники и учебные пособия***

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Научная литература***

1. Алешкова И.А, Власова Т.В. Судебная власть в системе разделения властей: современное понимание. // Российский судья. 2012. №8.

2. Арановский К.В. Разделение властей как условие конституционной демократии. // Журнал Конституционного правосудия. 2012. №6.

3. Бородин С.В., Кудрявцев В.Н. О разделении и взаимодействии властей в России // Государство и право. 2002. №5.

4. Быков В.М. К вопросу о совершенствовании судебной системы в России. // Российская юстиция. 2018. №5.

5. Вилкова Т.Ю. Принципы уголовного судопроизводства и общие условия судебного разбирательства, характеризующие деятельность суда. // Российская юстиция. 2017. №1.

6. Гриненко А.В. Соотношение понятий «суд» и «судья» в российском уголовно-процессуальном законодательстве. // Российский судья. 2016. №9.

7. Каминчижи Е.Н. Судебная власть: новые подходы. // Российский судья. 2008. №8.

8. Колоколов Н.А. 25 лет Концепции судебной реформы: утраченные иллюзии. // Уголовное судопроизводство. 2016. №4.

9. Колоколов Н.А. Анализируем очередные предложения по совершенствованию судебной системы. // Мировой судья. 2018. №4.

10. Лакоба А.Д. О некоторых аспектах судебной защиты прав человека и права граждан на участие в отправлении правосудия. // Адвокатская практика. 2018. №4.

11. Лебедев В. Судебная власть в стране стала реальностью. // Российская юстиция. 2001. №1.

12. Маркунин Р. С. Система юридической ответственности судебной власти. // Российская юстиция. 2018. №7.

13. Несмеянова С. Разграничение компетенции между судами. // Российская юстиция. 2002. №12.

14. Ожегова Г. А. Отправление правосудия в России. // Администратор суда. 2018. №4.
15. Полищук Д. А. Нужна ли реформа в сфере правосудия? // Адвокатская практика. 2012. №6.
16. Попова И.П. Справедливое правосудие. // Уголовное судопроизводство. 2016. №2.
17. Попов И. А. Гласность как одно из средств обеспечения задач правосудия. // Мировой судья. 2018. №2.
18. Рябцева Е.В. Судебная защита прав и интересов граждан в современном информационном обществе. // Российская юстиция. 2017. №4.
19. Савченко А.Н. Принцип независимости судебной власти. // Российский судья. 2009. №3.
20. Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие. // Государство и право. 2000. №1.
21. Сиротюк А.З. О подходах к пониманию судебной власти и судебной системы. // Российская юстиция. 2017. №11.
22. Терехин В.А. Самостоятельность судебной власти и независимость судей как гарантия прав граждан. // Государство и право. 2001. №8.
23. Фоков А.П. Судебная власть: накануне V111 Всероссийского съезда судей. // Российский судья. 2012. №12.
24. Фоков А.П. Судебная власть в системе разделения властей. // Российский судья. 2009. №11.
25. Хорошильцев А. И. О понятии и сущности судебной власти. // Мировой судья. 2018. №5.
26. Хромова, Н. М. Принцип презумпции невиновности при особом порядке судебного разбирательства / Н. М. Хромова // Журнал российского права. 2013. №6.
27. Чебуренков А.А., Штанов С.В. Проблемы определения в юридической науке пределов действия презумпции невиновности. // Российский судья. 2016. №11.
28. Шадрин В.С. Осуществление презумпции невиновности при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. // Российская юстиция. 2016. №7.
29. Ярошенко Н.И. Модернизация судебной системы России. // Адвокатская практика. 2012. №6.

### **Контрольные задания:**

1. Судья районного суда, закончив рассмотрение гражданского дела, удалился в совещательную комнату для принятия решения. В совещательной комнате судья обнаружил отсутствие Гражданского кодекса РФ, который был нужен для правильного разрешения дела. Судья позвонил секретарю судебного заседания, но его на месте не оказалось. Тогда судья покинул совещательную комнату и пошел за кодексом в зал судебного заседания, однако кодекса там не было. Судья вновь позвонил секретарю судебного заседания, попросив ее разыскать и принести кодекс в кабинет, где готовил решение. Просьба была выполнена. Это помогло судье правильно решить дело.  
Укажите, имеются ли основания для отмены вынесенного по делу решения?
2. Подсудимый, грузин по национальности, заявил суду, что не знает русского языка и может говорить только на грузинском языке. Председательствующий судья, знающий грузинский язык, предложил подсудимому давать показания на грузинском языке.  
Правильно ли поступил судья?  
Оцените ситуацию с точки зрения принципа национального языка судопроизводства.  
Какие гарантии предусмотрены действующим законодательством РФ для обеспечения прав участников процесса, не владеющих языком судопроизводства?
3. На судебное заседание, по делу о привлечении к уголовной ответственности за подлог избирательных документов, подсудимым были приглашены представители средств массовой информации. Однако председательствующий суда потребовал от журналистов покинуть зал судебного заседания. При повторной попытке последних войти в зал заседания после перерыва, председательствующий потребовал реквизиты журналистов и, предупредив их об ответственности за нарушение порядка в судебном заседании, удалил из зала.  
Проанализируйте данную ситуацию с точки зрения принципа гласности.  
В каких случаях проводится закрытое судебное заседание?

4. Правосудие в Российской Федерации строится в соответствии с системой основополагающих принципов. Одним из таких принципов является презумпция невиновности.

Какие положения, кроме указанных в статье 49 Конституции РФ, правоведы включают в этот принцип?

### Лекция 3. Конституционный Суд РФ

Закон должен иметь для всех одинаковый смысл.  
Ш. Монтескье

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие и полномочия Конституционного Суда РФ

Вопрос 2. Особенности конституционного судопроизводства

Вопрос 3. Итоговые решения Конституционного Суда РФ

#### Вопрос 1. Понятие и полномочия Конституционного Суда РФ

**Понятие: Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.**

Деятельность Конституционного Суда РФ регламентирована Конституцией РФ (ст.125) и Федеральным конституционным законом от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 29.07.2018г.)

#### Полномочия Конституционного Суда РФ:

1. Разрешение дел о соответствии Конституции РФ:

- федеральных законов;
- нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ,
- конституций республик в составе РФ,
- уставов субъектов РФ,
- законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ,
- договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ,

- договоров между органами государственной власти субъектов РФ,

- международных договоров РФ не вступивших в силу.

2. Разрешение споров о компетенции:

- между федеральными органами государственной власти,
- между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ,
- между высшими государственными органами субъектов РФ.

3. Рассмотрение жалоб на нарушения конституционных прав и свобод граждан и запросов судов по проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

4. Толкование Конституции РФ.

5. Дача заключений о соблюдении установленного порядка по выдвижению обвинения Президента РФ в государственной измене или в совершении иного тяжкого преступления.

6. Выступление с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

Конституционный Суд РФ осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами.

Конституционный Суд РФ выступает как орган, важнейшей функцией которого является защита прав и свобод человека и гражданина, что обусловлено признанием приоритетного значения института прав и свобод в системе основ конституционного строя России.

Приоритет прав и свобод признается неотъемлемым принципом правового государства. Более того, их приоритет как высшей ценности действует на всех уровнях права:

- региональном,
- национальном,
- международном.

Исходя из этих правовых установок, Конституционный Суд РФ обеспечивает единство законодательной и судебной практики в защите прав и свобод человека и гражданина. Двудеятельная функция Конституционного Суда РФ – защита Конституции РФ, а также защита прав и свобод гражданина и человека – неразделима. Данная позиция закреплена в ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».

*Цель конституционного правосудия - это защита основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение верховенства и прямого действия Конституции РФ.*

Независимость Конституционного Суда Российской Федерации обеспечивается как в организационном, так и финансовом и материально-техническом отношении от других государственных органов, поскольку финансирование Конституционного Суда РФ осуществляется за счет федерального бюджета.

## **Вопрос 2. Особенности конституционного судопроизводства**

Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля.

**Конституционный контроль – это деятельность по выявлению правовых актов и действий государственных органов или должностных лиц, противоречащих конституционным предписаниям, а также принятие мер по устранению выявленных отклонений.**

Особенность конституционного судопроизводства в РФ состоит в том, что Конституционный Суд РФ не вершит правосудия по отдельным гражданским или уголовным делам, а решает исключительно нормативные вопросы права.

В судебных заседаниях Конституционного Суда РФ имеют право участвовать:

- Президент РФ,
- Председатель правительства,
- Председатель Совета Федерации,
- Председатель Государственной Думы,
- Председатель Верховного Суда,
- Уполномоченный по правам человека,
- Генеральный прокурор,
- Министр юстиции и др.

Им предоставлено право излагать свою позицию по делу, независимо от того, являются ли они сторонами или нет.

Судьи Конституционного Суда РФ назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Судьей Конституционного Суда РФ может быть гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обла-

дающий признанной высокой квалификацией в области права. Судья Конституционного Суда РФ приносит присягу следующего содержания: "Клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности судьи Конституционного Суда Российской Федерации, подчиняясь при этом только Конституции Российской Федерации, ничему и никому более".

Судья Конституционного Суда РФ не может быть членом (депутатом) Совета Федерации, депутатом Государственной Думы, иных представительных органов, занимать либо сохранять за собой другие государственные или общественные должности, иметь частную практику, заниматься предпринимательской, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать выполнению обязанностей судьи Конституционного Суда Российской Федерации и не может служить уважительной причиной отсутствия на заседании, если на то не дано согласия Конституционного Суда Российской Федерации.

Полномочия судьи Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком. Предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного Суда Российской Федерации - семьдесят лет. Судья Конституционного Суда Российской Федерации считается вступившим в должность с момента принятия им присяги. Его полномочия прекращаются в последний день месяца, в котором ему исполняется семьдесят лет. Судья Конституционного Суда Российской Федерации, достигший предельного возраста пребывания в должности судьи, продолжает исполнять обязанности судьи до принятия итогового решения по делу, слушание по которому проведено с его участием.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей. Конституционный Суд РФ вправе осуществлять свою деятельность при наличии в его составе не менее двух третей от общего числа судей. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации не ограничены определенным сроком.

Законодательными новеллами о Конституционном Суде РФ стали положения, в соответствии с которыми он:

- располагает правом законодательной инициативы лишь по вопросам, отнесенным к его ведению;
- лишен права рассматривать вопросы по собственной инициативе, что должно гарантировать его объективность и беспристрастность;

- не может направлять парламенту послания о состоянии конституционной законности с вытекающими из этого обязательствами для парламента;

- не может направлять представления компетентным органам и должностным лицам, которые обязывали бы их информировать Конституционный Суд РФ о принятых мерах по устранению нарушений норм Конституции РФ.

В целях деполитизации деятельности Конституционного Суда РФ из его ведения изъято рассмотрение исков о конституционности политических партий и общественных организаций.

### **Вопрос 3. Итоговые решения Конституционного Суда РФ**

По итогам рассмотрения дел Конституционный Суд РФ принимает итоговое решение.

Решения Конституционного Суда РФ принимаются в закрытом совещании и бывают 3-х видов:

- постановление,
- заключение,
- определение.

**Постановление** – это решение Конституционного Суда РФ, принятое по существу вопросов о соответствии Конституции РФ:

- федеральных законов;
- нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

Постановление выносится также по жалобам на нарушение конституционных прав и других свобод граждан.<sup>8</sup>

**Заключение** – это итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

**Определение** – это решение Конституционного Суда РФ по всем другим вопросам, принимаемым Конституционным Судом РФ.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ должны быть незамедлительно опубликованы в официальных изданиях органов государственной власти РФ, субъектов РФ, которых касается принятое решение. Решения Конституционного Суда РФ

<sup>8</sup>Кордуба С.Б. Основные обязанности человека и гражданина в решениях Конституционного Суда РФ. //Российская юстиция. 2017. №4.

публикуются также в «Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации».

Решение Конституционного Суда РФ окончательно, не подлежит обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. Решение Конституционного Суда РФ действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу. Признанные не соответствующими Конституции РФ не вступившие в силу международные договоры РФ не подлежат введению в действие и применению. Решения судов и иных органов, основанные на актах, признанных неконституционными, не подлежат исполнению и должны быть пересмотрены в установленных федеральным законом случаях. В случае, если признание нормативного акта неконституционным создало пробел в правовом регулировании, непосредственно применяется Конституция РФ.

Решение Конституционного Суда РФ подлежит исполнению немедленно после опубликования либо вручения его официального текста, если иные сроки специально в нем не оговорены.

Отдельные авторы считают, что существуют проблемы при исполнении решений Конституционного Суда РФ.<sup>9</sup>

#### **Контрольные вопросы:**

1. Каковы задачи и полномочия Конституционного Суда РФ?
2. Что такое конституционный контроль и каковы его отличительные признаки?
3. Какие виды итоговых решений Конституционного Суда РФ вы знаете? Дайте им определения.
4. Каков состав и организация Конституционного Суда РФ?
5. Кем избирается или назначается Председатель Конституционного Суда РФ?

<sup>9</sup> Колесников Е.В., Сайбулаева С.А. Проблемы исполнения решений Конституционного Суда РФ. //Российская юстиция. 2017. №1.

## Рекомендуемые правовые источники и литература

### *Нормативно-правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)

2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447; 2001. № 7. Ст. 607; № 51. Ст. 4824 (ред. от 29.07.2018 г.)

3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2003. № 27. Ст. 2698 (ч. 1) (ред. от 30.10.2018 г.)

### *Основная литература*

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А. В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

### *Дополнительные источники*

#### *Дополнительные учебники и учебные пособия*

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата

та / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

### *Научная литература*

1. Александров М.А. Конституционный Суд Российской Федерации, как современная модель конституционного правосудия. // Российский судья. 2010. №3.

2. Артемова С.Т.. Конституционное судопроизводство по жалобам граждан и их объединений как механизм защиты конституционных прав личности//Конституционное и муниципальное право. 2012. №3.

3. Бондарь Н. С. Конституционная жалоба: соотношение частных и публичных начал (из практики Конституционного Суда Российской Федерации). //Журнал Конституционного правосудия. 2018. № 4.

4. Бондарь Н. С. Гармонизация юридических и нравственно-этических начал Конституции: практика конституционного правосудия. // Журнал Конституционного правосудия. 2018. №1.

5. Гаджиев Г.А. , Кряжков В.А. Конституционная юстиция в Российской Федерации: становление и проблемы.// Государство и право. 1993. №7.

6. Зорькин В.Д. Конституционный Суд России в историческом контексте. Размышления к юбилею Конституционного Суда. //Журнал Конституционного правосудия. 2012. №4.

7. Зорькин В.Д. Конституция Российской Федерации — правовая основа интеграции российского общества.// Журнал Конституционного правосудия. 2018. № 6.

8. Зорькин В. Д. Конституционный контроль в контексте современного правового развития. //Журнал Конституционного правосудия. 2018. №4.

9. Кокотов А. Н. Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации. // Журнал российского права. 2013. №5.

10. Кокотова М.А. Участие Конституционного Суда РФ в исполнении решений Европейского Суда по правам человека: последние законодательные изменения. //Российская юстиция. 2016. №11.

11. Колабухов Н.А. Правовая природа решений Конституционного Суда Российской Федерации. // Российский судья. 2012. №4.

12. Колесников Е.В., Сайбулаева С.А. Проблемы исполнения решений Конституционного Суда РФ. //Российская юстиция. 2017. №1.

13. Кордуба С.Б. Основные обязанности человека и гражданина в решениях Конституционного Суда РФ. //Российская юстиция. 2017. №4.

14. Кряжков В. Конституционное правосудие на защите прав человека. // Российская юстиция. 2002. №3.

15. Лазарев Л. Исполнение решений Конституционного Суда РФ. // Российская юстиция. 2002. №9.

16. Маврин С. П. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в урегулировании конституционных конфликтов.// Журнал Конституционного правосудия. 2018. №1.

17. Митюков М. Исполнение актов Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ. // Российская юстиция. 2001. №6.

18. Морщакова Т. Конституционная концепция судопроизводства. // Российская юстиция. 2001. №10.

#### **Контрольные задания:**

1. В ходе судебного разбирательства подсудимый пришел к выводу, что норма закона, в нарушении которой он обвиняется, противоречит Конституции РФ. Он обратился с соответствующей жалобой в Верховный Суд РФ.

Проанализируйте данную ситуацию.

Укажите, куда в подобных случаях следует обращаться?

2. Изучите по своему выбору любое решение Конституционного Суда РФ и подготовьте ответы на следующие вопросы:

Что послужило поводом для рассмотрения дела в Конституционном Суде РФ?

В каком составе Конституционный Суд РФ рассмотрел и разрешил дело?

Кто из сторон принял участие в рассмотрении дела в Конституционном Суде РФ?

В каком порядке рассмотрено дело в Конституционном Суде РФ?

Какое решение принял Конституционный суд по рассматриваемому делу?

Когда это решение Конституционного Суда вступило в законную силу?

3. Изучив текст Федерального конституционного закона РФ о Конституционном Суде Российской Федерации, найдите статьи, закрепляющие и формирующие принципы деятельности Конституционного Суда РФ.

Дайте краткую характеристику этих принципов и назовите их сходство и отличие от системы демократических принципов правосудия.

Укажите порядок судопроизводства в Конституционном Суде РФ.

Дайте краткую характеристику этих принципов и назовите их сходство и отличие от системы демократических принципов правосудия.

Укажите порядок судопроизводства в Конституционном Суде РФ.

4. Предлагается фрагмент публикации в «Российской газете»: «Конституционный Суд Российской Федерации в составе ... рассмотрел в открытом судебном заседании дело о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Ставропольского края. Поводом к рассмотрению дела явился запрос Президента Российской Федерации о проверке конституционности ряда положений Устава (Основного закона) Ставропольского края».

Правомочен ли Конституционный Суд РФ рассматривать дела такой категории?

Каковы поводы и основания к рассмотрению дела в Конституционном Суде РФ?

Как будет называться итоговое решение Конституционного Суда РФ по указанному в настоящем заседании делу?

## Лекция 4. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Мировые судьи

Всякий закон должен господствовать над всеми частными, личными и групповыми интересами.  
Б.А. Кистяковский

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Организационные основы и полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ

Вопрос 2. Правовой статус и полномочия мировых судей

### Вопрос 1. Организационные основы и полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ

**Понятие: Конституционный суд субъекта в составе Российской Федерации – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.**

Полномочия, порядок формирования и деятельности конституционных судов субъектов РФ определяются:

- конституцией субъекта РФ;
- законом субъекта РФ «О конституционном суде субъекта РФ».

Конституционные суды республик состоят из судей, назначаемых на должность Законодательным собранием республики по представлению Глав республик. Свои полномочия конституционный суд республики вправе осуществлять в составе не менее трех судей. Полномочия судьи конституционного суда республики, как правило, не ограничены определенным сроком.

В Российской Федерации существуют конституционные суды в следующих республиках: Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Кабардино-Балкария, Карелия, Коми, Марий Эл, Саха (Якутия), Северная Осетия –Алания, Татарстан, Тыва, Чечня.

**Уставные суды** в Российской Федерации являются судебными органами государственной власти в субъектах РФ. Уставные суды входят в единую судебную систему РФ.

Уставные суды созданы в городе Санкт-Петербурге, Калининградской области, Свердловской области.

Например, согласно Уставу Санкт-Петербурга на территории Санкт-Петербурга действуют федеральные суды и суды Санкт-Петербурга. К судам Санкт-Петербурга относятся Уставный суд Санкт-Петербурга и мировые судьи.

В соответствии с законом Санкт-Петербурга «Об Уставном суде Санкт – Петербурга», Уставный суд Санкт-Петербурга - это судебный орган, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть. Деятельность Уставного суда направлена на защиту Устава Санкт-Петербурга, укрепление законности в применении права. Уставный суд входит в единую судебную систему Российской Федерации. Уставный суд состоит из пяти судей, назначаемых на должности Законодательным Собранием Санкт-Петербурга. Уставный суд вправе осуществлять свои полномочия при наличии в его составе не менее четырех судей. Полномочия Уставного суда не ограничены определенным сроком.

Основаниями к рассмотрению дела конституционным судом республики или уставным судом являются обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствует ли Конституции (Уставу) тот или иной закон субъекта РФ, нормативные правовые акты (или их отдельные положения) законодательного собрания субъекта РФ, главы исполнительной власти субъекта РФ, правительства субъекта РФ, иных органов исполнительной власти субъекта РФ, уставы муниципальных образований, нормативные правовые акты органов местного самоуправления и их должностных лиц, а также обнаружившаяся неопределенность в понимании положений Конституции (Устава) субъекта РФ.

Формирование состава конституционных (уставных) судов, как правило, осуществляется с участием различных ветвей власти, а иногда и с привлечением общественных и иных организаций.

### Вопрос 2. Правовой статус и полномочия мировых судей

В соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 1998г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 28 ноября 2018 г.) мировые судьи в РФ являются судьями судов общей юрисдикции субъектов РФ и входят в единую судебную систему РФ.

Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, а также другими федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.

На них распространяются гарантии статуса судей, установленные Законом «О статусе судей в Российской Федерации». В то же время законами субъектов РФ мировым судьям могут быть установлены дополнительные гарантии материального обеспечения и социальной защиты.

Мировым судьей может быть:

1. гражданин РФ;
  2. достигший возраста 25 лет;
  3. имеющий высшее юридическое образование;
  4. стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет;
  5. не совершивший порочащих его поступков;
  6. сдавший квалификационный экзамен;
  7. получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей.
- соответствующего субъекта РФ.

Законом субъекта РФ могут быть установлены дополнительные требования к кандидату на должность судьи.

Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным органом государственной власти субъекта РФ либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Так, согласно Закона Санкт-Петербурга «О мировых судьях Санкт-Петербурга», кандидат на должность мирового судьи, успешно сдавший квалификационный экзамен, получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей Санкт-Петербурга, представляется в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга к назначению на должность в порядке, установленном постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга в течение месяца со дня получения документов назначает данного кандидата на должность мирового судьи либо отклоняет представленную кандидатуру.

Мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков. При этом судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Федерации. Мировой судья назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта РФ, но не более чем на 5 лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе снова выдвинуть свою кандидатуру для назначения на данную должность. При повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи миро-

вой судья назначается (избирается) на срок, устанавливаемый законом соответствующего субъекта РФ.

В компетенцию мировых судей входит:

- рассмотрение уголовных дел о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает 3-х лет лишения свободы, за исключением уголовных дел, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством (ч. 1 ст.31 УПК РФ). Данные уголовные дела подсудны мировому судье в случае, если преступление совершено на территории судебного участка, в котором мировой судья осуществляет правосудие;

- рассмотрение уголовных дел частного обвинения (ст.318 УПК РФ);

- рассмотрение гражданских дел, указанных в ст.23 ГПК РФ (о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях, о разделе между супругами совместно нажитого имущества при цене иска, не превышающей пятидесяти тысяч рублей, дела об определении порядка пользования имуществом и др.);

- рассмотрение дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции мирового судьи (ч.1 и 2 ст.23.1 КоАП РФ);

- рассмотрение дел по вновь открывшимся обстоятельствам;

- рассмотрение жалоб на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя и др.

Судопроизводство по уголовным, гражданским делам и делам об административных правонарушениях осуществляется мировым судьей единолично в порядке, установленном процессуальным законодательством РФ.

Законность и обоснованность принятых решений мировым судьей контролируется районным (городским) судом, которым является относительно мирового судьи судом апелляционной инстанции.

В аппарат мирового судьи входят: помощник мирового судьи, секретарь суда, секретарь судебного заседания, технический персонал.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Назовите законодательные акты, которыми определены полномочия, порядок формирования и деятельности конституционных (уставных) судов субъектов РФ?

2. Перечислите основания рассмотрения дела в конституционном (уставном) суде.

3. Каков порядок избрания или назначения мировых судей?
4. Какие требования предъявляются к кандидатам на должность мирового судьи?
5. Какая категория дел подсудна мировому судье?

### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

#### ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)
2. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2003. № 27. Ст. 2698 (ч. 1) (ред. от 30.10.2018 г.)
3. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. N 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 28 ноября 2018 г.)
4. Устав Санкт-Петербурга. Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 14 января 1998 года (с измен. и доп. от 25 октября 2018 г.)

#### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

### ***Дополнительные источники***

#### ***Дополнительные учебники и учебные пособия***

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).
2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Научная литература***

1. Александров С.В. Аппарат мирового судьи: проблемы правовой природы и организации работы. // Российская юстиция. 2009. №5.
2. Анохина В.Ю. Особенности порядка назначения (избрания) на должность мировых судей и срока их полномочий. // Мировой судья. 2007. №4.
3. Зыкова И.В. Определение полномочий конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. // Российская юстиция. 2012. №10.
4. Казанцев А.О. Некоторые вопросы компетенции конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. // Конституционное и муниципальное право. 2012. №4.
5. Корзина И.А. Полномочия конституционных судов в сфере судебной защиты местного самоуправления. // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. №9.
6. Кряжков В. Конституционное правосудие на защите прав человека. // Российская юстиция. 2002. №3.
7. Митюков М. Исполнение актов Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ. // Российская юстиция. 2001. №6.
8. Портнова Е.В. Жалоба в конституционный (уставный) суд субъекта РФ как специфическая форма обращения граждан и их объединений в региональные органы государственной власти. // Российская юстиция. 2017. №12.

9. Портнова Е.В. Разграничение компетенций между Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов РФ в сфере защиты основных прав и свобод человека и гражданина. // Журнал Конституционного правосудия. 2010. №5.

10. Редькина Е. Н. Хутько Т. В. Становление института мировых судей в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе на современном этапе. // Мировой судья. 2018. №9.

11. Сафина С. Б. Предмет толкования в решениях конституционных судов республик по делам о толковании конституции. // Российский судья. 2018. № 2.

12. Сачков А. Н. Основы профессионального становления мирового судьи. // Мировой судья. 2018. №2.

13. Сомов С. Развитие института мировых судей и баланс интересов федерации и регионов. // Российская юстиция. 2002. №1.

14. Тухватулин Т.А. Некоторые проблемы толкования конституционными (уставными) судами положений основных законов субъектов Российской Федерации. //Российская юстиция. 2017. №9.

15. Фоков А.П. Мировой судья в России и за рубежом: проблемы и перспективы развития. //Мировой судья. 2018. №1.

16. Цалиев А.М. Конституционные (уставные) суды в механизме противодействия коррупции. //Российская юстиция. 2016. №7.

#### **Контрольные задания:**

1. Проанализируйте законодательство РФ и перечислите республики, в которых образованы конституционные суды и назовите субъекты РФ, где существуют уставные суды.

2. Изучите законодательство одного из субъектов Российской Федерации (по своему выбору) и изложите ответы на следующие вопросы:

Предусматривает ли основной закон (конституция или устав) субъекта РФ учреждение мировых судей в субъекте?

Принят ли в данном субъекте РФ закон о мировых судьях?

В каком порядке формируется корпус мировых судей в данном субъекте?

Кем определяется количество мировых судей в данном субъекте?

Сколько мировых судей предусмотрено в данном субъекте в настоящее время?

Кем и в каком порядке определяются границы судебных участков мировых судей?

В каком акте определяется финансирование аппаратов и материально-техническое обеспечение мировых судей?

3. Как известно, Конституция Российской Федерации 1993 года в главе об основах конституционного строя, в статье 10, закрепила: «Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны».

Разделение властей призвано стать гарантией демократизма нашего государственного строя, не допустить авторитаризма и тоталитаризма. Кроме того, данный принцип направлен на то, чтобы добиваться рациональности и эффективности в управлении государством, предотвращать односторонние и ошибочные решения вопросов государственной жизни. Эта цель достигается главным образом при помощи системы сдержек и противовесов.

Какими именно сдержками и противовесами (средствами воздействия, мерами влияния) обладают российские органы конституционного (уставного) правосудия в отношении несудебных органов власти?

Существуют ли, в свою очередь, юридические механизмы, при помощи которых органы исполнительной и законодательной власти могут воздействовать на конституционные (уставные) суды?

4. Гражданин П., будучи осужденным по ст. 119 УК РФ мировым судьей, не согласился с приговором и направил кассационную жалобу.

Какой кассационный орган вправе рассматривать кассационную жалобу?

Каков срок подачи кассационной жалобы?

К какой системе судов относятся мировые судьи?

Предусмотрено ли в данном случае апелляционное обжалование?

## Лекция 5. Верховный Суд РФ

Один несправедливый приговор влечет большие бедствия, чем многие преступления, совершенные частными людьми.  
Ф. Бекон

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие и место Верховного Суда РФ в судебной системе

Вопрос 2. Состав и полномочия Верховного Суда РФ

**Вопрос 1. Понятие и место Верховного Суда РФ в судебной системе**

**Понятие:** Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

Правовой статус Верховного Суда Российской Федерации, существовавший с момента принятия Конституции РФ от 12 декабря 1993 года, когда Верховный Суд был высшей инстанцией в системе федеральных судов общей юрисдикции, был изменен Президентом РФ, утвердившим 5 февраля 2014 года Закон о поправках к Конституции РФ. Согласно этому Закону произошло объединение Верховного и Высшего Арбитражного Судов РФ в новый орган, являющийся их правопреемником - Верховный Суд Российской Федерации.

Деятельность Верховного Суда РФ регламентирована Федеральным конституционным законом от 5 февраля 2014 года N 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от 02.08.2019г.)

Верховный Суд РФ осуществляет судебную власть на всей территории страны. Являясь судом первой инстанции, т.е. может непосредственно сам рассматривать подсудные ему дела (ст.2 п.3,4 Федерального конституционного закона от 05.02.2014 N 3-ФКЗ (ред. от 02.08.2019 г.) "О Верховном Суде Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2019 г.). Кроме того, вправе пересмотреть в установленном законом порядке решение, при-

говор, определение и постановление любого суда общей юрисдикции и арбитражного суда. Он также призван обеспечить единообразную судебную практику при осуществлении правосудия, охрану прав и свободу граждан, законных интересов предприятий, учреждений и организаций.

### **Место Верховного Суда РФ в судебной системе**

Верховный Суд РФ является высшей и окончательной судебной инстанцией по всем делам, отнесенным законом к компетенции судов общей юрисдикции и арбитражных судов. Решения Верховного Суда РФ по рассматриваемым делам не могут быть пересмотрены ни другими судами, ни иными органами.

### **Вопрос 2. Состав и полномочия Верховного Суда РФ** **Верховный Суд РФ действует в составе:**

1. Пленума Верховного Суда Российской Федерации.
2. Президиума Верховного Суда Российской Федерации.
3. Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации - в качестве судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.
4. Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации.
5. Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.
6. Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации.
7. Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.
8. Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации.
9. Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации - в качестве судебной коллегии Верховного Суда Российской Федерации.

### **Пленум Верховного Суда РФ**

Пленум Верховного Суда РФ не является судебной инстанцией и не рассматривает конкретные судебные дела.

*Некоторые полномочия:*

- анализирует и обобщает судебную практику,
- дает разъяснения судам по вопросам судебной практики,
- утверждает составы судебных коллегий,
- решает др. вопросы.

## **Президиум Верховного Суда РФ**

*Некоторые полномочия:*

- Проверяет в порядке надзора вступившие в силу судебные акты.

- Обращается в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего к применению.

- Обеспечивает координацию деятельности судебных коллегий.

- Утверждает положение об аппарате Верховного Суда РФ и др.

### **Полномочия Верховного Суда РФ:**

Верховный Суд Российской Федерации:

а) осуществляет судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции, включая военные суды (*суд надзорной инстанции — суд (Президиум Верховного Суда РФ) в котором проверяется законность и обоснованность судебных решений, вступивших в законную силу судов первой инстанций, (кроме районного), если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде РФ*);

б) в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда апелляционной и кассационной инстанций, в порядке надзора и по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а в случаях, предусмотренных федеральным законом, — также и в качестве суда первой инстанции;

в) рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела об оспаривании нормативных и ненормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти и др. органов;

г) дает судам разъяснения по вопросам судебной практики на основе ее изучения и обобщения;

д) обращается в Конституционный Суд Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 125 Конституции Российской Федерации с запросами о проверке конституционности законов, иных нормативных правовых актов и договоров, а также на основании части 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;

е) выносит заключение о наличии в действиях Президента Российской Федерации признаков преступления при выдвижении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

ж) принимает в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации заключение о наличии в действиях Генерального прокурора Российской Федерации и (или) Председателя Следственного комитета Российской Федерации признаков преступления для принятия решения о возбуждении уголовного дела в отношении указанных лиц либо для принятия решения о привлечении их в качестве обвиняемых по уголовному делу, если уголовное дело было возбуждено в отношении других лиц или по факту совершения деяния, содержащего признаки преступления;

з) разрешает в пределах своей компетенции вопросы, связанные с международными договорами Российской Федерации;

и) публикует судебные акты Верховного Суда Российской Федерации, а также решает вопросы обеспечения доступа к информации о деятельности Верховного Суда Российской Федерации в соответствии с федеральными законами;

к) осуществляет иные полномочия.

Судьи Верховного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

**В состав Верховного Суда Российской Федерации входят:**

- Председатель Верховного Суда Российской Федерации;
- первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации;
- заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации;
- председатель Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации;
- заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации;
- председатель Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации;
- заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации;
- председатель Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации;
- заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации;

- председатель Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации;
- заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации;
- председатель Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации;
- заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации;
- председатель Дисциплинарной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;
- председатель Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации и заместитель председателя Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации;
- судьи Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации;
- судьи Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации;
- судьи Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации;
- судьи Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации;
- судьи Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда Российской Федерации.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Охарактеризуйте место Верховного Суда РФ в судебной системе.
2. Какова его структура и основные функции?
3. Перечислите состав Верховного Суда РФ.
4. Какова подсудность Верховного Суда РФ?
5. Полномочия Верховного Суда РФ?
6. Какими нормативно-правовыми актами регламентирована деятельность Верховного Суда РФ?
7. К какой инстанции и к какому звену относится Верховный Суд РФ?

#### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

##### ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)

2. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 года N 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от 02.08.2019 г.)

3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2003. № 27. Ст. 2698 (ч. 1) (ред. от 30.10.2018 г.)

#### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Дополнительные источники***

##### ***Дополнительные учебники и учебные пособия***

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Ло-

дыженской. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

### **Научная литература**

1. Быков В.М. Новое постановление Пленума Верховного Суда РФ о рассмотрении уголовных дел в суде первой инстанции. // Российская юстиция. 2018. №2.

2. Несмеянова С. Разграничение компетенции между судами. // Российская юстиция. 2002. №12.

3. Ожегова Г. А. Отправление правосудия в России. // Администратор суда. 2018. №4.

4. Полищук Д. А. Нужна ли реформа в сфере правосудия? // Адвокатская практика. 2012. №6.

5. Соловьев В.Ю. Процессуальная революция Верховного Суда Российской Федерации. // Мировой судья. 2018. №1.

6. Ярошенко Н.И. Модернизация судебной системы России. // Адвокатская практика. 2012. №6.

### **Контрольные задания:**

1. В связи с возникшей необходимостью первый заместитель председателя Верховного Суда РФ своим распоряжением перевел судью Верховного Суда РФ Сидорова И.И. на время рассмотрения конкретного уголовного дела из судебной коллегии по гражданским делам, в судебную коллегию по уголовным делам. Сидров И.И., считая это распоряжение незаконным, подал заявление на имя Председателя Верховного Суда РФ с просьбой отменить это распоряжение.

Какое решение должно быть принято по заявлению судьи Сидорова И.И.?

В каком порядке формируются судебные коллегии Верховного Суда РФ?

Кто из должностных лиц Верховного Суда РФ может принять решение о

временном переводе судьи Верховного Суда РФ из одной судебной коллегии в другую?

В каком порядке формируются Президиум Верховного Суда РФ и

Апелляционная коллегия Верховного Суда РФ?

2. Поясните, какие уголовные дела, и при каких условиях, могут быть предметом рассмотрения в Верховном Суде РФ (при этом укажите, в каких конкретно структурных подразделениях суда):

а) по первой инстанции;

б) по второй инстанции;

в) в порядке надзора;

г) по вновь открывшимся обстоятельствам.

3. Изобразите в виде схемы структуру и состав Верховного Суда Российской Федерации и укажите основные полномочия входящих в Верховный Суд РФ структурных подразделений.

Укажите, кем образуется Научно-консультативный совет при Верховном Суде РФ и кто является его членом?

### **Лекция 6. Суды общей юрисдикции**

Где дело идет о жизни, или о чести человека, то правосудие требует взвесить на весы беспристрастия, как преступления его, так и заслуги.  
Петр 1.

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Кассационные суды общей юрисдикции

Вопрос 2. Апелляционные суды общей юрисдикции

Вопрос 3. Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов;

Вопрос 4. Районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее районные суды)

Вопрос 5. Военные суды

Вопрос 6. Специализированные суды

### **Вопрос 1. Кассационные суды общей юрисдикции**

Кассационный суд общей юрисдикции действует в пределах территории соответствующего судебного кассационного округа. В РФ действует 9 кассационных округов общей юрисдикции.

Расположение кассационных судов:

- 1) Первый кассационный суд общей юрисдикции - город Саратов Саратовской области для Белгородской области, Брянской области, Воронежской области, Калужской области, Курской области, Липецкой области, Орловской области, Республики Мордовия, Московской области, Нижегородской области, Пензенской области, Саратовской области, Тульской области

- 2) Второй кассационный суд общей юрисдикции - город Москва для Владимирской области, Ивановской области, Костром-

ской области, Рязанской области, Смоленской области, Тамбовской области, Тверской области, Ярославской области, города Москвы

- 3) Третий кассационный суд общей юрисдикции – город Санкт-Петербург для Республики Карелия, Республики Коми, Архангельской области, Вологодской области, Калининградской области, Ленинградской области, Мурманской области, Новгородской области, Псковской области, города Санкт-Петербурга, Ненецкого автономного округа

- 4) Четвертый кассационный суд общей юрисдикции – город Краснодар Краснодарского края для Республики Адыгея (Адыгея), Республики Калмыкия, Республики Крым, Краснодарского края, Астраханской области, Волгоградской области, Ростовской области, города Севастополя

- 5) Пятый кассационный суд общей юрисдикции – город Пятигорск Ставропольского края для Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Чеченской Республики, Ставропольского края

- 6) Шестой кассационный суд общей юрисдикции – город Самара Самарской области для Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Татарстан (Татарстан), Удмуртской Республики, Чувашской Республики – Чувашии, Кировской области, Оренбургской области, Самарской области, Ульяновской области

- 7) Седьмой кассационный суд общей юрисдикции – город Челябинск Челябинской области для Пермского края, Курганской области, Свердловской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа

- 8) Восьмой кассационный суд общей юрисдикции – город Кемерово Кемеровской области для Республики Алтай, Республики Бурятия, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского края, Забайкальского края, Красноярского края, Иркутской области, Кемеровской области, Новосибирской области, Омской области, Томской области

- 9) Девятый кассационный суд общей юрисдикции – город Владивосток Приморского края для Республики Саха (Якутия), Камчатского края, Приморского края, Хабаровского края, Амурской области, Магаданской области, Сахалинской области, Еврейской автономной области, Чукотского автономного округа

### **Компетенция кассационного суда общей юрисдикции:**

1. Кассационный суд общей юрисдикции рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

2. Кассационный суд общей юрисдикции является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного кассационного округа федеральным судам общей юрисдикции и мировым судьям, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

3. Кассационный суд общей юрисдикции обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

### **Состав кассационного суда общей юрисдикции**

Кассационный суд общей юрисдикции действует в составе:

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам.

### **Президиум кассационного суда общей юрисдикции**

1. Президиум кассационного суда общей юрисдикции образуется в составе председателя, заместителей председателя суда, входящих в состав президиума суда по должности, и других судей соответствующего суда.

2. Количественный и персональный состав президиума суда утверждается Пленумом Верховного Суда Российской Федерации по представлению председателя соответствующего суда.

3. Президиум суда:

1) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;

2) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;

3) рассматривает вопросы работы аппарата суда;

4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

### **Полномочия судебных коллегий**

Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции рассматривают:

- 1) дела по кассационным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты районных судов и мировых судей, судебные акты апелляционных судов общей юрисдикции, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;
- 2) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу судебных актов, принятых соответствующей судебной коллегией кассационного суда общей юрисдикции.
- Судебные коллегии кассационного суда общей юрисдикции изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику.

### **Вопрос 2. Апелляционные суды общей юрисдикции**

В РФ сформировано 5 апелляционных округов.

Закон разрешает в целях обеспечения географической доступности правосудия формировать обособленные подразделения суда в каждом конкретном регионе.

Расположение апелляционных судов:

- 1) Первый апелляционный суд общей юрисдикции – город Москва для Белгородского областного суда, Брянского областного суда, Владимирского областного суда, Воронежского областного суда, Ивановского областного суда, Калининградского областного суда, Калужского областного суда, Костромского областного суда, Курского областного суда, Липецкого областного суда, Московского областного суда, Новгородского областного суда, Орловского областного суда, Псковского областного суда, Рязанского областного суда, Смоленского областного суда, Тамбовского областного суда, Тверского областного суда, Тульского областного суда, Ярославского областного суда, Московского городского суда
- 2) Второй апелляционный суд общей юрисдикции – город Санкт-Петербург для Верховного Суда Республики Карелия, Верховного Суда Республики Коми, Архангельского областного суда, Вологодского областного суда, Курганского областного суда, Ленинградского областного суда, Мурманского областного суда, Свердловского областного суда, Тюменского областного суда, Че-

лябинского областного суда, Санкт-Петербургского городского суда, суда Ненецкого автономного округа, суда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, суда Ямало-Ненецкого автономного округа

- 3) Третий апелляционный суд общей юрисдикции – город Сочи Краснодарского края для Верховного Суда Республики Адыгея (Адыгея), Верховного Суда Республики Дагестан, Верховного Суда Республики Ингушетия, Верховного Суда Кабардино-Балкарской Республики, Верховного Суда Республики Калмыкия, Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики, Верховного Суда Республики Крым, Верховного Суда Республики Северная Осетия – Алания, Верховного Суда Чеченской Республики, Краснодарского краевого суда, Ставропольского краевого суда, Астраханского областного суда, Волгоградского областного суда, Ростовского областного суда, Севастопольского городского суда
- 4) Четвертый апелляционный суд общей юрисдикции – город Нижний Новгород Нижегородской области для Верховного Суда Республики Башкортостан, Верховного Суда Республики Марий Эл, Верховного Суда Республики Мордовия, Верховного Суда Республики Татарстан (Татарстана), Верховного Суда Удмуртской Республики, Верховного Суда Чувашской Республики, Пермского краевого суда, Кировского областного суда, Нижегородского областного суда, Оренбургского областного суда, Пензенского областного суда, Самарского областного суда, Саратовского областного суда, Ульяновского областного суда
- 5) Пятый апелляционный суд общей юрисдикции – город Новосибирск Новосибирской области для Верховного Суда Республики Алтай, Верховного Суда Республики Бурятия, Верховного Суда Республики Саха (Якутия), Верховного Суда Республики Тыва, Верховного Суда Республики Хакасия, Алтайского краевого суда, Забайкальского краевого суда, Камчатского краевого суда, Красноярского краевого суда, Приморского краевого суда, Хабаровского краевого суда, Амурского областного суда, Иркутского областного суда, Кемеровского областного суда, Магаданского областного суда, Новосибирского областного суда, Омского областного суда, Сахалинского областного суда, Томского областного суда, суда Еврейской автономной области, суда Чукотского автономного округа.

### **Компетенция апелляционного суда общей юрисдикции**

- 1. Апелляционный суд общей юрисдикции в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты Верховного суда Республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

- 2. Апелляционный суд общей юрисдикции является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к действующим на территории соответствующего судебного апелляционного округа Верховным судам Республик, крайевым (областным) судам, судам городов федерального значения, суду автономной области, судам автономных округов, если иное не установлено федеральным конституционным законом.

- 3. Обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

#### **Состав апелляционного суда**

Апелляционный суд общей юрисдикции действует в составе:

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам.

#### **Компетенция Президиума апелляционного суда общей юрисдикции:**

- 1) утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам, судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;
- 2) рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;
- 3) рассматривает вопросы работы аппарата суда;
- 4) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

#### **Компетенция судебных коллегий апелляционного суда общей юрисдикции:**

- 1) рассматривают дела по апелляционным жалобам, представлениям на судебные акты Верховного суда Республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу;

- 2) рассматривают дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией апелляционного суда общей юрисдикции.

- 3) изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику.

### **Вопрос 3. Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области, суды автономных округов**

Данные суды являются федеральными судами общей юрисдикции, действующими в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и непосредственно вышестоящими судебными инстанциями по отношению к районным судам, действующим на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

**Верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа действуют в составе:**

- 1) президиума суда;
- 2) судебной коллегии по гражданским делам;
- 3) судебной коллегии по административным делам;
- 4) судебной коллегии по уголовным делам.

#### **Компетенция данных судов**

1. Верховный суд Республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа в соответствии с установленной федеральными законами подсудностью рассматривают дела в качестве суда первой и апелляционной инстанций, по новым или вновь открывшимся обстоятельствам, а также осуществляют иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

2. Верховный суд Республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области, суд автономного округа обращаются в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле.

### Полномочия Президиума суда

1) Утверждает по представлению председателя соответствующего суда судебные составы судебной коллегии по гражданским делам, судебной коллегии по административным делам и судебной коллегии по уголовным делам из числа судей этого суда;

2) Ежегодно представляет по предложению председателя верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа на утверждение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации состав (составы) судебной коллегии (судебных коллегий) судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, принимающей (принимающих) решение (решения) по вопросу о привлечении к административной ответственности судьи районного суда, а также по другим вопросам, предусмотренным законом Российской Федерации о статусе судей в Российской Федерации;

3) Рассматривает материалы по изучению и обобщению судебной практики и анализу судебной статистики;

4) Заслушивает отчеты председателей судебных коллегий о деятельности коллегий, рассматривает вопросы работы аппарата суда;

5) Осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

### Компетенция судебных коллегий

Судебные коллегии верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа рассматривают:

- 1) в качестве суда первой инстанции дела, отнесенные федеральными законами к подсудности верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа;

- 2) в качестве суда апелляционной инстанции дела по жалобам, представлениям на судебные акты районных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную силу;

- 3) дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам в отношении вступивших в законную силу решений, принятых соответствующей судебной коллегией.

### Вопрос 4. Районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее районные суды)

Районный суд является судом общей юрисдикции и представляет собой основное звено судебной системы.

В соответствии со ст.34 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 N 1-ФКЗ(ред. от 29.07.2018г.)"О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" районный суд в пределах своей компетенции рассматривает дела в качестве суда первой (суд первой инстанции — суд, рассматривающий дело по существу и вынесший по нему первичное решение) и второй (апелляционной) инстанции (суд апелляционной инстанции — суд, в котором производится повторное и полное рассмотрение дела, по которому судебное решение не вступило в законную силу). Районный суд является непосредственной вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

### Компетенция районного суда:

Районный суд рассматривает:

- Уголовные дела о всех преступлениях кроме отнесенных к подсудности вышестоящих судов, военных судов и мировых судей.

- Гражданские дела связанные со спорами, возникающими из гражданских, семейных, трудовых и земельных отношений (о расторжении брака при споре о детях, о разделе имущества при иске более 50 тысяч рублей, об оспаривании отцовства, о восстановлении о работе, о защите авторского права, о возмещении вреда и др.)

- Административные дела в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к подсудности других судов.

- Дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

- Апелляционные жалобы на решения мировых судей.

- Ходатайства следователей и дознавателей об избрании в качестве меры пресечения залога, домашнего ареста и заключение под стражу.

- Вопросы производства осмотра жилища, обыска, выемки, наложения ареста на корреспонденцию, запись телефонных и иных переговоров.

- Вопросы судебного контроля за действиями (бездействием) должностных лиц.

Районный суд вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о конституционности закона, подлежащего применению в конкретном деле и др.

Районный суд состоит из председателя суда, заместителя председателя районного суда, судей, аппарата суда. В аппарат суда обычно входят заведующий канцелярией (старший секретарь, а в тех случаях, где эта должность не предусмотрена, - секретарь суда), заведующий канцелярией по гражданским и уголовным делам, архивариус, делопроизводитель, консультант суда, администратор суда.

Федеральным законом предусмотрено образование, вне места нахождения суда, постоянного судебного присутствия в составе районного суда с целью приближения судебных органов к месту нахождения или постоянному месту жительства граждан участников судопроизводства или проживающих в отдаленных местностях.

Постоянное судебное присутствие районного суда является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия (например, Федеральный закон от 02.06.2016 г. №157-ФЗ «Об образовании постоянных судебных присутствий в составе некоторых районных судов Оренбургской области»).

### **Вопрос 5. Военные суды**

**Понятие: Военные суды Российской Федерации являются федеральными судами общей юрисдикции, входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, и иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.**

Деятельность военных судов регламентирована Федеральным конституционным законом от 23.06.1999 N 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (ред. от 02.08.2019 г.)

Окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды создаются по территориальному принципу по месту дислокации воинских частей и учреждений Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Военные суды располагаются в открытых для свободного доступа местах.

**Основными задачами военных судов при рассмотрении дел являются обеспечение и защита:**

- нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов человека и гражданина, юридических лиц и их объединений;

- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов местного самоуправления;

- нарушенных и (или) оспариваемых прав и охраняемых законом интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

### **Система военных судов**

В систему военных судов входят:

- кассационный военный суд,
- апелляционный военный суд,
- окружные (флотские) военные суды,
- гарнизонные военные суды.

### **Кассационный военный суд**

В кассационном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам.

Кассационный военный суд рассматривает дела в качестве суда кассационной инстанции по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты гарнизонных военных судов, окружных (флотских) военных судов и апелляционного военного суда, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

### **Апелляционный военный суд**

В апелляционном военном суде образуется президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам.

Апелляционный военный суд рассматривает дела в качестве суда апелляционной инстанции по жалобам, представлениям на судебные акты окружных (флотских) военных судов, принятые ими в качестве суда первой инстанции и не вступившие в законную

силу, а также дела по новым или вновь открывшимся обстоятельствам и осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами.

#### **Окружной (флотский) военный суд**

В окружном (флотском) военном суде образуются президиум, могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным делам, по гражданским делам, по уголовным делам.

Окружной (флотский) военный суд рассматривает в первой инстанции гражданские и административные дела, связанные с государственной тайной, уголовные дела, отнесенные к компетенции данного военного суда Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, и дела по административным исковым заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным гарнизонным военным судам.

#### **Гарнизонный военный суд**

Гарнизонный военный суд образуется в составе председателя, его заместителей и других судей.

Гарнизонный военный суд рассматривает в первой инстанции не отнесенные федеральным конституционным законом и (или) федеральным законом к подсудности Судебной коллегии по делам военнослужащих или окружного (флотского) военного суда гражданские, административные и уголовные дела, а также материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

#### **Военным судам подсудны:**

1. гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов (далее - военнослужащие), граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

2. дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных гражданами (иностранными гражданами) в пе-

риод прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;

3. дела об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы;

4. дела по заявлениям о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок по делам, подсудным военным судам.

Военные суды в случаях и порядке, которые установлены федеральным законом, рассматривают материалы о совершении военнослужащими, гражданами, проходящими военные сборы, грубых дисциплинарных проступков, за совершение которых может быть назначен дисциплинарный арест.

Если дела о преступлениях, совершенных группой лиц, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом, подсудны военному суду в отношении хотя бы одного из соучастников, а выделение уголовного дела в отношении остальных лиц невозможно, указанные дела в отношении всех лиц рассматриваются соответствующим военным судом.

Система военных судов не предусматривает мировых судей, поэтому все дела, отнесенные уголовно-процессуальным законодательством к подсудности мировых судей, рассматриваются судьей гарнизонных военных судов в том порядке как это определено законом для рассмотрения дел мировым судьей.

Военные суды осуществляют правосудие от имени Российской Федерации, рассматривая подсудные им дела в порядке гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Судопроизводство и делопроизводство в военных судах ведутся на государственном языке Российской Федерации - русском языке. Участвующим в деле лицам, не владеющим русским языком, обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

#### **Вопрос 6. Специализированные суды**

Согласно статьи 26 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 г. N 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018 г.) "О судебной системе Российской Федерации» специализированные федеральные суды по рассмотрению гражданских и административных дел, под-

судных судам общей юрисдикции учреждаются путем внесения изменений и дополнений в Федеральный конституционный закон. Полномочия, порядок образования и деятельности специализированных федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.

В Российской Федерации было создано несколько пилотных проектов *специализированных ювенальных судов* в системе судов общей юрисдикции.

Данные суды рассматривали уголовные дела в отношении несовершеннолетних. В таких судах судьи, как правило, проходят специальную подготовку по работе с несовершеннолетними. В судах имеются помещения для работы психолога, в залах судебного заседания нет скамьи подсудимого с решеткой. Обстановка в залах больше похожа на домашнюю, чем на судебную. Процесс проходит при закрытых дверях, т.е. в закрытом режиме. Такая обстановка позволяет психологически благоприятно воздействовать на поведение несовершеннолетних.

В настоящее время данный проект не нашел дальнейшего развития, нормативная база под него не создана и официально ювенальных судов в судебной системе судов общей юрисдикции не существует.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте общую характеристику структуры судебной системы РФ.
2. Каковы задачи судов общей юрисдикции РФ?
3. Раскройте структуру судов общей юрисдикции.
4. Укажите место и компетенцию кассационного суда общей юрисдикции.
5. Раскройте место и компетенцию апелляционного суда общей юрисдикции.
6. Перечислите состав и компетенцию Верховного суда республики.
7. Какие суды составляют основное звено судов общей юрисдикции?
8. Укажите компетенцию районного суда.
9. Раскройте задачи и систему военных судов.
10. Какова подсудность военных судов?
11. Какие суды можно отнести к специализированным судам общей юрисдикции?

#### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

##### ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)
2. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 года № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от 02.08.2019 г.)
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2003. № 27. Ст. 2698 (ч. 1) (ред. от 30.10.2018 г.)
4. Федеральный конституционный закон от 14 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 29(ред. от 06.03.2019 г.)
5. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170.(ред. от 02.08.2019 г.)

##### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

##### ***Дополнительные источники***

##### ***Дополнительные учебники и учебные пособия***

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.;

под ред. В.М. Бозрова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. – 424 с. – (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. – 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Научная литература***

1. Гришина Е. П. Концепция ювенального уголовного судопроизводства: понятие, социальное назначение и принципы. // Вопросы ювенальной юстиции. 2018. №3.

2. Кузнецов Н.В. , Синюков В.А. О месте военных судов в российском правосудии. // Журнал российского права. 2000. №9.

3. Несмеянова С. Разграничение компетенции между судами. // Российская юстиция. 2002. №12.

4. Панокин А.М. Передача судом апелляционной инстанции дела на новое судебное разбирательство в административном, гражданском и уголовном судопроизводстве. // Российская юстиция. 2018. №12.

5. Петухов Н., Жудро К. Разграничение подсудности дел военным судам и иным федеральным судам общей юрисдикции. // Российская юстиция. 2001. №2.

6. Полищук Д. А. Нужна ли реформа в сфере правосудия? // Адвокатская практика. 2012. №6.

7. Просвирнин В. Г. Критерии отрасли уголовного ювенального права. С. // Вопросы ювенальной юстиции. 2018. №1.

8. Рябзин Р.А. Перспективы развития организации судов общей юрисдикции в Российской Федерации. // Российский судья. 2009. №6.

9. Серков, П. П. О юрисдикционных полномочиях судов общей юрисдикции и арбитражных судов по экономическим спорам / П. П. Серков // Журнал российского права. - 2013. №1.

10. Цой В.И. Подсудность гражданских дел военным судам. // Военно-юридический журнал. 2012. №10.

#### **Контрольные задания:**

1. Ниже приводится перечень (название) уголовных и гражданских дел.

Выберите из этого перечня и выпишите те дела, которые, по вашему мнению, вправе разрешать районный суд. Обоснуйте свой выбор на основе нормативно-правовых актов.

а) уголовные дела по фактам:

– умышленное убийство с отягчающими обстоятельствами;

– кража чужого имущества;

– дорожно-транспортное происшествие, повлекшая гибель трех человек;

– разбой;

– посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа;

– грабеж;

б) гражданские дела:

– о разделе имущества;

– о взыскании алиментов;

– о выселении их квартиры;

– о наследстве;

– о восстановлении на работе;

– о возмещении ущерба за причиненный вред.

2. Приговором Шпаковского районного суда Ставропольского края гражданин Пенкин Н. А – 12 февраля 2008 г. был осужден по ч.3 ст. 158 УК РФ к двум годам лишения свободы. Считая приговор суровым, гражданин Пенкин Н.А и его защитник Попов В.А решили обжаловать этот приговор, надеясь добиться сокращения срока наказания.

В какую судебную инстанцию, и в какой срок вправе обратиться осужденный и его защитник?

3. Гражданка Сидорова А.А. обратилась с заявлением к мировому судье о привлечении ее знакомого Петрова М.О. к уголовной ответственности за оскорбление. Мировой судья отказалась принимать заявление у гражданки Сидоровой А.А., порекомендовав ей обратиться в полицию для возбуждения уголовного дела.

Права ли судья?

Какие дела могут рассматривать мировые судьи?

Что делать гражданке Сидоровой А.А. и куда ей обращаться?

4. Суды районного (основного) звена могут быть судами, разрешающими дело только по существу, суды областного (среднего) звена - только по существу и в кассационной инстанции; Верховный Суд РФ (высшее звено) может быть судом любой инстанции.

Правильно ли такое рассуждение?

Аргументируйте ответ. Сошлитесь при решении на закон.

## Лекция 7. Арбитражные суды и иные органы по рассмотрению споров в экономической сфере

Опаснейший подводный камень для правосудия – это предубеждение.  
Ж.-Ж. Руссо

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Система, задачи и полномочия арбитражных судов РФ

Вопрос 2. Третейские суды

### Вопрос 1. Система, задачи и полномочия арбитражных судов РФ

Арбитражные суды в Российской Федерации являются федеральными судами и входят в судебную систему Российской Федерации.

Деятельность арбитражных судов регламентирована Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (ред. от 18.07.2019 г.)

**Систему арбитражных судов в Российской Федерации составляют:**

- арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды);
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды первой инстанции в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области, автономных округах (арбитражные суды субъектов РФ);
- специализированные арбитражные суды.

Арбитражные суды в Российской Федерации осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции.

**Арбитражные суды разрешают экономические споры и иные дела:**

- - с участием организаций, являющихся юридическими лицами, граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющих статус индивидуального предпринимателя,
- - с участием РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, образований, не имеющих статуса юридического лица, и граждан, не имеющих статуса индивидуального предпринимателя (организации и граждане)

**Основными задачами арбитражных судов в Российской Федерации при рассмотрении подведомственных им споров являются:**

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

**Деятельность арбитражных судов в РФ строится на основе принципов:**

- законности;
- независимости судей;
- равенства организаций и граждан перед законом и судом;
- состязательности и равноправия сторон;
- гласности разбирательства дел.

**Арбитражные суды округов** являются судами по проверке в кассационной инстанции законности вступивших в законную силу судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации и арбитражных апелляционных судов, а в случаях, установленных федеральными законами, - судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено Федеральным конституционным законом. Арбитражные суды округов являются также судами первой инстанции по рассмотрению заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами.

ражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

***Арбитражный суд округа действует в составе:***

- президиума арбитражного суда округа;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

***Полномочия арбитражного суда округа:***

- проверяет в кассационной инстанции законность судебных актов по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации и арбитражными апелляционными судами, а в случаях, установленных федеральными законами, - судебных актов, принятых судами кассационной инстанции, если иное не предусмотрено Федеральным конституционным законом;
- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;
- изучает и обобщает судебную практику;
- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализирует судебную статистику;
- рассматривает в качестве суда первой инстанции заявления о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок по делам, рассматриваемым арбитражными судами, или за нарушение права на исполнение судебных актов в разумный срок, принятых арбитражными судами.

**Арбитражные апелляционные суды** являются судами по проверке в апелляционной инстанции законности и обоснованности судебных актов арбитражных судов субъектов Российской Федерации, принятых ими в первой инстанции.

***Арбитражный апелляционный суд действует в составе:***

- президиума арбитражного апелляционного суда;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

В составе арбитражного апелляционного суда федеральным законом могут быть образованы постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания арбитражного апелляционного суда.

***Полномочия арбитражного апелляционного суда:***

- проверяет в апелляционной инстанции законность и обоснованность судебных актов, не вступивших в законную силу, по делам, рассмотренным арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции, повторно рассматривая дело;
- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в апелляционной инстанции;
- изучает и обобщает судебную практику;
- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализирует судебную статистику.

**Арбитражные суды субъектов Российской Федерации**

В субъектах Российской Федерации действуют арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов. На территориях нескольких субъектов Российской Федерации судебную власть может осуществлять один арбитражный суд. Судебную власть на территории одного субъекта Российской Федерации могут осуществлять несколько арбитражных судов.

В арбитражном суде субъекта Российской Федерации действует президиум. В арбитражном суде могут быть образованы судебные коллегии по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений, и по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений.

***Полномочия арбитражного суда субъекта Российской Федерации:***

- рассматривает в первой инстанции все дела, подведомственные арбитражным судам в Российской Федерации, за исключением дел, отнесенных к компетенции Верховного Суда Российской Федерации, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов;

- пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- изучает и обобщает судебную практику;
- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализирует судебную статистику.

#### **Специализированные арбитражные суды (суд по интеллектуальным правам)**

Суд по интеллектуальным правам является специализированным арбитражным судом, рассматривающим в пределах своей компетенции в качестве суда первой и кассационной инстанций дела по спорам, связанным с защитой интеллектуальных прав.

Суд по интеллектуальным правам действует в составе судей, судебных составов и президиума. Рассмотрение дел в первой инстанции Суда по интеллектуальным правам осуществляется коллегиальным составом судей.

#### ***Рассмотрение дел в кассационном порядке Судом по интеллектуальным правам осуществляется:***

- президиумом - при пересмотре дел, рассмотренных Судом по интеллектуальным правам по первой инстанции;
- коллегиальным составом судей - при пересмотре дел, рассмотренных арбитражными судами субъектов Российской Федерации, арбитражными апелляционными судами.

#### ***Суд по интеллектуальным правам в качестве суда первой инстанции рассматривает:***

- дела об оспаривании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере патентных прав и прав на селекционные достижения, права на топологии интегральных микросхем, права на секреты производства (ноу-хау), права на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, права использования результатов интеллектуальной деятельности в составе единой технологии;
- дела по спорам о предоставлении или прекращении правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации юридических лиц, то-

варов, работ, услуг и предприятий (за исключением объектов авторских и смежных прав, топологий интегральных микросхем);

- об установлении патентообладателя;
- о признании недействительными патента на изобретение, полезную модель, промышленный образец или селекционное достижение, решения о предоставлении правовой охраны товарному знаку, наименованию места происхождения товара и о предоставлении исключительного права на такое наименование, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их признания недействительными;
- о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования.

#### ***Суд по интеллектуальным правам в качестве суда кассационной инстанции рассматривает:***

- дела, рассмотренные им по первой инстанции;
- дела о защите интеллектуальных прав, рассмотренные арбитражными судами субъектов Российской Федерации по первой инстанции, арбитражными апелляционными судами.

Суд по интеллектуальным правам пересматривает по новым и вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты.

#### ***Суд по интеллектуальным правам:***

- обращается в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке конституционности закона, примененного или подлежащего применению в рассматриваемом им деле;
- изучает и обобщает судебную практику;
- подготавливает предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов;
- анализирует судебную статистику.

## **Вопрос 2. Третейские суды**

**Понятие:** Под третейским судом понимается особый негосударственный юрисдикционный орган, уполномоченный государством и сторонами спорного правоотношения рассматривать и разрешать гражданские дела и выносить по ним обязательные решения, действующий в составе единоличного арбитра (третейского судьи) или коллегии арбитров, которые осуществляют арбитраж (третейское разбирательство), т.е. процесс разрешения спора третейским судом и принятия решения третейским судом (арбитражного решения) при отсутствии

## **администрирования со стороны постоянно действующего арбитражного учреждения.**

Деятельность третейских судов регламентирована Федеральным законом от 24.07.2002 N 102-ФЗ (ред. от 28.11.2018 г.) "О третейских судах в Российской Федерации" и Федеральным законом от 29.12.2015 г. №382 «Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации» (далее Закон об арбитраже), вступившим в силу с 1 сентября 2016 года (ред.27.12.18 г.), которым существенно изменены правила организации деятельности третейских судов.

### **В данном законе даются следующие определения:**

- арбитр (третейский судья) - физическое лицо, избранное сторонами или избранное (назначенное) в согласованном сторонами или установленном федеральным законом порядке для разрешения спора третейским судом;
- арбитраж (третейское разбирательство) - процесс разрешения спора третейским судом и принятия решения третейским судом (арбитражного решения);
- стороны арбитража - организации - юридические лица, граждане, являющиеся индивидуальными предпринимателями, физические лица, которые предъявили исковое заявление в порядке арбитража в защиту своих прав и интересов либо к которым предъявлен иск в порядке арбитража, а также которые присоединились к арбитражу корпоративных споров в качестве их участников в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях;
- третейский суд - единоличный арбитр или коллегия арбитров.

Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязанность добровольно исполнять арбитражное решение. Стороны и третейский суд прилагают все усилия к тому, чтобы арбитражное решение было юридически исполнимо.

Стороны арбитража могут определять по своему усмотрению число арбитров, при этом, если иное не указано в федеральном законе, число арбитров должно быть нечетным. Если стороны арбитража не определяют число арбитров, назначаются три арбитра.

Спорящие стороны имеют возможность выбора арбитров, обладающих необходимой квалификацией.

При арбитраже с тремя арбитрами каждая сторона избирает одного арбитра и два назначенных таким образом арбитра избирают третьего арбитра. Если сторона не изберет арбитра в течение одного месяца по получении просьбы об этом от другой стороны

или если два арбитра в течение одного месяца с момента их избрания не договорятся об избрании третьего арбитра, по заявлению любой стороны назначение производится компетентным судом;

Третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава третейского суда.

Стороны арбитража вправе договориться о дополнительных требованиях, предъявляемых к арбитрам, включая требования к их квалификации, или о разрешении спора конкретным арбитром или арбитрами.

Требования, предъявляемые к квалификации третейского судьи, могут быть согласованы сторонами.

Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи.

### **Третейским судьей не может быть:**

- физическое лицо, не обладающее полной дееспособностью либо состоящее под опекой или попечительством;
- физическое лицо, имеющее судимость либо привлеченное к уголовной ответственности;
- физическое лицо, полномочия которого в качестве судьи суда общей юрисдикции или арбитражного суда, адвоката, нотариуса, следователя, прокурора или другого работника правоохранительных органов были прекращены в установленном законом порядке за совершение проступков, несовместимых с его профессиональной деятельностью;
- физическое лицо, которое в соответствии с его должностным статусом, определенным федеральным законом, не может быть избрано (назначено) третейским судьей.

Отвод арбитра может быть заявлен только в том случае, если существуют обстоятельства, вызывающие обоснованные сомнения относительно его беспристрастности или независимости, либо если он не соответствует требованиям, предъявляемым федеральным законом или соглашением сторон. Сторона может заявить отвод арбитра, которого она избрала (назначила) или в избрании (назначении) которого она принимала участие, лишь по основаниям, которые стали ей известны после избрания (назначения) арбитра.

**Расходы, связанные с разрешением спора в арбитраже, включают в себя:**

- 1) гонорары арбитров;
- 2) расходы, понесенные арбитрами в связи с участием в арбитраже, в том числе расходы на оплату проезда к месту рассмотрения спора;
- 3) суммы, подлежащие выплате экспертам и переводчикам;
- 4) расходы, понесенные арбитрами в связи с осмотром и исследованием письменных и вещественных доказательств по месту их нахождения;
- 5) расходы, понесенные свидетелями;
- 6) расходы на оплату услуг представителя (представителей) сторон;
- 7) расходы на организационное, материальное и иное обеспечение арбитража;
- 8) иные расходы, определяемые третейским судом.

Решение третейского суда принимается большинством всех членов третейского суда.

Быстрота рассмотрения и дешевизна расходов по разрешению экономических споров делают его привлекательным для коммерческих структур.

Арбитражное решение признается обязательным и подлежит немедленному исполнению сторонами, если в нем не установлен иной срок исполнения. При подаче стороной в компетентный суд заявления в письменной форме арбитражное решение принудительно приводится в исполнение путем выдачи исполнительного листа в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями процессуального законодательства Российской Федерации.

Третейский суд разрешает споры на основании Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, международных договоров Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Третейский суд принимает

решение в соответствии с условиями договора и с учетом обычаев делового оборота. Если отношения сторон прямо не урегулированы нормами права или соглашением сторон и отсутствует применимый к этим отношениям обычай делового оборота, то третейский суд применяет нормы права, регулирующие сходные отношения, а при отсутствии таких норм разрешает спор, исходя из общих начал и смысла законов, иных нормативных правовых актов.

**Постоянно действующие третейские суды (арбитражные учреждения)**

Третейские суды могут создаваться как постоянно действующие (Международный коммерческий арбитражный суд, Морской арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ), так и для рассмотрения конкретного спора.

Создание постоянно действующих арбитражных учреждений федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, государственными корпорациями, государственными компаниями, политическими партиями и религиозными организациями, а также адвокатскими образованиями, адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации и Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации, нотариальными палатами и Федеральной нотариальной палатой **не допускается**.

Право на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения предоставляется актом Правительства Российской Федерации, принимаемым в установленном им порядке, на основании рекомендации Совета по совершенствованию третейского разбирательства.

**Морской арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ** действует на основе Регламента, утвержденного приказом Торгово-промышленной палаты РФ от 21 декабря 2006 года N 93.

Согласно этого регламента Морская арбитражная комиссия (МАК) является самостоятельным постоянно действующим арбитражным учреждением (третейским судом), осуществляющим свою деятельность по разрешению отнесенных к ее компетенции споров.

В полномочия Морской арбитражной комиссии входит разрешение споров, которые вытекают из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающих из торгового мореплавания, независимо от того, являются сторонами таких отно-

шений субъекты российского и иностранного либо только российского или только иностранного права. В частности, МАК разрешает споры, вытекающие из отношений:

- по фрахтованию судов, морской перевозке грузов, а также перевозке грузов в смешанном плавании (река-море);
- по морской буксировке судов и иных плавучих объектов;
- по морскому страхованию и перестрахованию; связанных с куплей-продажей, залогом и ремонтом морских судов иных плавучих объектов;
- по лоцманской и ледовой проводке, агентскому и иному обслуживанию морских судов, а также судов внутреннего плавания, поскольку соответствующие операции связаны с плаванием таких судов по морских путям;
- связанных с использованием судов для осуществления научных исследований, добычи полезных ископаемых, гидротехнических и иных работ;
- по спасанию морских судов либо морским судном судна внутреннего плавания, а также по спасанию в морских водах судном внутреннего плавания другого судна внутреннего плавания;
- связанных с подъемом затонувших в море судов и иного имущества;
- связанных со столкновением морских судов, морского судна и судна внутреннего плавания, судов внутреннего плавания в морских водах, а также причинением судном повреждений портовым сооружениям, средствам навигационной обстановки и другим объектам;
- связанных с причинением повреждений рыболовным сетям и другим орудиям лова, а также с иным причинением вреда при осуществлении морского рыбного промысла.

МАК разрешает также споры, возникающие в связи с плаванием морских судов и судов внутреннего плавания по международным рекам, в случаях, указанных в настоящей статье, а равно споры, связанные с осуществлением судами внутреннего плавания заграничных перевозок.

МАК принимает к рассмотрению споры при наличии соглашения между сторонами о передаче их на ее разрешение. Комиссия принимает к рассмотрению также споры, которые стороны обязаны передать на ее разрешение в силу международных договоров Российской Федерации. Вопрос о компетенции МАК по конкретному делу разрешается составом арбитража, рассматривающим дело.

**Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате Российской Федерации** действует на основе Закона РФ от 7 июля 1993 г. N 5338-I «О международном коммерческом арбитраже» (ред. от 25.12.2018 г.)

В международный коммерческий арбитраж по соглашению сторон могут передаваться споры сторон, возникающие из гражданско-правовых отношений, при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной стороны находится за границей либо если любое место, где должна быть исполнена значительная часть обязательств, вытекающих из отношений сторон, или место, с которым наиболее тесно связан предмет спора, находится за границей, а также споры, возникшие в связи с осуществлением иностранных инвестиций на территории Российской Федерации или российских инвестиций за границей.

Для рассмотрения спора в международный коммерческий арбитражный суд подается арбитражное соглашение

*Арбитражное соглашение* - это соглашение сторон о передаче в арбитраж всех или определенных споров, которые возникли или могут возникнуть между ними в связи с каким-либо конкретным правоотношением или его частью независимо от того, носило такое правоотношение договорный характер или нет. Арбитражное соглашение может быть заключено в виде арбитражной оговорки в договоре или в виде отдельного соглашения. Арбитражное соглашение заключается в письменной форме.

Число арбитров определяется соглашением сторон, в любом случае оно должно быть нечетное. Стороны могут по своему усмотрению согласовать процедуру избрания (назначения) арбитра или арбитров.

Международный коммерческий арбитражный суд разрешает спор в соответствии с такими нормами права, которые стороны избрали в качестве применимых к существу спора. Постановления и иные процессуальные акты третейского суда о принятии обеспечительных мер подлежат исполнению сторонами.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Раскройте систему и задачи арбитражных судов.
2. Назовите принципы деятельности арбитражных судов.
3. Раскройте полномочия арбитражного суда округа.
4. Раскройте полномочия арбитражного апелляционного суда.
5. Раскройте полномочия арбитражного суда субъекта РФ.

6. Перечислите полномочия суда по интеллектуальным правам.
7. Укажите требования к третейскому судье.
8. Какие негосударственные арбитражные суды действуют постоянно на территории РФ?
9. Раскройте полномочия постоянно действующих третейских судов (арбитражных учреждений).
10. Какие споры экономического характера разрешают третейские суды?

### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

#### ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)
2. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (ред. от 18.07.2019 г.)
3. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. N 531-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об арбитраже (третейском разбирательстве) в Российской Федерации" (ред. от 27 декабря 2018 года)
4. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» (ред. 28.11.18 г.)
5. Закон РФ от 7 июля 1993 г. N 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже» (в ред. от 25.12.18 г.)
6. Регламент Морского арбитражного суда при Торгово-промышленной палате РФ, утвержденный приказом Торгово-промышленной палаты РФ от 21 декабря 2006 года N 93.

#### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов.

— 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Дополнительные источники***

#### ***Дополнительные учебники и учебные пособия***

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).
2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Научная литература***

1. Абознова О.В. Доступность правосудия и порядок обращения в федеральные арбитражные суды за судебной защитой. // Российская юстиция. 2012. №12.
2. Анохин В.С. Эффективность правосудия в сфере экономики: состояние и перспективы улучшения. // Российская юстиция. 2010. №2.
3. Баталова Л. Окружные арбитражные суды только во благо. // Закон. 1995. №9.
4. Лядинова Э.В. Деятельность арбитражных заседателей как способ обеспечения публичности арбитражного судопроизводства. // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №9.
5. Несмеянова С. Разграничение компетенции между судами. // Российская юстиция. 2002. №12.
6. Полищук Д. А. Нужна ли реформа в сфере правосудия? // Адвокатская практика. 2012. №6.
7. Серков, П. П. О юрисдикционных полномочиях судов общей юрисдикции и арбитражных судов по экономическим спорам / П. П. Серков // Журнал российского права. - 2013. № 1.

#### **Контрольные задания:**

## Лекция 8. Правовой статус судей судов РФ, присяжных и арбитражных заседателей

На людях, призванных служить делу суда и управления, лежит нравственная обязанность пред родиной и перед русским народом охранять этот суд от порчи и способствовать его укоренению в русской жизни. А.Ф. Кони

1. В постоянно действующий спортивный арбитражный суд обратился спортивный клуб «Волейбол-Томск» с заявлением о рассмотрении спора со спортсменом этого клуба Н.Н. Миговым. Для рассмотрения спора была сформирована коллегия из трех третейских судей в следующем составе: первый судья был предложен клубом «Волейбол-Томск», второй судья – Н.Н. Миговым, третьего судью два первых судьи избрали самостоятельно. В процессе рассмотрения спора третейский судья, предложенный клубом «Волейбол-Томск», несколько раз предлагал сторонам пойти на взаимные уступки и разрешить конфликт путем заключения мирового соглашения. Н.Н. Миггов, посчитав, что третейский судья не имеет право активно вмешиваться в спор между сторонами, заявил ему отвод. Вопрос об отводе рассматривался третейскими судьями, разрешавшими спор между клубом «Волейбол-Томск» и Н.Н. Миговым. Отвод был удовлетворен.

Правильны ли действия третейского суда?

Как формируется состав третейского суда по рассмотрению конкретного дела?

Каковы полномочия третейский судей?

Каков порядок и основания отводов в третейском суде?

2. Арбитражный апелляционный суд оставил в силе судебное решение, вынесенное арбитражным судом Санкт-Петербурга при рассмотрении дела по существу. Ответчик был не согласен с решением суда первой и апелляционной инстанции.

Каким образом ответчик может обжаловать данное апелляционное решение?

3. Арбитражный суд округа рассмотрел дело. Данное дело уже рассматривал нижестоящий апелляционный суд, который вынес по нему решение, полностью противоположное решению, принятому в первой инстанции. По итогам рассмотрения в арбитражном суде округа выяснилось, что кассационный суд согласен с судом первой инстанции.

Какое решение должен принять арбитражный суд округа?

4. Арбитражный суд Москвы рассмотрел по существу спор между юридическими лицами, вытекающий из гражданско-правовых отношений. При рассмотрении дела в судебном заседании были допущены процессуальные нарушения.

Как заинтересованные в исходе дела лица могут защитить свои права, нарушенные в ходе данного процесса?

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие правового статуса судьи, его элементы

Вопрос 2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи

Вопрос 3. Порядок наделения судьи полномочиями, приостановление и прекращение его полномочий

Вопрос 4. Правовой статус присяжных и арбитражных заседателей

### Вопрос 1. Понятие правового статуса судьи, его элементы

Положение лица, определяемое совокупностью прав и свобод, обязанностей и ответственности, установленной законом в конкретном обществе именуется **правовым статусом**.

Исключительность правового положения судьи обусловлена спецификой задач и выполняемых им функций как носителя судебной власти.

**Судья** - лицо наделенное в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе.

**Правовой статус судьи** – это правовое положение судьи, определяемое системой правовых норм, регламентирующих требования, предъявляемые к судьям и кандидатам на должность судьи, порядку наделения судейскими полномочиями, приостановления и прекращения полномочий судьи, а также пребывание судьи в отставке.

Правовую основу статуса судей в Российской Федерации составляют положения Главы 7 Конституции РФ, Федеральных конституционных законов «О судебной системе РФ», «О Конституционном Суде РФ», «О Верховном Суде РФ», «О судах общей юрисдикции в РФ», «Об арбитражных судах в РФ», «О военных судах РФ», Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации», нормативные акты органов судейского сообщества по вопросам, связанным со статусом судьи, которые прямо определены в законе.

**Элементами правового статуса судьи являются:**

- требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи;
- порядок наделения судьи полномочиями;
- компетенция судьи;
- срок полномочий судьи;
- требования к судье;
- ответственность судьи;
- порядок приостановления и прекращения полномочий судьи;
- пребывание судьи в отставке.

При характеристике статуса судьи необходимо учитывать закрепленное законодательно положение о единстве статуса судей и их независимости.

**Единство статуса** означает, что независимо от того, в каком именно суде осуществляет свою деятельность судья, государство берет на себя обязательство по обеспечению единообразных:

- требований к кандидатам на должности судей;
- порядка наделения, приостановления и прекращения полномочий судей;
- прав и обязанностей судей как членов судейского сообщества;
- мер правовой и социальной защиты судей, компенсационных преференций;
- требований, предъявляемых к судьям при осуществлении правосудия и во внеслужебной деятельности;
- оснований и порядка привлечения судей к ответственности;
- подходов к пребывающим в отставке носителям судебной власти.

Кроме того, единство статуса обеспечивается независимостью, недопустимостью вмешательства в их деятельность, неприкосновенностью, аполитичностью, возможностью принимать участие в деятельности органов судейского сообщества.

Вместе с тем, в зависимости от положения в судебной системе РФ органа судебной власти, в котором пребывает в должности судья, единство статуса предполагает наделение судей различным объемом полномочий. То есть, для некоторых категорий судей, включая судей военных судов, установлены особенности их правового положения.

Согласно Закону «О статусе судей в Российской Федерации» (ст. 9) **независимость судей обеспечивается:**

- предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия;
- запретом под угрозой ответственности, чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- установленным порядком приостановления и прекращения полномочий судьи;
- правом судьи на отставку;
- неприкосновенностью судьи;
- системой органов судейского сообщества;
- предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

Судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства. Органы внутренних дел обязаны принять необходимые меры к обеспечению безопасности судьи, членов его семьи, сохранности принадлежащего им имущества, если от судьи поступит соответствующее заявление.

Судья имеет право на хранение и ношение служебного огнестрельного оружия, которое выдается ему по его заявлению.

Особо следует остановиться на **неприкосновенности судьи**. Она включает в себя:

- неприкосновенность личности судьи;
- неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, и средств связи, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества;
- тайну переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений).

За выраженное судьей при осуществлении правосудия мнение или принятое судом решение судья не может быть привлечен к какой-либо ответственности. Исключением является только тот случай, когда, вступившим в законную силу приговором суда установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных судебных актов.

**Решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу принимается:**

– в отношении судьи Конституционного Суда Российской Федерации - Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия Конституционного Суда Российской Федерации;

– в отношении судьи иного суда (за исключением судьи конституционного (уставного) суда субъекта России) и мирового судьи - Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации;

– в отношении судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации - Председателем Следственного комитета Российской Федерации с согласия квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

Личный досмотр судьи не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Вопрос о привлечении судьи к административной ответственности может быть решен в строго определенном законом порядке с учетом особенностей его статуса.

За совершение дисциплинарного проступка на судью (кроме судьи Конституционного Суда РФ) может быть наложено дисциплинарное взыскание. Под **дисциплинарным проступком** понимается виновное действие (бездействие) при исполнении служебных обязанностей либо во внеслужебное время, в результате которого были нарушены положения закона о статусе судей и (или) кодекса судейской этики, утверждаемого Всероссийским съездом судей, что повлекло умаление авторитета судебной власти и причинение ущерба репутации судьи, в том числе вследствие грубого нарушения прав участников процесса.

Законодательно закреплены следующие виды дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- предупреждение;
- понижение в квалификационном классе;
- досрочное прекращение полномочий судьи.

В тоже время закон четко определяет требования к судье.

**Судья обязан:**

– неукоснительно соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы и федеральные законы. Судья конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации,

мировой судья обязаны также соблюдать конституцию (устав) субъекта Российской Федерации и законы субъекта Российской Федерации;

– при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнения в его объективности, справедливости и беспристрастности;

– в случае возникновения конфликта интересов судья, участвующий в производстве по делу, обязан заявить самоотвод или поставить в известность участников процесса о сложившейся ситуации;

– судья обязан ежегодно представлять сведения о своих доходах и расходах, а также об имуществе принадлежащем ему на праве собственности, об обязательствах имущественного характера. Такую же информацию он должен представить в отношении своего супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

– повышать профессиональную квалификацию.

**Судья не вправе:**

– замещать иные государственные должности, должности государственной службы, муниципальные должности, должности муниципальной службы, быть третейским судьей, арбитром;

– принадлежать к политическим партиям, материально поддерживать указанные партии и принимать участие в их политических акциях и иной политической деятельности;

– публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям;

– заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы;

– заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, занятие которой не должно препятствовать исполнению обязанностей судьи;

– открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

– быть поверенным или представителем по делам физических или юридических лиц;

– получать в связи с осуществлением полномочий судьи не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц.

На судей законом также накладывается ряд других ограничений и запретов.

## **Вопрос 2. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи**

Судьей может быть:

- гражданин РФ;
- дееспособный;
- достигший 25 лет;
- имеющий высшее юридическое образование по специальности "Юриспруденция" или высшее образование по направлению подготовки "Юриспруденция" квалификации (степени) "магистр" при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки "Юриспруденция";
- не имеющий заболеваний, препятствующих осуществлению полномочий судьи;
- имеющий стаж работы по юридической профессии не менее 5 лет;
- сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей.

Кандидат на должность судьи не должен иметь судимости, либо уголовное преследование в отношении него должно быть прекращено по реабилитирующим основаниям. Лицо, подозреваемое или обвиняемое в совершении преступления не может быть кандидатом на должность судьи.

Требования к гражданству кандидата на должность судьи предполагают отсутствие гражданства иностранного государства, либо вида на жительство или иного документа дающего право на постоянное проживание за пределами Российской Федерации.

Высшее юридическое образование у кандидата на должность судьи должно быть получено в высших учебных заведениях, имеющих государственную аккредитацию.

По общему правилу кандидат на должность судьи должен проработать по юридической профессии не менее 5 лет, вместе с тем продолжительность стажа может быть увеличена в зависимо-

сти от категории судьи, также как и возрастной ценз.

В стаж работы по юридической профессии, необходимый для назначения на должность судьи, включается время работы на должностях, требующих высшего юридического образования.

Кандидат на должность судьи проходит медицинское освидетельствование с целью выявления заболеваний, препятствующих назначению на должность. При этом он не должен состоять на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере.

Закон запрещает лицам, состоящим в близком родстве или свойстве с председателем или заместителем председателя суда претендовать на должность судьи в этом органе судебной власти.

Авторитет судебной власти зависит и от репутации судьи, люди, совершившие поступки, серьезно подрывающие их репутацию, неуравновешенные и вспыльчивые, склонные к порочным увлечениям (пьянство, наркотики, азартные игры) не могут занимать судебские должности.

Как уже указывалось, требования к кандидатам в судьи неодинаковые.

Например:

- судьей Конституционного Суда РФ может быть гражданин, с безупречной репутацией, достигший возраста 40 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 15 лет, и обладающий признанной высокой квалификацией в области права;
- судьей Верховного Суда РФ может быть гражданин, достигший 35 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 10 лет;
- судьей кассационного суда общей юрисдикции, апелляционного суда общей юрисдикции, кассационного военного суда, верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа, окружного (флотского) военного суда, арбитражного суда округа, арбитражного апелляционного суда, специализированного арбитражного суда может быть гражданин, достигший возраста 30 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 7 лет;
- судьей арбитражного суда субъекта РФ, конституционного (уставного) суда субъекта РФ, районного суда, гарнизонного военного суда, а также мировым судьей может быть гражданин, достигший возраста 25 лет и имеющий стаж работы в области юриспруденции не менее 5 лет.

Для назначения на должность судьи военного суда преимущественным правом обладает военнослужащий, который имеет воинское звание офицера, а также гражданин, имеющий воинское звание офицера, пребывающий в запасе или находящийся в отставке.

Отбор кандидатов на должность судьи осуществляется на конкурсной основе.

Кандидат, соответствующий указанным выше требованиям вправе сдать квалификационный экзамен на должность судьи. После успешной сдачи такого экзамена он вправе обратиться с заявлением в соответствующую квалификационную коллегия судей о рекомендации его на вакантную должность судьи.

### **Вопрос 3. Порядок наделения судьи полномочиями, приостановление и прекращение его полномочий**

По общему правилу, после принятия квалификационной коллегией судей решения о рекомендации гражданина на должность судьи председатель соответствующего суда вносит представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

**Судьи Верховного Суда Российской Федерации** назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по представлению Президента Российской Федерации, которое вносится на основании представления Председателя Верховного Суда Российской Федерации.

**Судьи кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов** назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

**Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов** назначаются Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного Суда Российской Федерации, которое направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

**Судьи военных судов назначаются** Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Верховного

Суда Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Это представление направляется Президенту Российской Федерации не позднее 30 дней со дня получения от председателя соответствующего суда представления о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

Президент Российской Федерации в двухмесячный срок со дня получения необходимых материалов назначает судей федеральных судов, а кандидатов в судьи Верховного Суда Российской Федерации представляет для назначения Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации либо отклоняет представленные кандидатуры, о чем сообщается председателю Верховного Суда Российской Федерации.

Назначение кандидатов на должности судей производится только при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

Судья может быть назначен по его заявлению на должность, аналогичную занимаемой им, в другой суд того же уровня. Судья федерального суда может быть назначен на должность, аналогичную занимаемой им, в нижестоящий суд. В случае выявления факта назначения (избрания) на должность судьи лица, не соответствовавшего на момент назначения (избрания) требованиям, соответствующая квалификационная коллегия судей в установленном федеральным законом порядке рассматривает вопрос о прекращении полномочий такого судьи.

Не позднее чем за шесть месяцев до достижения судьей федерального суда предельного возраста пребывания в должности судьи, а в случае досрочного прекращения полномочий - не позднее чем через 10 дней со дня открытия вакансии судьи соответствующая квалификационная коллегия судей объявляет об открытии вакансии судьи в средствах массовой информации с указанием времени и места приема заявлений от претендентов на должность судьи, а также времени и места рассмотрения поступивших заявлений.

Полномочия судей федеральных судов не ограничены определенным сроком.

**Предельный возраст пребывания в должности судьи - 70 лет**, если иное не установлено соответствующим федеральным конституционным законом. Для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации законами соответ-

ствующих субъектов Российской Федерации может быть установлен иной предельный возраст пребывания в должности судьи этих судов.

Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (избраниях) на должность мирового судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет. В случае, если в течение указанного срока мировой судья достигнет предельного возраста пребывания в должности судьи, он назначается (избирается) на должность мирового судьи на срок до достижения им предельного возраста пребывания в должности судьи.

Срок полномочий и предельный возраст пребывания в должности судьи для судей конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации устанавливаются законами соответствующих субъектов Российской Федерации.

Судья, впервые назначенный (избранный) на должность приносит присягу. С этого момента, он считается вступившим в должность, а при вступлении в должность судьи лица, ранее принесившего присягу, - со дня его назначения (избрания) на должность судьи.

**Полномочия судьи и отставка судьи приостанавливаются** решением квалификационной коллегии судей при наличии одного из следующих оснований:

- признание судьи безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;
- возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- участие судьи в качестве кандидата в выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования, а также главы муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления.

Решение о возобновлении полномочий судьи или отставки судьи принимает квалификационная коллегия судей, приостановившая полномочия судьи или отставку судьи.

**Полномочия судьи прекращаются по следующим основаниям:**

- письменное заявление судьи об отставке;
- неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия;
- письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи или истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;
- прекращение гражданства Российской Федерации, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- нарушение судьей, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;
- занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи;
- избрание судьи Президентом Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, а также главой муниципального образования или выборным должностным лицом местного;
- вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;
- вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;
- смерть судьи или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;
- отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда, а также если судья оказывает-

ся состоящим в близком родстве или свойстве (супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов) с председателем или заместителем председателя того же суда;

– совершение судьей дисциплинарного проступка, за который решением квалификационной коллегии судей на судью наложено дисциплинарное взыскание в виде досрочного прекращения полномочий судьи.

**Отставкой судьи** признается почетный уход или почетное удаление судьи с должности.

За лицом, пребывающим в отставке, сохраняются звание судьи, гарантии личной неприкосновенности и принадлежность к судейскому сообществу. Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста.

#### **Вопрос 4. Правовой статус присяжных и арбитражных заседателей**

Правосудие в РФ осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей.

Рассмотрение уголовных дел с участием присяжных заседателей федеральных судов общей юрисдикции проводится в Верховном Суде Российской Федерации, верховных судах республик, краевых, областных судах, судах городов федерального значения, автономной области и автономных округов, районных судах, окружных (флотских) военных судах и гарнизонных военных судах, за исключением военных судов, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации.

Деятельность присяжных заседателей регламентирована Федеральным законом от 20 августа 2004 г. №113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (ред. от 01.10.2019 г.).

**Присяжными заседателями** могут быть граждане, включенные в списки кандидатов в присяжные заседатели и призванные в установленном уголовно-процессуальном законодательством Российской Федерации порядке к участию в рассмотрении судом уголовного дела и вынесению вердикта.

**Присяжными заседателями и кандидатами в присяжные заседатели не могут быть лица:**

- не достигшие к моменту составления списков кандидатов в присяжные заседатели возраста 25 лет;
- имеющие непогашенную или неснятую судимость;
- признанные судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности;
- состоящие на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.

**К участию в рассмотрении судом конкретного уголовного дела в порядке, установленном законом, в качестве присяжных заседателей не допускаются также лица:**

- подозреваемые или обвиняемые в совершении преступлений;
- не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство;
- имеющие физические или психические недостатки, препятствующие полноценному участию в рассмотрении судом уголовного дела.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации каждые четыре года составляет общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели, включая в них необходимое для работы соответствующего суда число граждан, постоянно проживающих на территории субъекта Российской Федерации.

Общий и запасной списки кандидатов в присяжные заседатели публикуются в средствах массовой информации соответствующего муниципального образования и содержат только фамилии, имена и отчества кандидатов в присяжные заседатели.

**Исключение граждан из списков кандидатов в присяжные заседатели**

Граждане, включенные в список и запасной список кандидатов в присяжные заседатели исключаются из указанных списков в случаях:

- 1) выявления обстоятельств, указанных в Федеральном законе;
- 2) подачи гражданином письменного заявления о наличии обстоятельств, препятствующих исполнению им обязанностей присяжного заседателя, если он является:
  - а) лицом, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство;

б) лицом, не способным исполнять обязанности присяжного заседателя по состоянию здоровья, подтвержденному медицинскими документами;

в) лицом, достигшим возраста 65 лет;

г) лицом, замещающим государственные должности или выборные должности в органах местного самоуправления;

д) военнослужащим;

е) гражданином, уволенным с военной службы по контракту из органов федеральной службы безопасности, органов государственной охраны или органов внешней разведки, - в течение пяти лет со дня увольнения;

ж) судьей, прокурором, следователем, дознавателем, адвокатом, нотариусом, должностным лицом службы судебных приставов или частным детективом - в период осуществления профессиональной деятельности и в течение пяти лет со дня ее прекращения;

з) имеющим специальное звание сотрудником органов внутренних дел, таможенных органов или органов и учреждений уголовно-исполнительной системы;

и) священнослужителем.

Граждане призываются к исполнению в суде обязанностей присяжных заседателей в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, один раз в год на десять рабочих дней, а если рассмотрение уголовного дела, начатое с участием присяжных заседателей, не окончилось к моменту истечения указанного срока, - на все время рассмотрения этого дела. Присяжные заседатели действуют в составе коллегии, состоящей из основных заседателей, кроме того, могут привлекаться запасные заседатели.

Присяжные заседатели выполняют специфические функции, разрешая при рассмотрении уголовных дел лишь фактические вопросы, не вдаваясь в решение вопросов юридических. Так, присяжные заседатели выносят вердикт по вопросам о доказанности того, что преступное деяние имело место, доказанности того, что его совершил подсудимый и о виновности либо невиновности лица в совершении инкриминируемого ему преступления, разрешая также вопрос о том, заслуживает ли подсудимый снисхождения в случае признания его виновным.

Решения, принятые коллегией присяжных заседателей, не всегда обязательны для председательствующего по делу профессионального судьи. Но оправдательный вердикт коллегии присяжных

заседателей обязателен для председательствующего и влечет за собой постановление им оправдательного приговора. Председательствующий судья также вправе, в установленном законом случаях, распустить коллегию присяжных заседателей.

За время исполнения присяжным заседателем обязанностей по осуществлению правосудия соответствующий суд выплачивает ему за счет средств федерального бюджета компенсационное вознаграждение в размере одной второй части должностного оклада судьи этого суда пропорционально числу дней участия присяжного заседателя в осуществлении правосудия, но не менее среднего заработка присяжного заседателя по месту его основной работы за такой период. На присяжного заседателя в период осуществления им правосудия распространяются гарантии независимости и неприкосновенности судей, установленные Конституцией Российской Федерации.

В связи с последними изменениями в законодательстве о введении института присяжных заседателей в районные суды в юридической литературе этой проблеме посвящено достаточно большое количество публикаций.<sup>10</sup>

**Арбитражными заседателями** арбитражных судов субъектов Российской Федерации являются граждане Российской Федерации, наделенные в порядке, установленном законом, полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов Российской Федерации в первой инстанции отнесенных к их компетенции дел, возникающих из гражданских правоотношений. Срок полномочий арбитражного заседателя – 2 года.

Деятельность арбитражных заседателей регламентирована Федеральным законом от 30 мая 2001 г. N 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» (ред. от 28.11.2018 г.)

<sup>10</sup>Быков В.М. Каким быть суду с участием присяжных заседателей? //Российская юстиция. 2016. №5; Гурская С.Н. Направления развития правового института подсудности уголовных дел суду с участием присяжных заседателей в уголовном процессе России. //Российская юстиция. 2016. №4; Демичев А.А. К вопросу о численности коллегии присяжных заседателей. //Уголовное судопроизводство. 2016. № 3; Венев Д.А. Подсудность суда с участием присяжных заседателей в уголовном процессе России - вопросы и перспективы. //Российская юстиция. 2016. №10; Орлов А.В. Организация осуществления правосудия присяжными заседателями в районных судах. //Российская юстиция. 2017. №6.

Арбитражные заседатели привлекаются к рассмотрению дел по ходатайству стороны, разрешаемому в порядке, установленном Арбитражным процессуальным законодательством Российской Федерации. Указанное ходатайство может быть заявлено до начала рассмотрения дела по существу.

Состав арбитражного суда для рассмотрения конкретного дела с участием арбитражных заседателей формируется в порядке, исключая влияние на его формирование лиц, заинтересованных в исходе дела, и состоит из одного судьи и двух арбитражных заседателей. Судья является председательствующим в судебном заседании.

Арбитражные заседатели принимают участие в рассмотрении дела и принятии решения наравне с профессиональными судьями. При осуществлении правосудия они пользуются правами и несут обязанности судьи.

Арбитражные заседатели, участвующие в осуществлении правосудия, независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону.

Участие граждан в осуществлении правосудия в качестве арбитражных заседателей является их гражданским долгом.

**Арбитражными заседателями могут быть граждане:**

- достигшие 25 лет, но не старше 70 лет,
- с безупречной репутацией,
- имеющие высшее образование,
- имеющие стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет.

**Арбитражными заседателями не могут быть:**

- лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном законом порядке судимость;
- лица, совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти;
- лица, признанные недееспособными или ограниченно дееспособными вступившим в законную силу решением суда;
- лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы Российской Федерации, а также лица, замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы;

– судьи, прокуроры, военнослужащие, следователи, адвокаты, нотариусы, лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, органов, исполняющих наказания, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии);

– лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах;

– супруг (супруга), родители, дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки, а также родители, дети, родные братья и сестры супруга (супруги) председателя или заместителя председателя того же арбитражного суда субъекта Российской Федерации.

Арбитражный заседатель, впервые приступивший к исполнению своих обязанностей, в открытом судебном заседании приносит присягу.

**Контрольные вопросы:**

1. Раскройте требования, предъявляемые к судьям военных судов.
2. Назовите основания и порядок назначения на должность судьи.
3. Условия и порядок приостановления и прекращения полномочий судьи.
4. Укажите права и обязанности судьи.
5. Назовите требования, предъявляемые к присяжным и арбитражным заседателям.
6. Каковы предельные сроки нахождения в должности судьи?
7. Что включает в себя понятие неприкосновенность судьи?

**Рекомендуемые правовые источники и литература**

***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)
2. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014

года N 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. N 6 Ст. 550. (ред. от 02.08.2019 г.)

3. Федеральный конституционный закон от 14 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 898 (ред. от 06.03.2019 г.)

4. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»// СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170 (ред. от 02.08.2019 г.)

5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1(ред. от 30.10.2018 г.)

6. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. N 18. Ст. 1589 (ред. от 18.07.2019 г.)

7. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447 (ред. от 29.07.2018 г.)

8. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. №113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 34. Ст. 3528 (ред. от 01.10.2019 г.)

9. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2888 (ред. от 28.11.2018 г.)

10. Закон «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета. № 170. 29.07.1992 (ред. от 02.08.2019 г.)

#### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г. И. Загорский, В. И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Дополнительные источники***

##### ***Дополнительные учебники и учебные пособия***

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

##### ***Научная литература***

1. Аулов В.К., Туганов Ю.Н. Правовые проблемы дисциплинарной ответственности судей в Российской Федерации. // Российский судья. 2010. №2.

2. Барсукова М.А. Суд присяжных как кентавр-явление. //История государства и права. 2012. №21.

3. Барыгина А.А. Проблемы формирования коллегии присяжных заседателей в районных судах. //Российская юстиция. 2018. №2.

4. Бахрах Д. Нужна специализация судей, а не судов. // Российская юстиция.2003. №2.

5. Боботов С.В., Чистяков Н.В. Суд присяжных: история и современность. М., 1992.

6. Быков В.М. Каким быть суду с участием присяжных заседателей? //Российская юстиция. 2016. №5.

7. Венев Д.А. Подсудность суда с участием присяжных заседателей в уголовном процессе России - вопросы и перспективы.//Российская юстиция. 2016. №10.

8. Волков К. А. Общественное мнение о суде присяжных и перспективах его развития. // Российский судья. 2017. №8.

9. Вражнов А. С. К вопросу об иной творческой деятельности судьи. // Российский судья. 2018. №12.

10. Гурская С.Н. Направления развития правового института подсудности уголовных дел суду с участием присяжных заседателей в уголовном процессе России. //Российская юстиция. 2016. №4.
11. Демичев А.А. К вопросу о численности коллегии присяжных заседателей. //Уголовное судопроизводство. 2016. №3.
12. Ермошин Г.Т. Единство и многообразие статусов судей в Российской Федерации. //Российская юстиция. 2016. №5.
13. Ермошин, Г. Т. Современная концепция статуса судьи в Российской Федерации / Г. Т. Ермошин // Журнал российского права. 2013. №8.
14. Ермошин Г.Т. Статус судьи как организационно – правовая форма обеспечения его независимости. //Российский судья. 2012. №6.
15. Ершов В., Крючкова В., Поспеева Л. Отбор присяжных заседателей: рекомендации работникам аппарата суда. // Российская юстиция. 1994. №10.
16. Колоколов Н.А. О повышении гарантий независимости судей, гласности и прозрачности при осуществлении правосудия: что первично, а что вторично? (О ходе исполнения пункта 7 Перечня поручений Президента РФ от 1 января 2017 г. № Пр-16). // Мировой судья. 2018. №1.
17. Лядинова Э.В. Деятельность арбитражных заседателей как способ обеспечения публичности арбитражного судопроизводства. // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №9.
18. Макарова О.В. Обеспечение независимости судей в Российской Федерации. //Журнал российского права. 2010. №1.
19. Нехаева Т.Г. Конституционный статус судьи – гарантия судебной защиты прав и свобод гражданина. // Администратор суда. 2009. №2.
20. Николаева Т.А. Ковалева А.А. Профессионализм судьи как основа рассмотрения уголовных дел судом с участием присяжных заседателей.//Российская юстиция. 2018. №7.
21. Орлов А.В. Организация осуществления правосудия присяжными заседателями в районных судах. //Российская юстиция. 2017. №6.
22. Орлова К.А. Специфика формирования представлений о статусе судьи в России. //Российский судья. 2016. №9.
23. Перечень заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.//Российская юстиция. 2003. №5.

24. Романенко Н. В. Не уменьшение независимости судей или не уменьшение их неприкосновенности? // Мировой судья. 2018. №1.
25. Романенко Н.В. Неприкосновенность судьи — эффективная гарантия его независимости? //Российская юстиция. 2018. №2.
26. Симонов В. И. Труд судьи сквозь призму правового статуса.// Российский судья. 2018. №4.
27. Степкин С. П. Рузакова О. А. Основные проблемы правового регулирования порядка привлечения судей к уголовной и дисциплинарной ответственности. // Российский судья. 2017. №10.
28. Тимошенко А.А. Требования к судье, прокурору и следователю необходимо повышать. //Администратор суда. 2018. №1.
29. Фоков А.П. О статусе судей Российской Федерации. // Российский судья. 2008. №6.
30. Фоков А.П. Ответственность судьи в Российской Федерации. //Российский судья. 2012. №5.
31. Шукюров А.Т. Институт присяжных заседателей в России. // Администратор суда. 2012. №1.
32. Эксперты Совета Европы о статусе судей. // Российская юстиция. 2001. №11.

#### **Контрольные задания:**

1. Судья Васильев П.П. Центрального района города Санкт-Петербурга, управляя личным автомобилем в нетрезвом состоянии был остановлен работниками ГИБДД. После установления личности он был задержан и доставлен в отделение полиции, где находился до полного вытрезвления, а его автомобиль был досмотрен и доставлен на штрафную стоянку.

Определите:

- а) Соответствуют ли закону действия сотрудников ГИБДД?
  - б) Как должны поступать в данном случае сотрудники ГИБДД?
  - в) Решите вопрос об ответственности судьи Васильева П.П.
2. Перед удалением присяжных заседателей в совещательную комнату для вынесения вердикта председательствующий судья разъяснил присяжным заседателям, что основная их задача - разрешить вопрос о виновности или невиновности подсудимого, в то время как характер наказания определяет судья единолично. Один из присяжных заявил, что присяжные пользуются с судьей равными правами, следовательно, также должны участвовать в определении наказания.

Оцените ситуацию. Какими правами и обязанностями присяжные заседатели наделены законом?

3. Гражданин Кузьменко И.И. военный пенсионер, получив повестку о явке в суд в качестве присяжного заседателя, не явился в суд в установленное время. Его отказ быть присяжным заседателем он мотивировал тем, что он не знает законы поэтому не имеет права судить других.

Определите на сколько мотивирован отказ гр. Кузьменко И.И. и подлежит ли он ответственности за не явку в суд в качестве присяжного заседателя.

4. Гражданин Федоров А.Б. избранный арбитражным заседателем, обратился к председателю суда с просьбой о том, чтобы за ним, за время работы в суде, полностью сохранилась его заработанная плата, которую он получал на заводе.

Разъясните гр. Федорову порядок оплаты лицам, исполняющим обязанности арбитражного заседателя.

5. Присяжные заседатели в ходе судебного разбирательства вынесли вердикт о виновности подсудимого. После этого судья продолжил уголовный процесс и определил подсудимому меру уголовного наказания.

Дает ли это основание утверждать, что присяжные заседатели являются судьями и имеют те же права как и судьи?

## Лекция 9. Органы судейского сообщества

Справедливость без мудрости значит много, мудрость без справедливости не значит ничего. Цицерон

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие органов судейского сообщества, их задачи и система

Вопрос 2. Полномочия органов судейского сообщества

**Вопрос 1. Понятие органов судейского сообщества, их задачи и система**

**Понятие:** Под органами судейского сообщества понимается профессиональное объединение судей, предназначенное для выражения интересов судей как носителей судебной власти.

Деятельность судейского сообщества регламентирована Федеральным законом от 14 марта 2002 года N 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (с измен. и доп. от 26 июля 2019 г.)

Органы судейского сообщества наделены важнейшими полномочиями по самоорганизации судебной системы и управлению ей для обеспечения самостоятельности судебной власти.

**Органы судейского сообщества решают следующие задачи:**

- содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- защита прав и законных интересов судей;
- участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской чести.

**Органами судейского сообщества в Российской Федерации являются:**

- Всероссийский съезд судей;
- конференции судей субъектов Российской Федерации;
- Совет судей Российской Федерации;
- советы судей субъектов Российской Федерации;
- общие собрания судей судов;
- Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации;
- квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации;
- Высшая экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи;
- экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи.

Деятельность органов судейского сообщества регулируется актами (регламентами, положениями), принимаемыми этими органами.

Судейское сообщество в Российской Федерации образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов Российской Федерации, составляющих судебную систему Российской Федерации.

Судьи федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации являются членами судейского сообщества с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку. Судья, пребывающий в отставке, сохраняет свою принадлежность к судейскому сообществу до прекращения отставки и может привлекаться с его согласия к работе в органах судейского сообщества. Судья, пребывающий в отставке, не вправе избирать членов квалификационных коллегий судей и быть избранным в состав квалификационных коллегий судей от судейского сообщества.

## **Вопрос 2. Полномочия органов судейского сообщества Всероссийский съезд судей**

Всероссийский съезд судей является высшим органом судейского сообщества. В полномочия Всероссийского съезда судей входит рассмотрение наиболее важных вопросов, касающихся всего судейского сообщества РФ, в том числе:

- обсуждение политики в области судебной власти и правосудия;
- состояние правосудия;
- вопросы укрепления гарантий статуса судей;
- реформирование законодательства;
- утверждение кодекса судейской этики и др.

Решения съезда принимаются простым большинством голосов, если съездом не устанавливается иной порядок принятия решений.

Всероссийский съезд судей формирует Совет судей РФ и Высшую квалификационную коллегия судей РФ, утверждает акты, регулирующие деятельность судейского сообщества, созывается один раз в четыре года.

## **Конференции судей субъектов РФ**

Конференции судей субъектов Российской Федерации представляют судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов, арбитражных судов субъектов Российской Федерации, конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на

территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Конференции судей правомочны принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах Российской Федерации, за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий, а также правомочны утверждать акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах Российской Федерации.

Решения конференций судей принимаются простым большинством голосов, если конференциями не устанавливается иной порядок принятия решений. Конференции судей созываются советом судей соответствующего субъекта Российской Федерации по мере необходимости, но не реже одного раза в два года.

## **Совет судей Российской Федерации**

Совет судей Российской Федерации является выборным органом судейского сообщества, подотчетным только съезду. Совет судей Российской Федерации созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Полномочия совета судей:

- созывает Всероссийский съезд судей;
- дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации вместо выбывших в период между съездами;
- избирает членов Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи, вместо выбывших в период между съездами;
- изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;
- определяет порядок участия судей гарнизонных военных судов, действующих за пределами Российской Федерации, в работе органов судейского сообщества субъектов Российской Федерации;
- осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению федеральными законами.

### **Советы судей субъектов Российской Федерации**

Полномочия Совета судей субъектов Российской Федерации:

- рассматривают в период между конференциями судей все вопросы, отнесенные к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов Российской Федерации и заслушивания их отчетов;
- созывают конференции судей;
- избирают судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов Российской Федерации вместо выбывших в период между конференциями судей;
- избирают членов экзаменационных комиссий субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи (далее также - экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации) вместо выбывших в период между конференциями судей.

Совет судей Российской Федерации и советы судей субъектов Российской Федерации могут осуществлять свои полномочия, если их составы сформированы не менее чем на две трети.

### **Общие собрания судей судов**

Для обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием организации работы суда, выражения законных интересов судей, а также для проведения в случаях, установленных Федеральным законом, выборов делегатов на съезд (конференцию) судей в каждом суде не реже чем один раз в год могут созываться общие собрания судей. По решению общего собрания может быть избран совет судей данного суда.

### **Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации**

Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации формируется в количестве двадцати девяти членов коллегии. Члены коллегии из числа судей избираются по следующим нормам представительства:

- от судей Верховного Суда Российской Федерации - четыре судьи;
- от судей кассационных судов общей юрисдикции - два судьи;
- от судей апелляционных судов общей юрисдикции - два судьи;
- от судей кассационного, апелляционного военных судов - один судья;

- от судей арбитражных судов округов - два судьи;
- от судей арбитражных апелляционных судов - два судьи;
- от судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов - два судьи;
- от судей арбитражных судов субъектов Российской Федерации - два судьи;
- от судей окружных (флотских) военных судов - один судья.

Десять членов коллегии - представители общественности назначаются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Один член коллегии - представитель Президента Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации.

Судьи в состав Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации избираются тайным голосованием на съезде делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов.

Основное предназначение Высшей квалификационной коллегии судей РФ - осуществление квалификационной аттестаций судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением Верховного Суда Российской Федерации и районных судов), а также судей кассационных судов общей юрисдикции, апелляционных судов общей юрисдикции, арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, Суда по интеллектуальным правам и военных судов, присвоение судьям первого и высшего квалификационного класса, наложение дисциплинарных взысканий.

### **Квалификационные коллегии судей субъектов Российской Федерации**

Основные полномочия:

- рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключение о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;
- приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия, а также прекращают отставку судей соответствующих федеральных судов, председателей и заместителей председателей районных судов, членов соответствующих советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ;

- осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов;

- налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов.

#### **Высшая экзаменационная комиссия**

Высшая экзаменационная комиссия осуществляет общее и методическое руководство экзаменационными комиссиями субъектов Российской Федерации. Высшая экзаменационная комиссия дает разъяснения экзаменационным комиссиям субъектов Российской Федерации по вопросам, связанным с приемом квалификационного экзамена на должность судьи.

Высшая экзаменационная комиссия принимает экзамены у кандидата на должность судьи в случае, если заключение о рекомендации кандидата на эту должность относится к полномочиям Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации.

#### **Экзаменационные комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи**

Работу экзаменационной комиссии организует председатель экзаменационной комиссии или по его поручению заместитель председателя экзаменационной комиссии либо член экзаменационной комиссии. Экзаменационная комиссия правомочна принимать квалификационный экзамен на должность судьи при наличии не менее половины ее состава. При этом судьи должны составлять не менее половины от числа присутствующих на квалификационном экзамене членов комиссии.

Основное предназначение Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи и экзаменационной комиссии субъектов Российской Федерации по приему квалификационного экзамена на должность судьи – прием квалификационного экзамена у кандидатов на данную должность соответствующего суда.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Что представляет собой судейское сообщество?
2. Перечислите органы судейского сообщества.
3. Каковы задачи и полномочия органов судейского сообщества?
4. Назовите полномочия Совета судей РФ.
5. Раскройте порядок формирования и полномочия Высшей квалификационной коллегии судей.

## **Рекомендуемые правовые источники и литература**

### ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г., 5 февраля, 21 июля 2014 г.)

2. Федеральный закон от 3 декабря 2011 года №388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи» (с изм. и доп. 8 марта 2015 г.)

3. Федеральный закон от 14 марта 2002 года N 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1022 (ред. от 26.07.2019 г.)

4. Закон «О статусе судей в Российской Федерации» // Российская газета. № 170. 29.07.1992 (ред. от 02.08.2019 г.)

5. Положение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации от 22 марта 2007 года «О порядке работы квалификационных коллегий судей» (ред. от 19.05.2016 г.) // СПС Консультант Плюс

6. Положение об органах судейского сообщества в Верховном Суде Российской Федерации (утв. общим собранием судей Верховного Суда РФ 21.10.2014 г.) // СПС Консультант Плюс

### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство

Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

### *Дополнительные источники*

#### *Дополнительные учебники и учебные пособия*

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

#### *Научная литература*

1. Бурдина Е.В. Понятие, виды и правовое регулирование объединений судей. // Администратор суда. 2012. №4.

2. Гагиев А.К. Некоторые предложения по реформированию органов судейского сообщества. // Российский судья. 2016. №12.

3. Ермошин Г. Т. Проблемы формирования судейского корпуса в Российской Федерации. // Российский судья. 2018. №1.

4. Корсаков Д.Н. Конституционно-правовой статус и роль органов судейского сообщества в обеспечении принципа независимости судебной власти в Российской Федерации. // Российская юстиция. 2018. № 12.

5. Руднев В. Совет судей Российской Федерации как зеркало судебной реформы. // Российская юстиция. 2002. №6.

#### **Контрольные задания:**

1. Судья в отставке Иванов П.Р. обратился в Совет судей РФ за помощью в реабилитации своего доброго имени, поскольку в местных средствах массовой информации появилась статья, порочащая его честь и достоинство. При этом Иванов П.Р. сослался на закон об органах судейского сообщества, где указано, что данные органы судейского сообщества стоят на страже защиты прав и законных интересов судей.

Разрешите данную ситуацию.

2. Судья Семенов С.А. прекратил полномочия в связи с почетным уходом судьи в отставку. В связи с этим ему было разъяс-

нено, что он не вправе избирать членов квалификационных коллегий судей и быть избранным в состав квалификационных коллегий судей от судейского сообщества.

Нарушены ли права судьи в отставке Семенова С.А.?

3. Квалификационная коллегия судей субъекта РФ не согласная с решением экзаменационной комиссии о неудовлетворительной сдаче экзамена судьей Потаповой А.Л. отменила данное решение.

Правомочна ли квалификационная коллегия судей субъекта РФ на такое решение? Сошлитесь на норму закона.

4. Экзаменационная комиссия разработала теоретические вопросы в экзаменационных билетах и внесла в них задачи по вопросам судебной практики и письменные задания по подготовке процессуального документа. Однако выяснилось, что данные действия экзаменационной комиссии не соответствуют законодательству.

Разрешите ситуацию.

## **Лекция 10. Органы обеспечения деятельности судов РФ**

В составе современных государственных учреждений различимы два элемента: элемент профессиональный и элемент представительный. Первый из них обеспечивает знание и опытность; второй противодействует рутине и духу сословности.

Н.М. Коркунов

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Органы, осуществляющие обеспечение деятельности судов

Вопрос 2. Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде РФ

Вопрос 3. Аппарата суда

**Вопрос 1. Органы, осуществляющие обеспечение деятельности судов**

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации осуществляет организационное обеспечение деятельности федеральных судов, а также материальное и социальное обеспечение судей.

Под организационным обеспечением деятельности федеральных судов понимаются мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия.

Материальное и социальное обеспечение включает в себя выплаты выходного пособия, ежемесячного пожизненного содержания, компенсации на приобретение проездных документов на все виды общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения, предоставления медицинской помощи и санаторно-курортного лечения, а также предоставление иных гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Эти функции заложены во многих федеральных законах: «О судебной системе Российской Федерации», «О Конституционном Суде Российской Федерации», «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации», «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации».

В соответствии со ст.30 Федерального закона «О судебной системе Российской Федерации» организационное обеспечение деятельности Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации осуществляется аппаратами этих судов. Обеспечение деятельности других судов осуществляется Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации и входящие в его систему органы организационно обеспечивают деятельность судов и органов судейского сообщества, предоставляют в их распоряжение необходимые ресурсы. Судебный департамент возглавляет Генеральный директор Судебного департамента, который назначается на должность и освобождается от должности Председателем Верховного Суда Российской Федерации с согласия Совета судей Российской Федерации.

Работники Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации являются государственными служащими. Им присваиваются классные чины и другие специальные звания.

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации является юридическим лицом.

Структура, полномочия и порядок деятельности Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации и входящих в его систему органов устанавливаются федеральным зако-

ном от 8 января 1998 г. N 7-ФЗ "О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации" (с изм. и доп. от 30 октября 2018 г.)

Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим организационное обеспечение деятельности:

- кассационных судов общей юрисдикции,
- апелляционных судов общей юрисдикции,
- кассационного военного суда,
- апелляционного военного суда,
- верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов,
- арбитражных судов округов, арбитражных апелляционных судов, арбитражных судов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов,
- районных, городских и межрайонных судов,
- окружных (флотских) военных судов, гарнизонных военных судов,
- специализированных федеральных судов,
- органов судейского сообщества,
- финансирование мировых судей и формирование единого информационного пространства федеральных судов и мировых судей.

## **Вопрос 2. Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде РФ**

### **Полномочия Судебного департамента:**

- организационно обеспечивает деятельность федеральных судов, органов и учреждений Судебного департамента, а также Всероссийского съезда судей и образуемых им органов судейского сообщества;
- управляет органами и учреждениями Судебного департамента;
- разрабатывает по вопросам своего ведения проекты федеральных законов и иных нормативных правовых актов;
- разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации согласованные с Советом судей Российской Федерации предложения о финансировании федеральных судов, мировых судей и органов судейского сообщества;

- изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения о ее совершенствовании;
- вносит в установленном порядке в Верховный Суд Российской Федерации предложения о создании либо об упразднении судов;
- определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей; взаимодействует с образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку и повышение квалификации судей и работников аппаратов судов;
- обеспечивает отбор и организует работу по профессиональной подготовке и повышению квалификации работников аппарата Судебного департамента и работников органов и учреждений Судебного департамента;
- разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов;
- перераспределяет по согласованию с Председателем Верховного Суда Российской Федерации вакансии на должности судей, а также при необходимости перераспределяет штатную численность работников аппаратов федеральных судов общей юрисдикции и работников аппаратов арбитражных судов в пределах их общей штатной численности, предусмотренной федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год;
- ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов, а также работников органов и учреждений Судебного департамента;
- ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов, взаимодействует с органами юстиции при составлении сводного статистического отчета;
- рассматривает жалобы и заявления граждан в пределах своей компетенции;
- осуществляет иные меры по обеспечению деятельности судов, органов судейского сообщества, а также органов и учреждений Судебного департамента.

**Судебный департамент в пределах своей компетенции вправе:**

- запрашивать в установленном порядке у государственных и иных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и получать от них необходимые документы и материалы;

- контролировать расходование бюджетных средств судами, а также органами и учреждениями Судебного департамента; проводить ревизии их финансово-хозяйственной деятельности;
- привлекать в установленном порядке для выполнения законопроектных, экспертных, исследовательских работ и дачи консультаций научные организации, работников государственных и иных органов, учреждений и организаций, специалистов и экспертов;
- вносить в Верховный Суд Российской Федерации и Правительство Российской Федерации предложения об улучшении условий труда, материального и социального обеспечения судей, работников аппаратов судов и аппарата Судебного департамента, а также работников органов и учреждений Судебного департамента.

**Вопрос 3. Аппарата суда**

Для обеспечения деятельности судов в каждом суде имеется аппарат суда. Он состоит из начальников управлений, отделов, других руководителей структурных подразделений судов, помощников председателей судов, помощников судей, советников, консультантов, работников канцелярий, секретарей судебных заседаний и др. работников.

Аппарат суда обеспечивает осуществление правосудия в данном суде, ведет судебную статистику, организует делопроизводство в суде, осуществляет систематизацию законодательства, занимается всей канцелярской работой, готовит проекты процессуальных документов и выполняет другую работу.

Организационное обеспечение деятельности каждого суда общей юрисдикции возложено и на *администратора* соответствующего суда. Исключение составляет Верховный Суд РФ.

**Полномочия администратора суда:**

- принятие мер по организационному обеспечению деятельности суда, подготовке и проведению судебных заседаний;
- взаимодействие с адвокатурой, правоохранительными органами и другими государственными органами по вопросам обеспечения деятельности судов;
- принятие мер по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда, а также их медицинскому обслуживанию и санаторно-курортному лечению;
- обеспечение судей и работников аппарата суда нормативно-правовыми актами, юридической литературой, пособиями и справочно-информационным материалом;

- осуществление информационно-правового обеспечения деятельности суда, организация ведения судебной статистики, делопроизводства и работа архива;
- организация охраны здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время;
- обеспечение работы транспорта суда и средств связи с работой хозяйственной службы;
- организация строительства зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений суда;
- осуществление иных мер по обеспечению деятельности суда.

Определенную роль в обеспечении деятельности судов играет министерство юстиции РФ и его органы.

### **Контрольные вопросы:**

1. Раскройте основные направления организационного обеспечения деятельности судов.
2. Укажите органы, которые обеспечивают деятельность судов общей юрисдикции.
3. Назовите органы, которые обеспечивают деятельность Конституционного Суда РФ.
4. Перечислите функции Судебного департамента при Верховном Суде РФ.
5. Укажите место и роль администратора суда.
6. Можно ли отнести Федеральную службу судебных приставов к органам обеспечения деятельности судов?
7. Является ли Федеральная служба исполнения наказания органом обеспечения деятельности судов?

### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

#### ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5 февраля, 21 июля 2014г.)
2. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 года N 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. N 6 Ст. 550. (ред. от 02.08.2019 г.)
3. Федеральный конституционный закон от 14 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 898 (ред. от 06.03.2019 г.)

4. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»// СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170 (ред. от 02.08.2019 г.)

5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1(ред. от 30.10.2018 г.)

6. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. N 18. Ст. 1589 (ред. от 18.07.2019 г.)

7. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447 (ред. от 29.07.2018 г.)

8. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223 (ред. от 30. 10. 2018 г.)

9. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 года №306 «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда РФ и членам их семей»(с изм. и доп. от 31 октября 2018 г.) // СПС Консультант Плюс

10. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» (ред. от 25 октября 2018 г.) // СПС Консультант Плюс

#### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов.

— 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### **Дополнительные источники**

##### **Дополнительные учебники и учебные пособия**

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

##### **Научная литература**

1. Александров С.В. Аппарат мирового судьи: проблемы правовой природы и организации работы. // Российская юстиция. 2009. №5.

2. Грицай Г.И. Административный регламент обеспечения деятельности федеральных судов. // Администратор суда. 2008. №1.

3. Интервью с начальником Управления Судебного департамента в Воронежской области В.К. Дожоганом. // Администратор суда. 2012. №3.

4. Колоколов Я.Н. Секретарь судебного заседания в гражданском судопроизводстве: некоторые проблемы определения правового статуса. // Администратор суда. 2008. №3.

5. Латышева Н.А. Судебное администрирование: опыт, проблемы, перспективы. // Администратор суда. 2009. №4.

6. Михеева И.В. К вопросу о судебном администрировании (сравнительно-правовой аспект). // Администратор суда. 2008. №4.

#### **Контрольные задания:**

1. Гражданин Иванов А.Л. получив высшее юридическое образование и проработав по юридической специальности около 5 лет обратился Судебный департамент при Верховном Суде РФ с просьбой о допуске его к сдаче квалификационного экзамена на должность мирового судьи. Управление Судебного департамента

отказало гражданину Иванову А.Л. в допуске к сдаче экзамена на должность мирового судьи.

Правомерно ли принято решение Судебным департаментом?

2. Администратор районного суда рекомендовал подсудимому Сидорову В.А. сменить своего адвоката на другого, более опытного и известного в юридических кругах. Более того, он предложил Сидорову В.А. заявить ходатайство о переносе судебного заседания на более поздний срок в связи с ремонтом помещения суда.

Входят ли в полномочия администратора данные вопросы?

Раскройте полномочия администратора районного суда.

3. По информации правоохранительных органов в ходе судебного процесса может произойти нападение на здание районного суда со стороны организованной преступной группировки.

В чьи обязанности входит обеспечение безопасности и неприкосновенности судей и других участников процесса?

4. В Судебный департамент при Верховном Суде РФ обратился адвокат Смирнов М.И. с заявлением о привлечении к дисциплинарной ответственности мирового судьи за проявленную волю при рассмотрении уголовного дела.

В чью компетенцию входит решение этого вопроса?

Может ли начальник управления государственной службы и кадрового обеспечения Судебного департамента при Верховном Суде РФ привлечь к дисциплинарной ответственности мирового судью?

#### **Лекция 11. Уполномоченный по правам человека в РФ**

К сожалению у человека слишком много оснований защищать себя от человека.  
И.В. Гете

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека

Вопрос 2. Компетенция Уполномоченного по правам человека

**Вопрос 1. Порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека**

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждается в соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Деятельность Уполномоченного по правам человека регламентирована Федеральным конституционным законом от 26.02.97 N 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 31.01.2016 г.)

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации. На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе.

При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: *"Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, справедливостью и голосом совести"*. Присяга приносится на заседании Государственной Думы непосредственно после назначения Уполномоченного на должность. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным. Истечение срока полномочий Государственной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Уполномоченный по правам человека имеет аппарат, который состоит из секретариата, управлений и экспертного совета.

## **Вопрос 2. Компетенция Уполномоченного по правам человека**

Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

Получив жалобу, Уполномоченный имеет право:

1. принять жалобу к рассмотрению;
2. разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
3. передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;
4. отказать в принятии жалобы к рассмотрению.

При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе принять по собственной инициативе соответствующие меры в пределах своей компетенции.

Приступив к рассмотрению жалобы, Уполномоченный вправе обратиться к компетентным государственным органам или должностным лицам за содействием в проведении проверки обстоятельств, подлежащих выяснению. Проверка не может быть поручена государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, решения или действия (бездействие) которых обжалуются.

### **При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:**

1) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

2) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

3) получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

4) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

5) поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

б) знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания.

### **Контрольные вопросы:**

1. Порядок назначения на должность Уполномоченного по правам человека.

2. Основания и порядок прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека.

3. Полномочия Уполномоченного по правам человека.

4. Структура аппарата Уполномоченного по правам человека.

5. Требования, предъявляемые к Уполномоченному по правам человека.

### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

#### ***Нормативно-правовые акты***

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРАМ. 1998.

2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень ВС РФ. 1994. №12.

4. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014 г.)

5. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011. (ред. от 31.01.2016 г.)

#### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

### *Дополнительные источники*

#### *Дополнительные учебники и учебные пособия*

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. – 424 с. – (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. – 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

#### *Научная литература*

1. Байкин И.М. Прокуратура и Уполномоченный по правам человека в РФ // Конституционное и муниципальное право. 2011. N 11. С. 63 - 66.

2. Башимов М.С. Становление и перспективы института Уполномоченного по правам человека в РФ // Журнал российского права. – 2007. – №7. – С. 14-20.

3. Бойцова В.В. Служба защиты прав человека и гражданина. Мировой опыт. - М., 2009.- 142 с.

4. Вагизов Р.Г. Понятие омбудсмана (уполномоченного по правам человека) в современной правовой доктрине // Российская юстиция. - 2008. - N 11. - С. 43-45.

5. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2008 год // "Российская газета", N 68, 17.04.2009.

6. Зражевская Т.Д. Правовые проблемы развития института омбудсмана как органа государственной защиты прав человека в Российской Федерации // Омбудсмен: государство и защита прав человека. 2012. N 1. С. 13 - 16.

7. Институт Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ: Учеб. пособие / Под ред. А.Ю. Сунгурова. - СПб., 2003. - С. 24 - 25.

8. Кокотова М.А. Участие Конституционного Суда РФ в исполнении решений Европейского Суда по правам человека: последние законодательные изменения. //Российская юстиция. 2016. №11.

9. Комкова Г.Н., Лукашова Н.Ф. Проблемы взаимодействия уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации с государственными органами и органами местного самоуправления // Омбудсмен: государство и защита прав человека. 2012. N 1. С. 53 - 58.

10. Кордуба С.Б. Основные обязанности человека и гражданина в решениях Конституционного Суда РФ. //Российская юстиция. 2017. №4.

11. Лакоба А.Д. О некоторых аспектах судебной защиты прав человека и права граждан на участие в отправлении правосудия. //Адвокатская практика. 2018. №4.

12. Овчинников Ю.Г. Влияние деятельности омбудсмана в Российской Федерации на отдельные институты досудебного производства в уголовном процессе. //Российская юстиция. 2016. №8.

13. Серeda Е.В. Проблемы становления института уполномоченного по правам человека в субъектах Российской Федерации // Омбудсмен: государство и защита прав человека. - 2012. - N 1. - С. 37 - 42.

#### **Контрольные задания:**

1. Отбывающий наказание в колонии общего режима гражданин Кадочников С.Т. написал жалобу Уполномоченному по правам человека на нарушение администрацией колонии его конституционных прав и передал ее администрации для направления указанному адресату. Начальник колонии прочитав жалобу вызвал Кадочникова С.Т. и пригрозил ему помещением в карцер. После чего выбросил жалобу.

Какую норму права нарушил начальник колонии и в какой срок должна быть отправлена жалоба Уполномоченному по правам человека?

2. Гражданин Улюкаев А.П. направил жалобу Уполномоченному по правам человека, где указал, что в ходе предварительного расследования его принуждали к признанию своей вины и заключению сделки со следствием. Улюкаеву А.П. было отказано в принятии жалобы к рассмотрению.

Правомерно ли решение Уполномоченного по правам человека?

Может ли Улюкаев А.П. обжаловать отказ в принятии жалобы к рассмотрению?

3. В ходе судебного разбирательства выяснилось, что следователем Милюковым А.А. неоднократно нарушались процессуаль-

ные права подследственного Ларкина Р.О. Однако суд не принял во внимание эти доводы при провозглашении приговора. Адвокат Ларкина Р.О. обратился к Уполномоченному по правам человека с жалобой на незаконный приговор.

Правильно ли поступил адвокат Ларкина Р.О.?

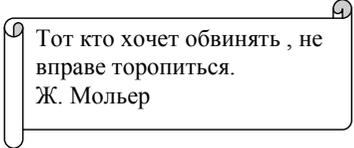
Как в данном случае должен поступить Уполномоченный по правам человека?

4. Осужденный Герасимов И.И. отбыв уголовное наказание в виде 3 лет лишения свободы в колонии общего режима обратился к Уполномоченному по правам человека с жалобой на нарушение его конституционных прав со стороны сотрудников правоохранительных органов в момент его задержания при совершении преступления. Его жалоба начальнику ОВД была проигнорирована. Теперь он хочет восстановления справедливости.

Какое решение должен принять Уполномоченный по правам человека?

Существуют ли сроки обращения с жалобами к Уполномоченному по правам человека?

## Лекция 12. Прокуратура РФ



Тот кто хочет обвинять, не вправе торопиться.  
Ж. Мольер

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие и система органов прокуратуры

Вопрос 2. Функции деятельности прокуратуры

Вопрос 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Вопрос 4. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокуроров

Вопрос 5. Полномочия прокурора

Вопрос 6. Формы реагирования прокурора на нарушения законности

### Вопрос 1. Понятие и система органов прокуратуры

**Понятие: Прокуратура - это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации (пункт 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации).**

Деятельность прокуратуры регламентирована Конституцией РФ, Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», в редакции от 26 июля 2019 г. (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 1 октября 2019 г.), а также другими федеральными законами (закон об ОРД, УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КоАП РФ, КАС РФ и др.); международными договорами; Указами Президента РФ; приказами Генерального прокурора.

Из данного понятия следует, что прокуратура представляет собой систему органов. Под системой понимается множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, образующих определенную целостность, единство. Система подразумевает наличие единой законодательной базы организации и деятельности всех органов и учреждений прокуратуры, общие цели, задачи и принципы ее построения, финансирование из одного источника, подчинение всех элементов прокурорской системы единому центру.

**В соответствии с указанным законодательством систему органов прокуратуры составляют:**

1. Генеральная прокуратура РФ.

2. Прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры.

3. Прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

4. Научные и образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами.

Верхнюю ступень занимает Генеральная прокуратура РФ, которая руководит системой и контролирует работу нижестоящих прокуратур. Вторым звеном системы органов прокуратуры РФ являются прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры. Третьим, нижним, звеном системы органов прокуратуры РФ являются прокуратуры городов и районов и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры.

Кроме того, это определение дает возможность выделить три вида прокуратуры или три вертикали: военные, территориальные и специализированные прокуратуры, которые замыкаются на центр - Генерального прокурора РФ.

Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные организации имеют в опера-

тивном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения. Образование, реорганизация и ликвидация органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации. Создание и деятельность на территории Российской Федерации органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации, не допускаются.

## **Вопрос 2. Функции деятельности прокуратуры**

**Понятие: Функции прокуратуры - это основные направления ее деятельности, отражающие ее сущность и направленные на осуществление стоящих перед ней целей.**

**Функции (направления) деятельности органов прокуратуры:**

1. **Надзор** за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2. **Надзор** за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3. **Надзор** за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4. **Надзор** за исполнением законов судебными приставами;

5. **Надзор** за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

6. Уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;

7. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

8. Возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и другими федеральными законами.

9. Участие в рассмотрении дел судами, арбитражными судами (далее - суды), опротестовывают противоречащие закону решения, приговоры, определения и постановления судов.

10. Участие в правотворческой деятельности.

**Основной, главенствующей функцией прокуратуры является надзорная функция.** Она охватывает большой круг юридических и физических лиц (объектов и субъектов надзора). К ним можно отнести органы государственной власти, органы местного самоуправления, военные органы, органы контроля, а также коммерческие и некоммерческие организации и т.д. Под надзор попадают должностные лица и руководители этих организаций. Кроме того, надзору подлежат службы судебных приставов, органы уголовно-исполнительной системы и органы, осуществляющие оперативно-розыскные действия, дознание и предварительное следствие.

В законе обозначена также функция **уголовное преследование**. Под уголовным преследованием понимается процессуальная деятельность, осуществляемая стороной обвинения в целях изобличения подозреваемого, обвиняемого в совершении преступления (п.55 ст.5 УПК РФ). Уголовно-процессуальное законодательство наделяет прокурора, как должностное лицо правом осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства (ст. 37 УПК РФ). Оно может выражаться как в принятии различных процессуальных решений на досудебной стадии уголовного судопроизводства (например, направлении материалов прокурорской проверки в следственный орган для принятия решения о возбуждении уголовного дела), так

и в поддержании государственного обвинения по уголовным делам в судах общей юрисдикции.

Следующая функция - **участие прокурора в судах** в рамках конституционного, гражданского и административного судопроизводства, выражающаяся в инициировании прокурорами в установленных законом случаях перед судами соответствующего уровня и специализации вопросов, требующих судебного решения, а также в обязательном участии прокуроров в предусмотренных законом случаях в рассмотрении судами дел определенных категорий.

Прокурор осуществляет **координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью**. Это выражается в том, что под руководством прокуратуры проводятся различные совместные мероприятия с органами службы безопасности, следственными органами, таможенными органами, органами наркоконтроля и другими правоохранительными органами, направленные на предупреждение преступлений, снижение уровня преступности, как в отдельных регионах, так и в целом по стране.

Следующая функция - **административное преследование**. Прокурор наделен правом возбуждения дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования. При осуществлении надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации. О возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление. Данное постановление выносится в сроки, установленные статьей 28.5 вышеуказанного Кодекса. Постановление прокурора об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления постановления об административном правонарушении.

Мы выделили часть основных функции деятельности прокуратуры. В некоторых изданиях к числу функции авторы относят международное сотрудничество.<sup>11</sup> Однако, международное сотрудничество следует рассматривать не как самостоятельную функцию (направление деятельности), а как осуществление в пределах своей

<sup>11</sup> Жариков Ю.С., Попов К.И. Правоохранительные органы: учебник для бакалавров. – СПб.: ООО «Издательский Дом «Алеф-Пресс».2012.

компетенции прямых связей с соответствующими органами других государств и международными организациями с целью выполнения своих основных функций.

Закон четко ограничивает функции органов прокуратуры и запрещает возложение на нее функций не предусмотренных законами.

### **Вопрос 3. Принципы организации и деятельности органов прокуратуры**

**Понятие: Принципы организации и деятельности органов прокуратуры** – это мировоззренческие идеи основополагающего характера, выраженные в нормах права, определяющие место и роль прокуратуры в механизме осуществления государственной власти, а также устанавливающие цели, задачи ее деятельности, полномочия и правовые средства их реализации.

**Система принципов организации и деятельности органов прокуратуры**

1. Принцип законности.
2. Принцип единства в организации и деятельности прокуратуры.
3. Принцип централизации.
4. Принцип гласности.
5. Принцип внепартийности.
6. Принцип независимости.
7. Принцип обязательности исполнения указаний прокурора.

#### **Принцип законности:**

а) Прокурор надзирает за исполнением законов всеми органами и учреждениями, указанными в законе о прокуратуре, а также должностными лицами этих органов;

б) Прокурор, выполняя функцию по надзору, должен сам строго соблюдать законодательство и другие требования, содержащиеся в приказах и распоряжениях Генерального прокурора;

в) Незаконные решения прокурора могут быть обжалованы вышестоящему прокурору или в суде.

#### **Принцип единства в организации и деятельности прокуратуры:**

- а) Единая система органов прокуратуры;
- б) Единые цели и задачи органов прокуратуры;
- в) Единая правовая база организации и деятельности органов прокуратуры;

г) Единые формы реагирования прокуроров на нарушения законности.

**Принцип централизации:**

а) Неукоснительное подчинение нижестоящих прокуроров вышестоящим;

б) Подчинение всех прокуроров Генеральному прокурору;

в) Вышестоящие прокуроры обязаны контролировать деятельность нижестоящих.

**Принцип гласности:**

а) Генеральный прокурор ежегодно информирует Президента, правительство, Государственную Думу и Совет Федерации о состоянии правопорядка и законности в стране;

б) Все прокуроры обязаны информировать население о состоянии законности и мерах, принимаемых по борьбе с преступностью;

в) Прокуроры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства.

**Принцип внепартийности:**

а) Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели;

б) Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений;

в) Прокурор не может быть членом политической партии;

г) Прокурор не должен использовать свое служебное положение в партийных интересах.

**Принцип независимости:**

а) Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти;

б) Финансирование органов прокуратуры осуществляется за счет средств федерального бюджета;

в) Воздействие в какой-либо форме на прокурора влечет за собой установленную законом ответственность;

г) В законе о прокуратуре закреплена неприкосновенность прокурора.

**Принцип обязательности исполнения решений прокурора:**

а) Законодательство предусматривает право прокурора требовать от руководителей и других должностных лиц выделения специалистов в ходе проверок;

б) Прокурор имеет право требовать от руководителей проведения проверок подконтрольных учреждений;

в) Прокурор имеет право вызывать должностных лиц и граждан для дачи объяснений;

г) Решения прокуроров, принимаемые в ходе проведения прокурорских проверок на незаконные акты (протест, представление, предостережение, постановление и др.) подлежат исполнению.

д) Неисполнение законного требования прокурора влечет за собой административную ответственность.

**Вопрос 4. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокуроров**

**Прокурорами могут быть граждане РФ:**

– Имеющие высшее юридическое образование;

– Обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами;

– Способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности;

Генеральный прокурор Российской Федерации и заместители Генерального прокурора Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации. Генеральным прокурором РФ и его заместителем может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет.

Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются на должность Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с субъектами Российской Федерации. Прокуроры субъектов Российской Федерации освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Прокурором субъекта Российской Федерации может быть назначен гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет и имеющий стаж службы не менее 7 лет в органах и учреждениях прокуратуры.

Иные прокуроры, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров, назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации. На должность прокурора города, района или приравненного к нему прокурора назначается гражданин Российской Федерации не моложе 27 лет

и имеющий стаж службы не менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры.

#### **Ограничения, связанные с приемом и нахождением лиц на службе в органах прокуратуры**

Лицо не может быть принято на службу в органы прокуратуры и находится на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности в течении определенного срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, которое препятствует исполнению служебных обязанностей;
- состоит в близком родстве или свойстве с работником прокуратуры, если их служба связана с непосредственным подчинением;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну.

#### **Ограничения для прохождения службы в органах прокуратуры**

Закон о прокуратуре запрещает прокурорским работникам:

- заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной, творческой;
- быть депутатом законодательных (представительных) органов государственной власти;
- заниматься предпринимательской деятельностью;
- состоять членом управления коммерческой организации;
- получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего;
- прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели;
- получать вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей.

#### **Порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности:**

1. Не допускается задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его вещей и используемого транспорта.

2. Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором проводится органами прокуратуры (на период проверки прокурор отстраняется от должности).

3. В случае задержания на месте преступления прокурор лишается иммунитета.

4. Уголовные дела в отношении прокуроров подследственных Следственному комитету РФ, они возбуждаются в особом порядке, предусмотренном ст.448 УПК РФ.

#### **Вопрос 5. Полномочия прокурора**

Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

1. По предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона.

2. Требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов и материалов или их копий, статистических и иных сведений в сроки и порядке, которые установлены законодательством; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций.

3. Вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.

Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами:

- освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;
- опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;

– вносит представление об устранении нарушений закона.

Полномочия прокурора широки и обширны. В юридической литературе достаточно много публикаций, посвященных обсуждению его прав и обязанностей.<sup>12</sup>

#### **Вопрос 6. Формы реагирования прокурора на нарушения законности**

**Понятие: Правовыми средствами реагирования прокурора на нарушения законов являются предусмотренные законодательством и совершаемые в установленном порядке действия по устранению выявленных нарушений законов, а также причин и условий, им способствующих и привлечению к ответственности виновных лиц.**

##### **Акты прокурорского надзора:**

1. Это специфические правовые акты, вносимые прокурором в порядке реализации своих полномочий;

2. Они обязывают другой орган или должностное лицо реагировать на него установленным законом образом.

Классификация актов прокурорского реагирования:

##### **1. Общие (для всех отраслей прокурорского надзора)**

- протест;

- представление;

- постановление;

- предостережение.

##### **2. Специфические (характерные для отдельных отраслей)**

- заявление ходатайств;

- дача заключений.

##### **Опротестование правовых актов, противоречащих закону**

**Протест** вносится прокурором или его заместителем в случаях выявления правовых актов или их отдельных предписаний, противоречащих закону должностному лицу или органу, которые

издали эти акты или обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством (ст.23 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»).

##### **Сущность опротестования:**

Прокурор, осуществляя надзор за исполнением законов, от имени РФ, указывает, в чем именно выражено нарушение закона, и требует от соответствующего органа отменить незаконный акт или привести его в соответствие с законом, восстановить права и свободы граждан, а также права и законные интересы государственных и иных органов.

Реквизиты протеста:

1. Наименование органа или должностного лица, которым вносится протест.

2. Название документа – протест.

3. Номер и дата издания незаконного акта.

4. Краткое изложение содержания незаконного акта.

5. Изложение существа нарушений.

6. Ссылка на закон, который нарушен.

7. Предложение прокурора об отмене незаконного акта.

8. Указание на необходимость рассмотрения протеста и о незамедлительном сообщении об этом прокурору.

9. Должностное положение и классный чин прокурора, принесшего протест и его подпись.

**Представление об устранении нарушений закона**(ст.24ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»).

1. Представление вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения закона;

2. Представление вносится на основе обстоятельно проведенной прокурорской проверки;

3. Срок реагирования на представление – месяц.

##### **Постановление прокурора**

1. В случае выявления признаков состава административного правонарушения прокурор выносит мотивированное постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении (ст.25 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»).

2. При обнаружении в ходе проверок лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию или аресту несудебными органами, прокурор выносит постановление об освобождении

<sup>12</sup>См.: Быков В.М. Правовое положение прокурора на досудебных стадиях уголовного судопроизводства.//Российская юстиция. 2016. №11; Легостаев С.В. Координация деятельности по борьбе с преступностью: разграничение полномочий прокурора и руководителя региона. //Российская юстиция. 2016. №2; Камчатова К.В., Тимошенко А.А. Деятельность прокурора в уголовном судопроизводстве: оценка эффективности. //Российская юстиция. 2017. №11; Прерсыпкин А.В. Роль органов прокуратуры и проблемы осуществления надзора за соблюдением федерального законодательства в условиях изменившегося законодательства. //Российская юстиция. 2017. №10.

нии лица, незаконно задержанного в административном порядке (ст.22 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»).

3. В случае обнаружения в ходе прокурорской проверки признаков состава преступления прокурор не возбуждая уголовного дела направляет материалы в орган, уполномоченный проводить дознание или следствие в соответствии с правилами подследственности.

**Предостережение о недопустимости нарушений закона**(ст.25-1ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»)

Прокурор или его заместитель при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях в целях их предупреждения объявляет в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. **Признаки предостережения:**

1. Правом объявления предостережения обладают только прокурор или его заместитель.

2. Предостережение объявляется только должностным лицам.

3. Оно объявляется лишь при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях.

4. Предостережение объявляется только в письменном виде.

5. Предостережение применяется в целях предупреждения правонарушений.

Сущность предостережения заключается в предъявлении прокурором соответствующему должностному лицу, готовящемуся совершить противоправное деяние, требования об отказе от его совершения и разъяснении ему возможных для него последствий, в случае его совершения.

**Контрольные вопросы:**

1.Охарактеризуйте современную структуру органов прокуратуры РФ.

2. Укажите на каких правовых принципах строится работа прокуратуры.

3. Каковы основные направления деятельности органов прокуратуры.

4. Дайте определение прокурорского надзора.

5. Какими полномочиями обладают прокуроры при осуществлении общего надзора?

6. Назовите акты прокурорского реагирования на нарушения закона.

7. Какие требования предъявляются к кандидатам на должность прокурора?

8. Перечислите основания для освобождения прокурора от занимаемой должности.

## Рекомендуемые правовые источники и литература

### *Нормативно-правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014г.)

2. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», в редакции от 26 июля 2019 г.

3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 года №95-ФЗ.(ред. от 29.07.2017 г.)

4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года №138-ФЗ(ред. от 27.12.2018 г.)

5. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 N 21-ФЗ(ред. от 27.12.2018 г.)

6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года №174-ФЗ(ред. от 27.12.2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019 г.)

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 20.12.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018 г.).

### *Основная литература*

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 296 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В.

Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### *Дополнительные источники*

##### *Дополнительные учебники и учебные пособия*

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

##### *Научная литература*

1. Амирбеков К.И. Взаимодействие прокуратуры Российской Федерации с институтами власти и общества. // Российская юстиция. 2018. №8.

2. Апостолова Н.Н. Прокурорский надзор и предварительное следствие как гарантии обеспечения прав и свобод личности. // Российская юстиция. 2017. №3.

3. Арзиани С. Надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования. // Законность. 2011. №1.

4. Артамонов А. Надзор за производством дознания в сокращённой форме. // Законность. 2013. №7.

5. Байкин И.М. Статус прокуратуры и законодательная ветвь власти. // Конституционное и муниципальное право. 2010. №12.

6. Байкин И.М. Сравнительный анализ государственно-властных полномочий прокурора и уполномоченного по правам человека. // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №12.

7. Безруков А.В. Конституционно-правовые основы обеспечения правопорядка органами прокуратуры в России. // Российская юстиция. 2016. №1.

8. Бондаренко В. Надзор за оперативно-розыскной деятельностью. // Законность. 2013. №2.

9. Быков В. Права прокурора на стадии возбуждения уголовного дела. // Законность. 2013. №4.

10. Быков В.М. Правовое положение прокурора на досудебных стадиях уголовного судопроизводства. // Российская юстиция. 2016. №11.

11. Винокуров, А. Ю. Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации: предмет и пределы / А. Ю. Винокуров // Журнал российского права. 2012. №11.

12. Войтович А.П. Роль прокурора по делам частного обвинения. // Мировой судья. 2018. №8.

13. Горюнов В., Макаров К. Прокурор как субъект уголовного преследования. // Законность. 2013. №4.

14. Григорьев В. Постановление прокурора – новый повод для возбуждения уголовного дела. // Законность 2011. №8.

15. Гриненко А. Полномочия прокурора должны быть конкретизированы. // Законность. 2011. №2.

16. Дикарев И. С. Невмешательство прокурора в деятельность органов предварительного следствия. // Российский следователь. 2018. №12.

17. Дупак О. Прокурор на защите трудовых прав граждан. // Законность. 2011. №11.

18. Желтобрюхов С.П. Кто должен утверждать обвинительное заключение? // Российская юстиция. 2017. №3.

19. Залюкова Г. Полномочия прокуроров различных уровней на обжалование незаконных судебных актов в апелляционном порядке. // Законность. 2013. №9.

20. Исламова Э., Чубыкин А. Реализация полномочий прокурора в стадии возбуждения уголовного дела. // Законность. 2011. №4.

21. Камчатов К.В., Тимошенко А.А. Деятельность прокурора в уголовном судопроизводстве: оценка эффективности. // Российская юстиция. 2017. №11.

22. Капинус О. Прокурорский надзор за исполнением законов: состояние и перспектива развития. // Законность. 2013. №7.

23. Коржев С. Роль прокурора в обеспечении неотвратимости уголовной ответственности за преступление. // Законность. 2011. №4.

24. Корольков С.Ю. Проблемы реализации полномочий прокурора в ходе надзора за расследованием уголовных дел, связанных с фальсификацией доказательств. // Российская юстиция. 2018. №7.

25. Легостаев С.В. Координация деятельности по борьбе с преступностью: разграничение полномочий прокурора и руководителя региона. //Российская юстиция. 2016. №2.

26. Мурашкин И. Роль прокурора при рассмотрении уголовных дел без проведения судебного разбирательства. // Законность. 2011. №9.

27. Мыщыков А. Правовое регулирование деятельности прокуратуры. // Законность. 2011. №11.

28. Петров А. Обеспечение прокурором законности в стадии возбуждения уголовного дела. // Законность. 2011. №11.

29. Петров А. Надзор за законностью отказа в возбуждении уголовного дела. //Законность. 2013. №7.

30. Попов И.А. Прокурорский надзор за предварительным следствием: современное состояние и пути совершенствования (правовые и организационные аспекты).// Научный портал МВД России. 2012. №1 (17).

31. Прерсыпкин А.В. Роль органов прокуратуры и проблемы осуществления надзора за соблюдением федерального законодательства в условиях изменившегося законодательства. //Российская юстиция. 2017. №10.

32. Прокурорская проверка. Учебное пособие, под общей редакцией О. Н. Коршуновой, СПб, 2017.

33. Тухватулин Т.А. Некоторые проблемы толкования конституционными (уставными) судами положений основных законов субъектов Российской Федерации. //Российская юстиция. 2017. №9.

34. Ульянов А.Ю. Конституционное назначение и функции прокуратуры. // Российская юстиция. 2018. № 3.

#### **Контрольные задания:**

1. Генеральный прокурор РФ, обнаружив, что принятое постановление Правительства РФ не соответствует федеральному закону, подал на него протест. В протесте предлагалось Правительству РФ отменить названное постановление.

Подлежит ли удовлетворению названный протест Генерального прокурора РФ?

Что является предметом прокурорского надзора?

Назовите отрасли прокурорского надзора и раскройте кратко их содержание?

2. Помощник районного прокурора во время внеслужебного посещения одного из отделений полиции заподозрил, что некото-

рые лица подвергнуты задержанию без законных на то оснований. Он потребовал от начальника отделения предоставить ему для ознакомления документы, на основании которых эти лица были задержаны.

Определите:

а) Уполномочен ли помощник прокурора на указанные действия?

б) Назовите и раскройте формы прокурорского реагирования на нарушения законности.

в) Кто наделен из прокурорских работников правом внесения протеста?

3. Проверяя соблюдение законности при учете и рассмотрении заявлений и сообщений о преступлениях в отделе внутренних дел, прокурор района установил, что некоторые поступающие заявления, указывающие на действия, которые следовало бы расценить как криминальные, не заносились в журнал учета преступлений, а регистрировались как жалобы и рассматривались в течение месяца и более. Затем при отказе списывались в дело по рапорту работника. По ряду заявлений прокурор признал неправильными принятие решений.

Как должен реагировать прокурор на допущенные нарушения законности?

4. Прокурор города, обнаружив грубые нарушения закона при производстве предварительного следствия по уголовному делу, издал 15.01 2012 года приказ об отстранении следователя следственного отдела СК РФ по городу от работы и о передаче дела для расследования другому следователю.

Правомерны ли действия прокурора?

Если неправомерны, то какие нормативные акты нарушены?

5. Прокурор района, ознакомившись с материалами уголовного дела в отношении Сычкова А.Н., обвиняемого в совершении двух преступлений, предусмотренных ч.2 ст.158 УК РФ (кражи), поступившими к нему с обвинительным заключением, установил, что по делу не доказано совершение обвиняемым одной из краж. При этом исчерпаны все возможности для собирания дополнительных доказательств.

Как должен поступить в этой ситуации прокурор?

6. Как должен поступить государственный обвинитель, если при рассмотрении дела в суде он придет к выводу, что обвинение не доказано?

Может ли прокурор самостоятельно отказаться от обвинения?

Проанализируйте уголовно-процессуальное законодательство, действующие приказы Генерального прокурора и дайте обоснованный ответ со ссылками на нормативно-правовые акты.

7. Генеральный прокурор РФ при участии научно-исследовательского института прокуратуры подготовил проект закона, усиливающего уголовную ответственность за ряд тяжких преступлений, и направил его (проект) в Государственную Думу Федерального Собрания РФ для обсуждения и принятия.

Дайте правовую оценку данной ситуации.

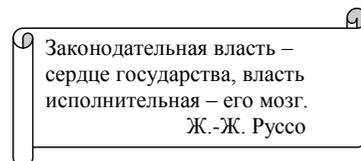
8. Губернатор области, учитывая криминогенную ситуацию в микрорайоне, своим распоряжением обязал прокурора области создать там отдельную прокуратуру. На основании распоряжения губернатора прокурор области издал приказ о создании прокуратуры микрорайона, установив штат в количестве 3 человек.

Дайте оценку действиям губернатора и прокурора области.

9. Для рассмотрения наиболее важных вопросов организации и деятельности прокуратуры района прокурор своим приказом образовал в составе районной прокуратуры коллегия, в которую включил работников прокуратуры, районного отдела (управления) внутренних дел, представителей органов местного самоуправления.

Дайте оценку действиям прокурора района.

### Лекция 13. Министерство юстиции РФ и система его органов



Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие, функции и задачи Министерства юстиции РФ

Вопрос 2. Система органов Министерства юстиции

#### Вопрос 1. Понятие, функции и задачи Министерства юстиции РФ

**Понятие: Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации.**

(пункт 1 Положения о Минюсте).

Ранее в законодательстве давалось другое определение: **Министерство юстиции РФ – центральный орган федеральной исполнительной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики в сфере юстиции.**

Деятельность Министерства юстиции РФ регламентирована Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313(ред. от 25.10.2018 г.)

#### Функции Министерства юстиции РФ.

Минюст России осуществляет:

1. Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, в том числе в сфере:

- исполнения уголовных наказаний;
- регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации;
- адвокатуры;
- нотариата;
- государственной регистрации актов гражданского состояния;
- обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов;
- оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения;
- деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц (совершения действий, направленных на возврат просроченной задолженности физических лиц), возникшей из денежных обязательств (за исключением: деятельности физических лиц, являющихся кредиторами по денежным обязательствам, самостоятельно осуществляющих действия, направленные на возврат возникшей перед ними задолженности другого физического лица в размере, не превышающем 50 тыс. рублей, кроме случаев возникновения указанной задолженности в результате перехода к ним прав кредитора (цессии);
- деятельности по возврату просроченной задолженности, осуществляемой в отношении физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, по денежным обязательствам, которые возникли в результате осуществления ими предпринимательской деятельности;

– правоотношений, связанных с взысканием просроченной задолженности физического лица и возникших из жилищного законодательства, законодательства Российской Федерации о водоснабжении, водоотведении, теплоснабжении, газоснабжении, об электроэнергетике, а также законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, кроме случаев передачи полномочий по взысканию данной задолженности кредитным организациям или лицам, осуществляющим деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц в качестве основного вида деятельности;

- территориального устройства Российской Федерации;
- организации местного самоуправления;
- разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления и др.

2. Правоприменительные функции и функции по контролю в сфере регистрации некоммерческих организаций, включая отделения международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, политические партии, иные общественные объединения и религиозные организации.

3. Функции по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций.

4. Функции по контролю и надзору в сфере:

- адвокатуры;
- нотариата;
- государственной регистрации актов гражданского состояния.

5. Координацию и контроль деятельности подведомственных ему ФСИН России и ФССП России.

**Основными задачами Минюста России являются:**

1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;

2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) обеспечение деятельности Уполномоченного Российской Федерации при Европейском Суде по правам человека - заместителя Министра юстиции Российской Федерации;

5) организация деятельности по государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций;

6) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Минюст России возглавляет Министр юстиции Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации. Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Минюст России задач и реализацию государственной политики в установленной сфере деятельности.

#### **Полномочия Министерства юстиции**

Министерство юстиции обладает очень широкими полномочиями в сфере юстиции. Отметим только некоторые из них:

1. Осуществляет в установленной сфере деятельности мониторинг правоприменения в Российской Федерации в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека, в связи с которыми необходимо принятие (издание), изменение или признание утратившими силу (отмена) законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также функции по координации мониторинга правоприменения, осуществляемого федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и его методическому обеспечению.

2. Участвует в организации работы по систематизации законодательства Российской Федерации и подготовке свода законов Российской Федерации.

3. Проводит правовую экспертизу проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов.

4. Проводит антикоррупционную экспертизу проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Феде-

рации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, при проведении их правовой экспертизы.

5.Принимает участие в подготовке проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов поправок к ним.

6.Осуществляет государственную регистрацию нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также актов иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

7.Ведет в установленном им порядке государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и иных органов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

8.Даёт заключения о соответствии положений международного договора Российской Федерации законодательству Российской Федерации и их юридической силе в Российской Федерации, а также по иным вопросам, связанным с вступлением в силу и выполнением такого договора, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или является необходимым условием вступления его в силу.

9.Осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений, политических партий, религиозных организаций и структурных подразделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций.

10. Осуществляет на территории Российской Федерации функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации адвокатами, адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами.

11.Открывает и упраздняет государственные нотариальные конторы в субъектах Российской Федерации.

12.В соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляет контроль за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей.

13.Предоставляет в установленном порядке физическим и юридическим лицам информацию о зарегистрированных организациях.

14.Оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Минюста России, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан.

15.Принимает в пределах своей компетенции решения о нежелательности пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

16.Осуществляет организационное и методическое руководство деятельностью судебно-экспертных учреждений Минюста РФ.

17.Осуществляет координацию и контроль деятельности Федеральной службы исполнения наказания и Федеральной службы судебных приставов.

18.Обеспечивает представительство и защиту интересов Российской Федерации в судах иностранных государств и международных судебных органах, осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в данной сфере в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

## **Вопрос 2. Система органов Министерства юстиции**

### **Организационная структура:**

- Руководство
- Министр
- Заместители министра
- Коллегия

### **Структурные подразделения:**

#### ***1. Министерство юстиции РФ***

Структурными подразделениями Минюста России являются департаменты по основным направлениям деятельности, в состав которых входят отделы.

Отметим некоторые из них:

- Департамент регистрации ведомственных нормативных правовых актов;
- Департамент организации и контроля;
- Департамент нормативно-правового регулирования, анализа и контроля в сфере исполнения уголовных наказаний и судебных актов;

- Департамент международного права и сотрудничества;
- Департамент конституционного законодательства;
- Департамент экономического законодательства;
- Департамент по делам некоммерческих организаций;
- Департамент по вопросам правовой помощи и взаимодействия с судебной системой;
- Департамент законопроектной деятельности и мониторинга правоприменения.

### **2. Федеральные службы:**

- Федеральная служба судебных приставов (ФССП);
- Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН);

### **3. Территориальные органы:**

Управления республик, входящих в состав РФ, управления (отделы) юстиции краев, областей, автономных округов, автономной области, Главные управления Москвы и Санкт-Петербурга.

**4. В систему Министерства юстиции входят учреждения и организации, в отношении которых органы юстиции осуществляют некоторые управленческие функции:**

- Государственная регистрационная палата;
- Научный центр правовой информации;
- Российский федеральный центр судебной экспертизы;
- Российская правовая академия;
- Судебно-экспертные учреждения.

**5. Экспертные и консультативные органы при Министерстве юстиции:**

- Научно-консультативные советы.

### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте общее определение понятия «юстиция». Какие институты относятся к сфере юстиции в РФ?
2. Какова структура Министерства юстиции РФ? Какие задачи оно призвано решать?
3. Назовите основные функции, возложенные законом на Министерство юстиции РФ.
4. Какова структура службы судебных приставов?
5. Какие задачи решают судебные приставы?
6. Дайте определение понятия «пенитенциарные органы». Охарактеризуйте правовую базу их деятельности.
7. Какие задачи ставит российское законодательство перед пенитенциарной системой?

## **Рекомендуемые правовые источники и литература**

### ***Нормативно-правовые акты***

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014 г.)
2. Федеральный закон от 21 июля 1997 года №118-ФЗ «О судебных приставах» (ред. от 01.05.2019 г.).
3. Федеральный закон от 2 октября 2007 года №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (ред. от 17 октября 2019 г.).
4. Закон РФ от 21 июля 1993 года №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»(ред. от 06.02.2019 г.)
5. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 (ред. от 25.10.2018 г.)
6. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1314 (ред. от 04.11.2019 г.) "Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний".
7. Указ Президента РФ от 13.10.2004 №1316 (ред. от 13.05.2019 г.) «Вопросы Федеральной службы судебных приставов».

### ***Основная литература***

1. Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

**Дополнительные источники**  
**Дополнительные учебники и учебные пособия**

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 424 с. – (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

**Научная литература**

1. Бак Е.В., Ким А.В. Актуальные вопросы государственной регистрации нормативных правовых актов, осуществляемой Минюстом России и его территориальными органами. //Российская юстиция. 2016. №7.

2. Бобров В.К. Органы юстиции Российской Федерации сегодня // Законность. - 2008. №10. - С.33-36

3. Зубков А.И., Калинин Ю.И., Сысоев В.Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность. / Под ред. С.В. Степашина и П.В. Крашенинникова. М., 1998.

4. Кононов О.В., Кокарев Ю.Г. Судебные приставы: вчера, сегодня, завтра.//Государство и право. 1999. №1.

5. Кондрашов Б.П. Служба судебных приставов: история и современность // Журнал российского права. - 2003. №2. - С.14-19.

6. Кулешова Р.Т. Правовой статус Министерства юстиции Российской Федерации как субъекта публично-правового регулирования нотариальной деятельности. // Нотариус. 2018. №8.

7. Поляков С. Судебные приставы, с кем вы? // Российская юстиция. 2002. №4.

8. Сысоев В.Д. Министерство юстиции России за 200 лет. // Журнал российского права. 2002. №9.

**Контрольные задания:**

1. Найдите смысловые ошибки в тексте. Характеризующем правовой статус Министерства юстиции РФ.

«Министерство юстиции РФ является центральным органом

судебной власти в Российской Федерации, обеспечивающим реализацию государственной политики в сфере юстиции.

На Министерство юстиции РФ возлагаются следующие основные задачи:

- участие в правовом обеспечении деятельности Президента РФ и Правительства РФ;

- организационно-правовое обеспечение судебной системы РФ;

- руководство функционированием судов общей юрисдикции и военных судов;

- государственная экспертиза нормативных актов центральных органов федеральной исполнительной власти;

- регистрация уставов общественных и религиозных объединений;

- надзор за развитием системы юридических услуг;

- обеспечение кадрами судебных органов, повышение их квалификации;

- участие в международно-правовой охране прав и законных интересов граждан»

2. Отбывающий уголовное наказание в колонии общего режима гражданин Осипов П.Л. обратился к начальнику колонии с требованием больше не использовать его в нерабочее время и без оплаты труда к работам по благоустройству территории колонии.

Справедливо ли требование осужденного?

3. Гражданин Соколов В.А. осужденный к 2 годам лишения свободы был направлен для отбытия наказания в следственный изолятор.

Правомерно ли решение органов исполнения наказания.

Какое предназначение следственных изоляторов?

4. За нарушение порядка отбывания наказания начальник исправительной колонии Суслин В.А. перевел осужденного Хламова И.И. в помещение камерного типа. В ходе прокурорской проверки было установлено, что Хламов И.И. впервые допустил нарушение порядка отбывания наказания и поэтому прокурор не согласился с решением начальника исправительной колонии.

Кто прав в этой ситуации?

5. Отбывающий арест несовершеннолетний Горлов А.М. обратился к администрации арестного дома с просьбой о свидании с родным братом. Администрация арестного дома отказала несовершеннолетнему Горлову А.М.

Правомерны ли действия администрации?

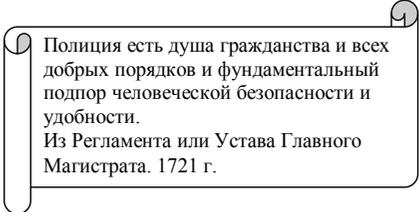
6. Гражданин Потапов А.Д. обратился с жалобой к прокурору на действия судебного пристава, который проводил совершенные исполнительные действия в ночное время.

Дайте правовую оценку действиям судебного пристава.

7. В службу судебных приставов обратился гражданин Коровин П.Р. с требованием найти должника Коновалова С.С.

Законны ли требования гражданина Коровина П.Р.

#### Лекция 14. Министерство внутренних дел РФ



Полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства.  
Из Регламента или Устава Главного Магистрата. 1721 г.

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие, задачи и структура Министерства внутренних дел РФ

Вопрос 2. Назначение, основные направления и принципы деятельности полиции

Вопрос 3. Основные полномочия полиции

**Вопрос 1. Понятие, задачи и структура Министерства внутренних дел РФ**

**Понятие: Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее - сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.**

Организация и деятельность МВД России регулируются в основном Федеральным законом от 07.02.2011. № 3-ФЗ(ред. от 16.10.2019 г.) «О полиции», Указом Президента РФ от 01.03.2011.

№ 248 (ред. от 24.10.2018 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел РФ», Указом Президента РФ от 21.12.2016. № 699 (ред. от 06.11.2018 г.) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел РФ и Типового Положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту РФ», Приказом МВД России от 05.06.2017 № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ на районном уровне», иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ и МВД России.

**Органы внутренних дел** (далее – ОВД) – это государственные органы исполнительной власти, являющиеся составной частью единой централизованной системы МВД России, основным назначением которых служат обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьба с преступлениями и иными правонарушениями.

**Основными задачами МВД РФ являются:**

1) выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;

4) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;

5) управление органами внутренних дел Российской Федерации;

6) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент РФ.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел РФ, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

#### **Структура МВД России:**

***В единую централизованную систему МВД России входят:***

- ОВД, включающие в себя полицию;
- организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

#### ***В состав органов внутренних дел входят:***

- центральный аппарат МВД России,
- территориальные органы МВД России,
- образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России,
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России,
- заграничный аппарат МВД России,
- организации культуры, физкультурно-спортивные организации, редакции печатных и электронных средств массовой информации,
- иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

#### ***Центральный аппарат МВД России***

1. Министр внутренних дел РФ.
2. Первый заместитель Министра внутренних дел РФ.
3. Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел РФ.
4. Заместители Министра внутренних дел РФ.
5. Следственный департамент.
6. Главное управление по вопросам миграции.
7. Главное управление по контролю за оборотом наркотиков.
8. Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения.
9. Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ.
10. Главное управление по противодействию экстремизму.

11. Главное управление собственной безопасности.
12. Главное управление на транспорте.
13. Главное управление уголовного розыска.
14. Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции.
15. Департамент государственной службы и кадров.
16. Департамент делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций.
17. Департамент информационных технологий, связи и защиты информации.
18. Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению.
19. Департамент по финансово-экономической политике и обеспечению социальных гарантий.
20. Договорно-правовой департамент.
21. Организационно-аналитический департамент.
22. Национальное центральное бюро Интерпола.
23. Контрольно-ревизионное управление.
24. Оперативное управление.
25. Организационно-штатное управление.
26. Управление по взаимодействию с институтами гражданского общества и средствами массовой информации.
27. Управление международного сотрудничества.
28. Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.
29. Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.
30. Управление оперативно-розыскной информации.
31. Управление по организации дознания.

Подразделения, указанные в пунктах 6-14, 22, 24, 28-31 приведённой выше структуры, то есть пятнадцать из двадцати семи, являются подразделениями полиции.

Таким образом, полиция является самой многочисленной и главной составляющей центрального аппарата МВД России, а соответственно, и всей системы МВД России, включая ОВД.

#### ***Территориальные органы МВД России:***

- а) на окружном уровне – Главное управление МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления на транспорте МВД России по федеральным округам;
- б) на межрегиональном уровне – оперативные бюро МВД

России, центры специального назначения МВД России, линейные управления МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

в) на региональном уровне – министерства внутренних дел по республикам, главные управления, управления МВД России по иным субъектам;

г) на районном уровне – управления, отделы, отделения МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, управления, отделы, отделения МВД России на части территорий административных центров субъектов РФ, управления, отделы, отделения МВД России по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах, линейные отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, управление внутренних дел на Московском метрополитене Главного управления МВД России по г. Москве, Управление МВД России на комплексе «Байконур».

#### ***Образовательные, научные организации и организации культуры МВД России***

- Академия управления;
- Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД России;
- Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России;
- Краснодарский, Московский им. В. Я. Кикотя, и Санкт-Петербургский университеты;
- Волгоградская, Нижегородская, Омская академии;
- Барнаульский, Белгородский им. И.Д. Путилина, Воронежский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Казанский и Орловский им. В.В. Лукьянова, Ростовский, Сибирский, Уральский, Уфимский юридические институты;
- суворовские военные училища;
- Самарский кадетский корпус;
- Всероссийский научно-исследовательский институт;
- Центр социальной работы и др.

#### **Вопрос 2. Назначение, основные направления и принципы деятельности полиции**

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

#### **Основные направления деятельности полиции:**

1. Защита личности, общества, государства от противоправных действий.
2. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.
3. Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам.
4. Розыск лиц.
5. Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний.
6. Обеспечение правопорядка в общественных местах.
7. Обеспечение безопасности дорожного движения.
8. Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц.
9. Осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

#### **Принципы деятельности полиции:**

1. *Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина*

- Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

- Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

- Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

## **2. Законность**

- Полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом.

- Всякое ограничение прав, свобод и законных интересов граждан, а также прав и законных интересов общественных объединений, организаций и должностных лиц допустимо только по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом.

- Сотруднику полиции запрещается подстрекать, склонять, побуждать в прямой или косвенной форме кого-либо к совершению противоправных действий.

- Сотрудник полиции не может в оправдание своих действий (бездействия) при выполнении служебных обязанностей ссылаться на интересы службы, экономическую целесообразность, незаконные требования, приказы и распоряжения вышестоящих должностных лиц или какие-либо иные обстоятельства.

- Применение сотрудником полиции мер государственного принуждения для выполнения обязанностей и реализации прав полиции допустимо только в случаях, предусмотренных федеральным законом.

- Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции.

## **3. Беспристрастность**

- Полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

- Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

- Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

- Сотрудник полиции, как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.

## **4. Открытость и публичность**

- Деятельность полиции является открытой для общества в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об административных правонарушениях, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также не нарушает прав граждан, общественных объединений и организаций.

- Граждане, общественные объединения и организации имеют право в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, получать достоверную информацию о деятельности полиции, а также получать от полиции информацию, непосредственно затрагивающую их права, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральным законом.

- Полиция регулярно информирует государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, а также путем отчетов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований и перед гражданами. Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

- Полиция в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляет сведения о своей деятельности средствам массовой информации по официальным запросам их редакций, а также путем проведения пресс-конференций, рассылки справочных и статистических материалов и в иных формах.

По заявкам редакций средств массовой информации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляется аккредитация журналистов для освещения деятельности полиции.

- Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе учреждать средства массовой информации для освещения деятельности полиции.

#### **5. *Общественное доверие и поддержка граждан***

- Полиция при осуществлении своей деятельности стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан.

- Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан.

- В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения (жительства), работы или обучения гражданина в соответствии с его пожеланиями.

- Сведения, порочащие честь, достоинство и деловую репутацию гражданина, преданные гласности сотрудником полиции, в случае признания их не соответствующими действительности судом, следователем, органом дознания или самой полицией должны быть опровергнуты в той же форме, в какой они были преданы гласности в возможно короткий срок, но не превышающий одного месяца со дня признания таких сведений не соответствующими действительности.

- Общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

#### **6. *Взаимодействие и сотрудничество***

- Полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государ-

ственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

- Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

- Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

- Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

#### **7. *Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем***

- Полиция в своей деятельности обязана использовать достижения науки и техники, информационные системы, сети связи, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру.

- Полиция в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, применяет электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе предоставления государственных услуг, взаимодействия с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями.

- Полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в общественных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.

### **Вопрос 3. Основные полномочия полиции**

Полиция, будучи главной и самой многочисленной составной частью ОВД единой централизованной системы МВД России, не является при этом каким-то отдельным, обособленным структурным подразделением этих органов и указанной системы в це-

лом. Напротив, сама полиция представляет собой систему подразделений, организаций и служб, на которые в соответствии с их функциональным назначением возлагается выполнение следующих **основных обязанностей**:

1. Принимать и регистрировать заявления и сообщения о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.

2. Прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, происшествия.

3. Оказывать первую помощь пострадавшим.

4. Выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению.

5. Обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок.

6. Возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно.

7. Выполнять неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно.

8. Исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий и др.

9. Осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях.

10. Осуществлять розыск лиц.

11. Проводить экспертизы по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, а также исследования по материалам оперативно-розыскной деятельности и др.

При обращении к гражданину сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

В случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, сотрудник полиции обязан разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Полученные в результате деятельности полиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Полиция обязана обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено федеральным законом.

#### **Основные права полиции:**

1. Требовать прекращения противоправных действий.

2. Проверять документы.

3. Вызывать в полицию граждан и должностных лиц.

4. Подвергать приводу в полицию в случаях, предусмотренных законом.

5. Беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать организации.

6. Патрулировать населенные пункты и общественные места.

7. Требовать от граждан покинуть место преступления, административного правонарушения, место происшествия.

8. Составлять протоколы об административных правонарушениях.

9. Производить следственные и иные процессуальные действия.

10. Проводить оперативно-розыскные мероприятия.

11. Доставлять граждан в полицию в целях решения вопроса об их задержании.

12. Осуществлять личный досмотр граждан, досмотр транспортных средств, досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на транспорте.

13. Производить фотографирование, дактилоскопирование задержанных лиц и др.

#### **Применение полицией отдельных мер государственного принуждения**

1. Задержание граждан, подозреваемых в совершении правонарушений, преступлений, находящихся в розыске и т.д.

2. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.

3. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов.

4. Формирование и ведение банков данных о гражданах.

## **Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия**

### **Порядок применения:**

1. Предупредить о применении (есть исключения).
2. Стремиться минимизировать ущерб.
3. Уведомить непосредственного начальника, прокурора,

родственников.

### **Специальные средства:**

- палки специальные;
- специальные газовые средства;
- средства ограничения подвижности;
- специальные окрашивающие и маркирующие средства;
- электрошоковые устройства;
- светошоковые устройства;
- служебные животные;
- световые и акустические специальные средства;
- средства принудительной остановки транспорта;
- средства сковывания движения;
- водометы;
- бронемашин;
- средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия;

- средства разрушения преград.

Вопросы соблюдения полицией действующего законодательства при реализации предоставленных ей полномочий, широко обсуждаются в специальной юридической литературе.<sup>13</sup>

### **Контрольные вопросы:**

1. Раскройте организационную структуру МВД России.
2. Назовите основные задачи, стоящие перед МВД России.
3. Какие законодательные акты составляют правовую основу деятельности органов внутренних дел?

<sup>13</sup>См. например: Грищенко А.Н. К вопросу о содержании функций полиции по обеспечению прав и свобод граждан. //Российская юстиция. 2017. №8;Трусов А.И., Кочеров Ю.И., Димитров А.Н. Административно-юрисдикционная деятельность полиции: проблемы теории и практики. //Российская юстиция. 2017. №10;Безруков А.В. Конституционно-правовые основы деятельности полиции в контексте реализации положений главы 2 Конституции Российской Федерации.//Российская юстиция. 2017. №12;Давыдов М.В. Проблемы правового регулирования исчисления срока задержания полицией: административный и уголовно-процессуальный аспект. //Российская юстиция. 2016. №10.

4. Назовите основные виды правоохранительной деятельности, осуществляемые органами внутренних дел.

5. Перечислите органы внутренних дел, которые относятся к полиции.

6. Раскройте принципы деятельности полиции.

7. Укажите права и обязанности полиции.

### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

#### ***Нормативно-правовые акты***

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРА-М. 1998.

2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. №17. Ст.291.

4. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014 г.)

5. Федеральный закон от 07.02.2011 №3-ФЗ (ред. от 16.10.2019 г.) «О полиции».

6. Указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248 (ред. от 24.10.2018 г.) «Вопросы Министерства внутренних дел РФ» //СЗ РФ.2011. №10. Ст.1334.

7. Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 (ред. от 06.11.2018 г.) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел РФ и Типового Положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту РФ» //СЗ РФ.2016. №52. Ст.7614.

8. Приказ МВД России от 05.06.2017 № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ на районном уровне».

#### ***Основная литература.***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и

доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 296 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Дополнительные источники***

##### ***Дополнительные учебники и учебные пособия***

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. – 424 с. – (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. – 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

##### ***Научная литература***

1. Безруков А.В. Конституционно-правовые основы деятельности полиции в контексте реализации положений главы 2 Конституции Российской Федерации. // Российская юстиция. 2017. №12.

2. Гладких Р.Б., Лабоцкая Р.Е. Участие МВД России в реализации исторических этапов развития государства. // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. №12.

3. Гончаров И.В. Создание в России полиции: переименование или изменение содержания. // Российская юстиция. 2010. №12.

4. Грищенко А.Н. К вопросу о содержании функций полиции по обеспечению прав и свобод граждан. // Российская юстиция. 2017. №8.

5. Грищенко А.Н. Правовая политика в области правоохранительной деятельности и функции полиции. // Российская юстиция. 2018. №5.

6. Давыдов М.В. Проблемы правового регулирования исчисления срока задержания полицией: административный и уголовно-процессуальный аспект. // Российская юстиция. 2016. №10.

7. Ишмуратов П.Н. К вопросу об административно-правовом регулировании частной охранной деятельности в Российской Федерации. // Научный портал МВД России. 2012. №3(19).

8. Купцова О.В. Этическая регламентация профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел. // Российская юстиция. 2016. №8.

9. Мелехова А.Ю. О некоторых особенностях реализации контракта о прохождении службы в органах внутренних дел. // Научный портал МВД России. 2012. №1.

10. Трунцевский Ю.В. Реформа органов внутренних дел: наука и практика их модернизации. // Российский следователь. 2010. №4.

11. Трунцевский Ю. В. Новоселов С. А. Уровень доверия граждан к полиции как показатель итогов проведения реформы в органах внутренних дел Российской Федерации. // Российский следователь. 2018. №2.

12. Трусов А.И., Кочеров Ю.И., Димитров А.Н. Административно-юрисдикционная деятельность полиции: проблемы теории и практики. // Российская юстиция. 2017. №10.

13. Ходжич М.В. Правоохранительная стратегия – основной элемент стратегического планирования в органах внутренних дел. // Российский следователь. 2010. №3.

14. Чупилкин Ю.Б. Предложения по совершенствованию порядка задержания, предусмотренного в проекте федерального закона «О полиции». // Российская юстиция. 2010. №12.

#### **Контрольные задания:**

1. Изобразите на схеме систему МВД. Используя эту схему, укажите, какие подразделения входят в состав ОВД.

Входит ли полиция в систему ОВД?

Какие подразделения входят в состав полиции?

Кто считается сотрудником полиции?

2. Нарядом полиции был задержан военнослужащий по подозрению в совершении административного правонарушения.

Какие дальнейшие действия сотрудников полиции?

Обязаны ли они передать военнослужащего командиру воинской части?

Должны ли они сообщить военному коменданту? Имеют ли они право проводить проверку по факту задержания?

3. Сотрудники полиции, используя свое право на беспрепятственное вхождение в жилые помещения, осмотрели квартиру гражданина Сухомлинова И.О. Осмотр проводился в ночное время. По объяснению сотрудников полиции они получили информацию, что в квартире хранятся похищенные вещи. Гражданин Сухомлинов И.О. обратился с жалобой к начальнику местного ОВД на нарушение его конституционных прав и требовал наказать сотрудников полиции.

Разрешите данную ситуацию.

4. В ходе розыска осужденного Петренко А.И., сбежавшего из мест лишения свободы сотрудники полиции перекрыли движение по магистрали и останавливали все машины на предмет задержания Петренко А.И. Они требовали от водителей открывать багажники и проводили досмотры транспорта без присутствия понятых.

Правомерны ли требования и действия сотрудников полиции?

Сошлитесь на нормативно-правовую базу.

5. При задержании опасного преступника сотрудник полиции Колмыков П.А. применил табельное оружие. В тот момент когда преступник пытался на него напасть Колмыков П.А. без предупреждения выстрелил в него в упор тяжело ранив нападавшего.

Правомерно ли применил табельное оружие Колмыков П.А.?

В каких случаях и в каком порядке сотрудниками полиции применяется огнестрельное оружие?

## Лекция 15. Федеральная служба войск национальной гвардии (ФСВНГ)

Сила не творит право, и люди обязаны повиноваться только властям законным.  
Ж.-Ж. Руссо

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие и структура ФСВНГ

Вопрос 2. Войска национальной гвардии Российской Федерации

### Вопрос 1. Понятие и структура ФСВНГ

Федеральная служба войск национальной гвардии РФ была создана Указом Президента РФ от 05.04.2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019 г.) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

**Понятие: ФСВНГ – является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.**

Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющий управление войсками национальной гвардии Российской Федерации. Росгвардия - центральный орган управления войсками национальной гвардии.

**Структура Федеральной службы войск национальной гвардии:**

1. Войска национальной гвардии.
2. Органы управления и подразделения, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности.
3. Вневедомственная охрана (Центр специального назначения вневедомственной охраны).
4. СОБР (специальные отряды быстрого реагирования).
5. ОМОН (отряды мобильные особого назначения).
6. Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации и авиационные подразделения.
7. Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана».
8. Учебные заведения.

Национальная гвардия создана в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Ее приоритетной задачей является борьба с терроризмом и организованной преступностью. Как видим из структуры ФСВНГ в нее входят:

- **Войска национальной гвардии**, предназначены для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина. Войска национальной гвардии состоят из округов (Центрального, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Южного, Приволжского, Уральского, Сибирского, Восточного). В состав войск национальной гвардии входят: органы управления, объединения, соединения и воинские части. В войсках национальной гвардии имеется специальное, элитное по своей сути, подразделение - отдельная дивизия оперативного назначения (ОДОН). Численность её личного состава составляет более десяти тысяч человек. Войска национальной гвардии имеют в своем ведении специальную технику, а именно: бронемшины, автомобили, вертолёты и самолеты. На сегодняшний день общая численность войск национальной гвардии России составляет примерно триста тысяч человек.

- **Органы управления и подразделения по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности.** В состав Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации входят управления и отделы по регионам.

- **Центр специального назначения** вневедомственной охраны, осуществляющий полномочия в области охраны особо важных и режимных объектов.

- **СОБР** (специальные отряды быстрого реагирования) федеральные и региональные специальные подразделения основной задачей которых является борьба с организованной преступностью.

- **ОМОН** (отряды мобильные особого назначения) привлекаемые для решения задач обеспечения правопорядка и безопасности, в том числе на массовых акциях и мероприятиях, а также в «горячих точках» на территории России. Подразделения ОМОН лучше вооружены по сравнению с обычной полицией, также сотрудники ОМОН проходят специальную подготовку, решают задачи СОБРа при его отсутствии.

- **Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации и авиационные подразделения** - территориальный орган, состоящий из отряда особого назначения «Зубр», специального отряда быстрого реагирования «Рысь», авиационного отряда специального назначения «Ястреб». Главные задачи: охрана

общественного порядка и безопасности граждан, охрана массовых мероприятий (митинги, демонстрации, шествия, массовые спортивные мероприятия).

- **ФГУП "Охрана"** создано на базе военизированных и сторожевых подразделений вневедомственной охраны, а также подразделений, осуществляющих функции по проектированию, монтажу, обслуживанию и ремонту технических средств охраны. В отличие от ведомственной охраны, предприятие имеет право осуществлять на договорной основе охрану объектов всех форм собственности независимо от ведомственной принадлежности. Работники ФГУП «Охрана» Росгвардии используют специальные средства и боевое ручное стрелковое оружие, принятые на вооружение войск Росгвардии, а также служебное и гражданское оружие, разрешенное к обороту на территории Российской Федерации.

- **Учебные заведения.** Служба в рядах Росгвардии почетна и требует высоких профессиональных навыков. Сегодня офицеров для войск готовят в Новосибирском, Пермском, Санкт-Петербургском и Саратовском военных институтах войск национальной гвардии.

## **Вопрос 2. Войска национальной гвардии Российской Федерации**

Войска национальной гвардии Российской Федерации входят в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Федеральный закон РФ от 3 июля 2016 года (в ред. от 11.10.2018 г.) № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» определил предназначение данных войск. Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

### **Задачи войск национальной гвардии:**

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;

5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;

6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;

7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;

8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам;

9) обеспечение по решению Президента Российской Федерации безопасности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) и иных лиц.

#### **В состав войск национальной гвардии входят:**

1) органы управления;

2) объединения, соединения и воинские части;

3) подразделения (органы), в том числе в которых проходят службу лица, имеющие специальные звания полиции (далее - подразделения);

4) образовательные организации высшего образования и иные организации.

Войска национальной гвардии, в соответствии с законом, с целью реализации поставленных задач, имеют достаточно широкие полномочия.

#### **Полномочия военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии:**

- требовать от граждан соблюдения общественного порядка;

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

- пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;

- проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- осуществлять производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

- принимать необходимые меры по охране места происшествия до прибытия представителей органов следствия или дознания, требовать от граждан покинуть место происшествия;

- доставлять граждан в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) в целях решения вопроса о задержании гражданина; установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни или здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;

- производить досмотр транспортных средств, плавучих средств (судов), нарушивших правила, установленные на охраняемых войсками национальной гвардии объектах;

- выдавать гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия;

- контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

- выдавать при наличии оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, лицензии на осуществление частной охранной деятельности;

- осуществлять контроль за деятельностью частных охранных организаций,

- охранять на договорной основе особо важные и режимные объекты,

- исполнять решения суда (судьи) о возмездном изъятии или конфискации оружия и боеприпасов;

- останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на войска национальной гвардии обязанностей по участию в обеспечении безопасности дорожного движения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- пресекать массовые беспорядки в населенных пунктах, а при необходимости и в исправительных учреждениях.

Кроме того, военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии вправе задерживать до передачи в полицию:

1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

2) лиц, совершивших побег из-под стражи, а также лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок;

3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;

4) лиц, находящихся в розыске;

5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;

6) лиц, допустивших нарушение правил комендантского часа;

7) лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на территории охраняемых войсками национальной гвардии объектов.

В каждом случае задержания военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии обязан разъяснить задержанному лицу основания задержания.

Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, а также их транспортные средства, плавучие средства (суда) под-

вергаются досмотру в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Военнослужащий (сотрудник) войск национальной гвардии имеет право на применение физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники лично или в составе подразделения (группы), а командиры (начальники) имеют право отдавать приказы об их применении в случаях и порядке, которые предусмотрены федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Раскройте понятие и структуру Федеральной службы войск национальной гвардии.

2. Перечислите основные задачи войск национальной гвардии.

3. Назовите нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность ФСВНГ.

4. Укажите предназначение войск национальной гвардии.

5. Какими полномочиями наделены войска национальной гвардии?

#### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

##### ***Нормативно-правовые акты***

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРАМ. 1998.

2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень ВС РФ. 1994. №12.

4. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014 г.)

5. Федеральный закон РФ от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (с изм. и доп. от 11 октября 2018 г.)

6. Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 157 (ред. от 17.06.2019 г.) "Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации"

### **Основная литература**

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

### **Дополнительные источники**

#### **Дополнительные учебники и учебные пособия**

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

### **Научная литература**

1. Алексеев К. Так родился «Витязь» //Журнал «Росгвардия». 2017. №12.

2. Волеводз А.Г. О проектах правового регулирования деятельности частных военных и охранных компаний. // Международное уголовное право и международная юстиция. 2010. №2.

3. Короткий А. Первый в Росгвардии //Журнал «Росгвардия». 2017. №11.

4. Портнов С. Росгвардия – это закон и справедливость //Журнал «Росгвардия». 2017. №8.

5. Портнов С. Генерал армии Виктор Золотов: «Эффективность выполнения задач остается неизменной» //Журнал «Росгвардия». 2018. №1.

6. Сафронов И. Работаем ради правопорядка и стабильности. // Журнал «Росгвардия» 2017. №11.

7. Тушев А.А. Малин П.М. Пивень А. В. О задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, войсками национальной гвардии Российской Федерации. //Российская юстиция. 2018. №12.

### **Контрольные задания:**

1. Изобразите на схеме структуру Федеральной службы войск национальной гвардии. Укажите, какие из перечисленных органов занимаются охраной важных государственных объектов и специальных грузов?

2. Проанализируйте законодательство о полиции и о войсках национальной гвардии. Укажите в чем сходство и различие в полномочиях этих органов?

3. Сотрудник войск национальной гвардии Пресковский Р.П., находящийся в отпуске, услышав призывы о помощи, раздававшиеся из жилой квартиры сломал наружную дверь и, применив физическую силу, задержал преступника.

Правомерны ли действия сотрудника войск национальной гвардии Пресковского?

Определите какие основания и какие обязанности налагаются на сотрудника войск национальной гвардии при вхождении (проникновении) в жилые помещения граждан.

4. Военнослужащий войск национальной гвардии Солодченко В.С., при задержании опасного преступника на платформе метрополитена, при скоплении большого количества пассажиров, использовал огнестрельное табельное оружие. При этом преступник был тяжело ранен.

Законно ли использование огнестрельного табельного оружия военнослужащим Солодченко В.С. в данной ситуации?

Какой порядок применения огнестрельного оружия и специальных средств в местах нахождения людей?

Каков общий порядок применения огнестрельного оружия?

## Лекция 16. Органы безопасности РФ

Кто не наказывает порока, тот его пособник.  
Леонардо да Винчи

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие безопасности

Вопрос 2. Совет Безопасности РФ

Вопрос 3. Органы ФСБ РФ

### Вопрос 1. Понятие безопасности

**Понятие: Безопасность** – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

К жизненно важным интересам относят совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

#### Объекты безопасности:

1. Личность, ее права и свободы.

2. Общество, его материальные и духовные ценности.

3. Государство, его конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность.

Государство осуществляет функции в области безопасности через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Государство обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

Реальная и потенциальная угроза объектам безопасности, исходящая от внутренних и внешних источников опасности, определяет содержание деятельности по обеспечению внутренней и внешней безопасности.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в Российской Федерации:

- разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности;

- определяются основные направления деятельности органов государственной власти и управления в данной области;

- формируются или преобразуются органы обеспечения безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с Законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

**Основными принципами обеспечения безопасности являются:**

- законность;

- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

**Законодательную основу обеспечения безопасности составляют:**

- Конституция РФ;

- Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 05.10.2015)

- законы и другие нормативные акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области безопасности;

- конституции, законы, иные нормативные акты республик в составе Российской Федерации;

- нормативные акты органов государственной власти и управления субъектов РФ, принятые в пределах их компетенции в данной сфере;

- международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.

**Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:**

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;

- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;

- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;

- разработку и применение комплекса оперативных и долгосрочных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;

- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;

- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;

- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

- осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Систему безопасности в РФ образуют органы:**

- 1. законодательной власти;
- 2. исполнительной власти;
- 3. судебной власти.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства осуществляется на основе разграничения полномочий органов законодательной, исполнительной и судебной властей в данной сфере.

**Органы законодательной власти** – создают законодательную базу, регламентирующую отношения в сфере безопасности.

**Органы исполнительной власти** – обеспечивают исполнение законов и иных нормативных актов, регламентирующих отношения в сфере безопасности; организуют разработку и реализацию

государственных программ обеспечения безопасности; осуществляют систему мероприятий по обеспечению безопасности личности, общества и государства в пределах своей компетенции; в соответствии с законом формируют, реорганизуют и ликвидируют государственные органы обеспечения безопасности.

**Судебные органы** – обеспечивают защиту конституционного строя в Российской Федерации, руководствуясь Конституцией РФ и законами РФ, конституциями и законами республик в составе РФ; осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства; обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности.

**Силы обеспечения безопасности в РФ включают в себя:**

1. Вооруженные Силы;
2. Федеральные органы безопасности;
3. Органы внутренних дел;
4. Органы внешней разведки;
5. МЧС;
6. Национальную гвардию;
7. Пограничные войска;
8. и др.

## **Вопрос 2. Совет Безопасности РФ**

**Понятие: Совет Безопасности Российской Федерации** является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - национальная безопасность), организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. (статья 1 Положения о Совете Безопасности РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 06.05.2011 №590, в ред. от 28.10.2019 г.).

**Деятельность Совета Безопасности РФ регламентирована Федеральным законом от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015 г.) «О безопасности»; Положением о Совете Безопасности Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 6 мая 2011г.(ред. от 28.10.2019 г.)**

#### **Основные задачи Совета Безопасности РФ:**

1. Обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальной безопасности.

2. Формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией.

3. Прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации.

4. Подготовка Президенту Российской Федерации предложений:

- о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

- о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;

- о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения;

- о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;

- об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны.

5. Формирование основных направлений государственной внешней и военной политики.

6. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения национальной безопасности.

7. Оценка эффективности, разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности.

#### **Функции Совета Безопасности РФ**

Совет Безопасности обладает достаточно большими полномочиями. Обозначим некоторые из них.

1. Рассмотрение вопросов обеспечения национальной безопасности, организации обороны, в том числе строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, планирования их применения, вопросов оборонного производства, мобилизационной подготовки, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

2. Проведение стратегической оценки на основе анализа информации:

- о ходе реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

- о социально-политической и об экономической ситуации в стране;

- о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;

- о состоянии правопорядка и законности в стране, об эффективности принимаемых мер по противодействию терроризму и экстремизму;

- о военной опасности и военной угрозе;

- о разработке, производстве и внедрении современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения национальной безопасности;

- о ходе реализации государственной антинаркотической политики и др.

3. Разработка и уточнение критериев и показателей обеспечения национальной безопасности.

4. Осуществление стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности.

5. Участие в реализации основных направлений государственной внешней и военной политики, государственной политики в области оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

6. Рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности.

7. Организация контроля за целевым расходованием бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год на финансирование расходов по обеспечению национальной обороны, национальной безопасности и правоохранительной деятельности и др.

Президент Российской Федерации может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Совет Безопасности в соответствии с Конституцией РФ формирует и возглавляет Президент Российской Федерации.

#### **Состав Совета Безопасности**

В состав Совета Безопасности входят:

1. Председатель Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Председатель Совета Безопасности), которым по должности является Президент Российской Федерации.

2. Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации (далее - Секретарь Совета Безопасности).

3. Постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности. Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности включаются в состав Совета Безопасности и исключаются из него Президентом Российской Федерации по представлению Секретаря Совета Безопасности.

Работой Совета Безопасности руководит Председатель Совета Безопасности.

### **Вопрос 3. Органы ФСБ РФ**

**Понятие:** Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Деятельность ФСБ РФ регламентирована Федеральным законом от 03.04.1995 №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (с изм. и доп. от 7 марта 2018 года).

**В соответствии с Федеральным законом «О Федеральной службе безопасности» деятельность органов безопасности осуществляется на основе принципов:**

- законности;
- уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- гуманизма;
- единства системы органов федеральной службы безопасности и централизации управления ими;
- конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

#### **Органы Федеральной службы безопасности:**

- Центральный аппарат ФСБ РФ (службы, департаменты, управления, отделы и др. подразделения);
- Территориальные органы (управления, отделы по отдельным регионам и субъектам РФ);
- Органы безопасности в войсках (управление, отделы в Вооруженных Силах и других войсках и воинских формированиях);
- Пограничные органы (управления, отряды, отделы по пограничной службе);
- Авиационные подразделения;
- Научно-исследовательские подразделения;
- Образовательные учреждения, центры;
- Экспертные, судебно-экспертные подразделения;
- Подразделения специального назначения;
- Военно-медицинские подразделения и др.

#### **Основные направления деятельности ФСБ РФ:**

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности;
- иные направления деятельности.

**Контрразведывательная деятельность** - деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями (органы контрразведки), а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях

выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации (статья 9 Закона).

**Борьба с терроризмом** - деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями (органы по борьбе с терроризмом), а также должностными лицами указанных органов и подразделений, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий (статья 9.1 Закона).

**Борьба с преступностью** – органы федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

На органы федеральной службы безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти могут возлагаться и другие задачи в сфере борьбы с преступностью (статья 10 Закона).

**Разведывательная деятельность** – Разведывательная деятельность осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с Федеральным законом «О внешней разведке» (статья 11 Закона).

**Пограничная деятельность** – это деятельность федеральной службы безопасности по следующим направлениям:

- защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, погранично-

го режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

- защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации (статья 11.1 Закона).

**Обеспечение информационной безопасности** - деятельность органов федеральной службы безопасности, осуществляемая ими в пределах своих полномочий:

- при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств;

- при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу шифрованной информации, в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации (статья 11.2 Закона).

#### **Права Федеральной службы безопасности**

Федеральная служба безопасности наделена широкими правами. Рассмотрим некоторые из них.

#### **Органы федеральной службы безопасности имеют право:**

- устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;

- использовать специальные методы и средства при осуществлении контрразведывательной и разведывательной деятельности, а также при проведении мероприятий по борьбе с терроризмом;

- проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угро-

зу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности;

- осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность), а также создавать и использовать специальные методики и средства для их осуществления;

- использовать подразделения специального назначения органов федеральной службы безопасности и применять боевую технику, оружие, специальные средства, принятые на вооружение органов федеральной службы безопасности, а также физическую силу против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации;

- осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации, а также в преступные группы;

- осуществлять внешнюю разведывательную деятельность самостоятельно с территории Российской Федерации, а также во взаимодействии с другими органами внешней разведки Российской Федерации и на основе межгосударственных договоров со специальными службами и с правоохранительными органами иностранных государств в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи путем использования радиоэлектронных средств и методов;

- осуществлять дознание и предварительное следствие по делам о преступлениях, отнесенных законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности;

- использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности, общественным объединениям или гражданам (за исключением транспортных средств, которые законодательством Российской Федерации освобождены от такого использования), для предотвращения преступлений, преследования и задержания лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, доставления граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, в лечебные учреждения, а также для проезда к месту происшествия;

- беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено общественно опасное деяние, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование которого отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении такого деяния, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан;

- проверять у лиц документы, удостоверяющие их личность, осуществлять их личный досмотр и досмотр находящихся при них вещей, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении административных правонарушений или преступлений, производство либо дознание или предварительное следствие по которым отнесено законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также досмотр транспортных средств и находящихся в них грузов при подозрении, что они используются в целях совершения указанных административных правонарушений или преступлений;

- осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особо режимных объектов, закрытых административно-территориальных образований и иных охраняемых объектов, а также проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие их вещей и документов и др.

Реализовывать иные права, предоставляемые федеральным законодательством органам федеральной службы безопасности.

Использование органами федеральной службы безопасности предоставленных им прав для выполнения обязанностей, не предусмотренных федеральными законами, не допускается.

#### **Обязанности органов федеральной службы безопасности**

В законе определен широкий круг обязанностей ФСБ РФ. Рассмотрим некоторые из них.

1) информировать Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также ор-

ганы государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации;

2) выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

3) добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;

4) осуществлять внешнюю разведывательную деятельность в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории Российской Федерации;

5) выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;

6) выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма;

7) разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;

8) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, их органах управления и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, таможенных органах и войсках национальной гвардии Российской Федерации;

9) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также безопасность в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок;

10) обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и др.

#### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте юридическое определение понятия Совета Безопасности РФ.
2. Назовите основные принципы обеспечения безопасности.
3. Перечислите основные задачи Совета Безопасности РФ.
4. Укажите основные функции Совета Безопасности РФ.
5. Определите органы ФСБ РФ.
6. Изложите основные направления ФСБ РФ.
7. Раскройте права ФСБ РФ.
8. Раскройте основные обязанности ФСБ РФ.

#### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

##### *Нормативно-правовые акты*

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРАМ. 1998.
2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень ВС РФ. 1994. №12.
4. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014 г.)
5. Федеральный закон от 28.12.2010 №390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности»
6. Федеральный закон от 03.04.1995 №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (с изм. и доп. на 7 марта 2018 года)
7. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 6 мая 2011г.(ред. от 28.10.2019 г.)
8. Указ Президента РФ от 25 мая 2012 г. N 715 «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации».

##### **Основная литература**

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 296 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### *Дополнительные источники*

##### *Дополнительные учебники и учебные пособия*

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. – 424 с. – (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. – 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

##### *Научная литература*

1. Дегтярёв К. Колпакиди А. И. СМЕРШ. — М.: Яуза, Эксмо, 2009. — С. 645-705. — 736 с.

2. Елизаров А. Контрразведка. ФСБ против ведущих разведок мира. — М.: Гелиос, 2000. — 288 с.

3. Игнатченко С. (Начальник Центра общественных связей ФСБ РФ) Их разыскивает ФСБ //“Российская газета”. 10.02.2006 года.

4. Кожевникова Г. В. ФСБ России: от Лубянки до Камчатки: структурно-биографический справочник. — М.: Панорама, 2003. — 94 с.

5. Козлов Э. (Первый командир спецподразделения “Вымпел”) Такое Рэмбо и не снилось // “Российская газета”. 18.08.2006 года.

6. Сухаренко А.Н. Законодательное обеспечение информационной безопасности в России. // Российская юстиция. 2018. №2.

##### **Контрольные задания:**

1. Какие из приведенных ниже организаций занимаются обеспечением безопасности? Аргументируйте свой ответ.

- Федеральная служба безопасности РФ;

- Федеральная служба охраны;

- Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РФ;

- Федеральная пограничная служба;

- МЧС;

- Вооруженные Силы;

- Следственный комитет.

2. В отношении гражданина РФ, находившегося в поездке по стране, сотрудниками внешней разведки, исходя из сложившихся условий, были применены негласные методы работы, применяющиеся при разведывательной деятельности.

Правомерны ли такие действия сотрудников внешней разведки?

3. В целях обеспечения информационной безопасности сотрудники органов ФСБ задержали гражданина Голикова В.В., подозреваемого в совершении преступления, предусмотренного статьей 273 УК РФ (создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ).

Какова подследственность данного преступления?

Следователь какого ведомства будет его расследовать?

4. Корабль пограничной службы задержал иностранное рыболовное судно за незаконный лов рыбных ресурсов за пределами экономической зоны.

Правомерны ли данные действия?

В каких случаях такое задержание может быть законным?

## Лекция 17. Органы выявления и расследования преступлений

Терпеть зло, которому можно помешать, значит согласиться, чтобы зло совершилось.  
П. Гольбах

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие, сущность и задачи предварительного расследования

Вопрос 2. Органы, осуществляющие предварительное следствие и их полномочия

Вопрос 3. Органы, осуществляющие дознание и их полномочия

Вопрос 4. Понятие, задачи оперативно-розыскной деятельности и органы ее осуществляющие

### Вопрос 1. Понятие, сущность и задачи предварительного расследования

**Понятие: Предварительное расследование** – это правоохранительная деятельность уполномоченных на то государственных органов (органов предварительного следствия и органов дознания) по:

- раскрытию совершенных, пресечению совершаемых и предупреждению готовящихся преступлений;
- всестороннему, полному и объективному установлению и исследованию всех необходимых обстоятельств совершенных преступлений;
- изобличению лиц, виновных в совершении преступлений;
- привлечению виновных к уголовной ответственности;
- принятию мер по возмещению вреда, причиненного преступлением;
- выявлению и устранению причин и условий, способствовавших совершению преступлений;
- отказу от уголовного преследования невиновных и освобождению их от уголовной ответственности.

**Предварительное расследование** – это вторая самостоятельная стадия уголовного судопроизводства, следующая за стадией возбуждения уголовного дела. На этой стадии специально

уполномоченными органами производятся следственные действия, посредством которых собираются доказательства, осуществляется уголовное преследование лиц, причастных к совершению преступлений, предъявляется обвинение, осуществляется задержание подозреваемых, заключение под стражу обвиняемых, применение иных мер процессуального принуждения и т.д. Рассмотрение уголовного дела в суде было бы невозможно без производства предварительного расследования. Данная стадия уголовного процесса является обязательной по подавляющему большинству уголовных дел.

Быстрое, всестороннее, полное и объективное расследование преступления обеспечивает не только правильное применение уголовного закона, но и предотвращает возможность привлечения в качестве обвиняемого лица, не совершавшего преступление.

Расследование именуется предварительным потому, что предшествует производству в суде, где проводится уже судебное следствие (Раздел VIII УПК РФ Предварительное расследование).

Выводы, сделанные в процессе предварительного расследования о доказанности события преступления, различных обстоятельств его совершения и виновности в его совершении определенных лиц не являются окончательными. Они перепроверяются в ходе судебного следствия – составной части, основного этапа судебного разбирательства. Суд, в который поступает уголовное дело, хотя и основывается при его рассмотрении на материалах, собранных органами предварительного расследования, осуществляет свое собственное исследование доказательств: заслушивает показания подсудимого, потерпевшего, свидетелей, изучает заключения экспертов, осматривает вещественные доказательства и т.п. При этом выводы суда о доказанности события преступления, обстоятельств его совершения и виновности подсудимого могут не совпадать с выводами органов предварительного расследования.

**Уголовно-процессуальное законодательство (ст. 150 УПК РФ)** предусматривает две формы предварительного расследования преступлений:

1. **Предварительное следствие** – основную форму предварительного расследования, – которое проводится следователем.

2. **Дознание** – форму предварительного расследования, осуществляемого, как правило, дознавателем, а в отдельных случаях следователем по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно.

### **Задачами предварительного расследования являются:**

1. Быстрое и полное раскрытие преступления, под которым понимается установление в определенном законом порядке события преступления, всех необходимых обстоятельств его совершения и лиц, его совершивших.

2. Изобличение виновных путем сбора достаточных доказательств, на основании которых можно сделать однозначный вывод о виновности лица в совершении преступления.

3. Обеспечение правильного применения закона в ходе предварительного расследования.

4. Выявление и устранение обстоятельств, способствовавших совершению преступления.

5. Принятие мер по обеспечению возмещения вреда, причинённого преступлением (розыск и изъятие похищенного, наложение ареста на имущество и вклады и т.д.).

6. Прекращение уголовного преследования в отношении лиц, не причастных к совершению преступления.

Более подробно о понятии и системе предварительного расследования можно прочитать в различных источниках.<sup>14</sup>

### **Вопрос 2. Органы, осуществляющие предварительное следствие и их полномочия**

#### **Предварительное следствие в РФ осуществляют:**

1. Следственный комитет РФ.

2. Органы внутренних дел РФ (ОВД).

3. Органы Федеральной службы безопасности РФ (ФСБ России).

Полномочия следователя регламентированы в ст.38 УПК РФ.

#### **Следователь уполномочен:**

1) возбуждать уголовное дело;

2) принимать уголовное дело к своему производству или передавать его руководителю следственного органа для направления по подследственности;

3) самостоятельно направлять ход расследования, принимать

<sup>14</sup>1.Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Уголовный процесс: учебник /А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский; под общ. ред. А.В. Смирнова- 7 изд., перераб. - М.: НОРМА. 2019. - 752 с.2. Правоохранительные органы: Учебник / В.С. Четвериков. - 3-е изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 378 с.: 60х90 1/16. - (Высшее образование: Бакалавриат).

решение о производстве следственных и иных процессуальных действий, за исключением случаев, когда требуется получение судебного решения или согласия руководителя следственного органа;

4) давать органу дознания обязательные для исполнения письменные поручения о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте, о производстве иных процессуальных действий, а также получать содействие при их осуществлении;

5) обжаловать с согласия руководителя следственного органа решение прокурора об отмене постановления о возбуждении уголовного дела, о возвращении уголовного дела следователю для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков;

б) осуществлять иные полномочия.

В случае несогласия с требованиями прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, следователь обязан представить свои письменные возражения руководителю следственного органа, который информирует об этом прокурора.

Полномочия следователя более подробно и широко освещаются в специальной юридической литературе.<sup>15</sup>

#### **Подследственность уголовных дел**

Под **подследственностью уголовных дел** следует понимать совокупность признаков и обстоятельств совершённого преступления, в зависимости от которых уголовно-процессуальный закон определяет:

- форму предварительного расследования уголовного дела об этом преступлении;

- орган предварительного расследования, в чьей компетенции находится возбуждение и производство дальнейшего предварительного расследования уголовного дела об этом преступлении.

<sup>15</sup>См. например: Кругликов А.П. Следователь – орган предварительного следствия в современном уголовном процессе России. //Российская юстиция. 2017. №7; Быков В.М. О процессуальной самостоятельности следователя в российском уголовном процессе. //Российская юстиция. 2017. №8 ; Багмет А.М., Цветков Ю.А. Кому мешает следственная власть? //Российский следователь. 2016. №23.

Выделяются следующие **основные признаки (виды) подследственности**: а) предметный (родовой); б) территориальный (местный); в) персональный (личный, субъектный).

**Предметный (родовой) признак** позволяет определить подследственность в зависимости от характера и степени общественной опасности совершенного преступления, которые выражаются в его уголовно-правовой квалификации.

**Территориальный (местный) признак** определяет подследственность в зависимости от территории, на которую распространяется юрисдикция соответствующего органа предварительного расследования.

**Персональный (личный, субъектный) признак** определяет подследственность в зависимости от ряда индивидуальных свойств, качеств, признаков субъекта преступления или потерпевшего (несовершеннолетие, определенный профессиональный статус и служебное положение, наличие психического расстройства и др.)

**1. Следователям Следственного комитета РФ подследственны уголовные дела:**

о преступлениях, указанных в п. 1 ч. 2 ст. 151 УПК РФ. В основном это уголовные дела о преступлениях, представляющих наибольшую общественную опасность, в частности, о таких преступлениях против личности, как убийства, изнасилования, о преступлениях против основных конституционных прав и свобод человека и гражданина, о преступлениях против государственной власти, в том числе коррупционной направленности, уголовные дела о бандитизме, организации незаконных вооруженных формирований, массовых беспорядков, об экологических преступлениях и др.

**2. Следователям органов ФСБ России подследственны уголовные дела:**

о преступлениях, указанных в п. 2 ч. 2 ст. 151 УПК РФ. Это уголовные дела о преступлениях против государственной безопасности (государственная измена, шпионаж и др.); о ряде преступлений, совершенных в сфере экономической деятельности, против общественной безопасности (терроризм и др.)

**3. Следователям ОВД подследственны уголовные дела:**

о преступлениях, указанных в п. 3 ч. 2 ст. 151 УПК РФ: о причинении тяжкого или средней тяжести вреда здоровью, истязаниях, кражах, грабежах, разбоях, мошенничестве, уголовные дела о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ, о некоторых преступлениях в сфере экономической деятельности и др.

**Вопрос 3. Органы, осуществляющие дознание и их полномочия**

Уголовно-процессуальное законодательство РФ (ст.40 УПК РФ) определяет органы, которые относятся к органам дознания.

**Органы дознания:**

1) ОВД РФ и входящие в их состав территориальные, в том числе линейные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, а также иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии со ст. 13 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «Об оперативно-розыскной деятельности» полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности: органы ФСБ России, в том числе её пограничные органы, органы Федеральной службы охраны РФ (ФСО России), Федеральной таможенной службы (ФТС России), Службы внешней разведки РФ (СВР России), Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России), оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны РФ – Главное Разведывательное Управление Генерального штаба Вооружённых сил РФ(ГРУ ГШ ВС РФ);

2) органы Федеральной службы судебных приставов;

3) начальники органов военной полиции Вооружённых Сил РФ, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;

4) органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы.

**Полномочия органов дознания**

На органы дознания возлагаются:

1) дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно, – в порядке, установленном главой 32 УПК РФ(только на органы дознания, указанные в п. 1, 3, 4, 6, 9 ч. 3 ст. 151 УПК РФ);

2) выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно, – в порядке, установленном статьей 157 УПК РФ;

3) осуществление иных предусмотренных УПК РФ полномочий.

Возбуждение уголовного дела в порядке, установленном статьей 146 УПК РФ и выполнение неотложных следственных действий возлагаются также на:

а) капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;

б) руководителей геологоразведочных партий и зимовок, начальников российских антарктических станций и сезонных полевых баз, удаленных от мест расположения органов дознания, – по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения этих партий, зимовок, станций, сезонных полевых баз;

в) глав дипломатических представительств и консульских учреждений РФ – по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.

Дознание производится в *общем порядке* (гл. 32 УПК РФ) либо в *сокращенной форме* (гл. 32.1 УПК РФ).

Дознание в *сокращенной форме* производится в соответствии с нормами, регламентирующими производство дознания в *общем порядке*, но имеет также ряд особенностей и возможно только при наличии оснований, предусмотренных главой 32.1 УПК РФ.

Рассмотрим эти основания.

Для производства дознания в сокращенной форме необходимо следующее условие: уголовное дело должно быть возбуждено в отношении конкретного лица, по признакам одного или нескольких преступлений, то есть лицо совершившее преступление должно быть известно. При этом производство дознания в сокращенной форме возможно только по ходатайству подозреваемого.

Второе основание состоит в том, что подозреваемый должен признавать свою вину, характер и размер причиненного преступлением вреда, а также не должен оспаривать правовую оценку преступления, указанного в постановлении о возбуждении уголовного дела.

Третьим основанием является отсутствие обстоятельств, исключающих производство дознания в сокращенной форме, предусмотренных ст. 226.2 УК РФ.

Все указанные основания должны быть в наличии. Если же хотя бы одно из них отсутствует, то производство дознания в сокращенной форме невозможно.

По окончании дознания в сокращенной форме выносится обвинительное постановление, продолжительность такого дознания – 15 суток. Более подробно с особенностями производства до-

знания в сокращенной форме можно ознакомиться в специальной юридической литературе.<sup>16</sup>

#### **Вопрос 4. Понятие, задачи оперативно-розыскной деятельности и органы ее осуществляющие**

**Понятие: Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности».**(далее - органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Указанный Федеральный закон является основным законодательным актом, регламентирующим оперативно-розыскную деятельность.

**Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:**

1. Выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

2. Осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших.

3. Добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации.

4. Установление имущества, подлежащего конфискации.

**Принципы оперативно-розыскной деятельности**

Оперативно-розыскная деятельность основывается на:

- конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина;

<sup>16</sup>См.: Смирнов А.В. Дознание в сокращенной форме: еще раз о духе законов //Уголовный процесс. 2013. № 6; Хисматулин И.Г. Проблемные вопросы сокращенной формы дознания //Российская юстиция. 2016. № 3;Белкин А.Р. Дознание в упрощенной форме: сомнительная схема с усеченным доказыванием //Уголовное судопроизводство. 2016. № 4.

- отраслевых оперативно-розыскных принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

**Оперативно-розыскную деятельность уполномочены осуществлять оперативные подразделения:**

1. Органов внутренних дел РФ (ОВД).
2. Органов федеральной службы безопасности (ФСБ России).
3. Федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны (ФСО России).
4. Таможенных органов РФ (ФТС России).
5. Службы внешней разведки РФ (СВР России).
6. Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России).
7. Органа внешней разведки Министерства обороны РФ (ГРУ ГШ ВС РФ) только в целях обеспечения собственной безопасности и в случае, если проведение им оперативно-розыскных мероприятий не затрагивает полномочий других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

**Оперативно-розыскные мероприятия**

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:

1. Опрос.
2. Наведение справок.
3. Сбор образцов для сравнительного исследования.
4. Проверочная закупка.
5. Исследование предметов и документов.
6. Наблюдение.
7. Отождествление личности.
8. Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.
9. Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений.
10. Прослушивание телефонных переговоров.
11. Снятие информации с технических каналов связи.
12. Оперативное внедрение.
13. Контролируемая поставка.
14. Оперативный эксперимент.
15. Получение компьютерной информации.

**Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий:**

1. Наличие возбужденного уголовного дела.

2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:

- а) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;
- б) событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
- в) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;
- г) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении непознанных трупов.

3. Поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания или определения суда по уголовным делам и материалам проверки сообщений о преступлении, находящимся в их производстве.

4. Запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по основаниям, указанным в ст. 7 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности».

5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств, в соответствии с международными (межгосударственными, межправительственными и межведомственными) договорами Российской Федерации.

**Контрольные вопросы:**

1. Сформулируйте понятие предварительного расследования и перечислите задачи, которые оно призвано решать.
2. Что такое предварительное следствие и кем оно осуществляется?
3. Назовите органы, осуществляющие предварительное следствие.
4. Перечислите органы дознания.
5. В чём сходство и различие таких форм предварительного расследования как предварительное следствие и дознание?

6. Раскройте полномочия следователя.
7. Сравните полномочия следователя и дознавателя. В чём их сходство и различие?
8. Сформулируйте понятие подследственности и укажите признаки (виды) подследственности.
9. Сформулируйте понятие оперативно-розыскной деятельности и укажите её задачи.
10. Назовите органы, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность.
11. Укажите оперативно-розыскные мероприятия и назовите основания их проведения.

### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

#### ***Нормативно-правовые акты***

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРАМ. 1998.
2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12.1966 // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. №17. Ст.291.
4. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12.12.1993 (с поправками от 30.12.2008, 05.02.2014, 21.07.2014 г.).
5. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) «Об оперативно-розыскной деятельности» // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.
6. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ (ред. от 07.03.2018 г.) «О внешней разведке» // СЗ РФ. 1996. №3.
7. Федеральный закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О государственной охране» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст.2594.
8. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 07.03.2018 г.) «О федеральной службе безопасности» // СЗ РФ. 1995. №15. Ст. 1269.
9. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ(ред. от 04.11.2019г.) СЗ РФ. 2001. №52. Ст.4921.
10. Федеральный закон от 07.02.2011. № 3-ФЗ(ред. от 16.10.2019 г.) «О полиции» // Российская газета. 2011. 8 февраля.

11. Федеральный закон от 28.12.2010. №403-ФЗ (ред. от 26.07.2019 г.) «О Следственном комитете Российской Федерации» //Российская газета. 2010. 30 декабря.

12. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1314 (ред. от 04.11.2019 г.) «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст.4109.

13. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1316 (ред. от 13.05.2019 г.) «Вопросы Федеральной службы судебных приставов» // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст. 4111.

#### ***Основная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 296 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### ***Дополнительные источники***

##### ***Дополнительные учебники и учебные пособия***

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. – 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2019. – 424 с. – (Серия: Бакалавр и специалист).
2. Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Уголовный процесс: учебник /А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский; под общ. ред. А.В. Смирнова- 7 изд., перераб. - М.: НОРМА. 2019. - 752 с.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата

та /В.В. Ершов, В.А. Давыдов. - М.: Издательство Юрайт, 2017. – 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

4. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

#### **Научная литература**

1. Аничин А.В. Проблемы современного состояния и пути развития органов предварительного следствия в Российской Федерации (к 150-летию образования в России следственного аппарата). // Российский следователь. 2010. №4.

2. Аширбекова М. Т. О бедном следователе замолвите слово.//Уголовное судопроизводство. 2018. №4.

3. Багмет А. М. Рассмотрение обращений в системе Следственного комитета Российской Федерации. // Российский следователь. 2018. №1.

4. Багмет А.МЮ, Цветков Ю.А. Кому мешает следственная власть? //Российский следователь. 2016. №23.

5. Бажанов С.В. Розыск (розыскная деятельность) как межотраслевая категория. //Российская юстиция. 2016. №1.

6. Белкин А.Р. Дознание в упрощенной форме: сомнительная схема с усеченным доказыванием. //Уголовное судопроизводство. 2016. №4.

7. Будников В.Л. Следственный комитет Российской Федерации пытается определить место суда в уголовном процессе. // Адвокатская практика. 2012. №3.

8. Быков В.М. О процессуальной самостоятельности следователя в российском уголовном процессе. //Российская юстиция. 2017. №8.

9. Дармаева В. Д. Процессуальный статус российского следователя. //Российский следователь. 2018. №1.

10. Дьяконова О.Г. О создании единого органа по расследованию преступлений. // Российский следователь. 2010. №12.

11. Зотов А.Ю. Процессуальная самостоятельность следователя: реальность или теоретическая конструкция? // Уголовное судопроизводство. 2018. № 4.

12. Калиновский К.Б. Дознаватель главнее начальника органа дознания?//Уголовный процесс.2011. №5.

13. Колоколов Н. А. Российский следователь — просвещенный инквизитор с человеческим лицом. // Уголовное судопроизводство. 2018. №3.

14. Косимов О. Правовые основы взаимодействия следователя с органами дознания. // Российский следователь. 2010. №23.

15. Кругликов А.П. Следователь – орган предварительного следствия в современном уголовном процессе России. //Российская юстиция. 2017. №7.

16. Лазарева В.А. Российский следователь: судья или инквизитор? // Уголовное судопроизводство. 2018. №4.

17. Петров А. Надзор за законностью отказа в возбуждении уголовного дела. //Законность. 2013. №7.

18. Попов И.А. Прокурорский надзор за предварительным следствием: современное состояние и пути совершенствования (правовые и организационные аспекты).// Научный портал МВД России. 2012. №1 (17).

19. Серов Д.О., Федоров А.В. Дела и судьбы российских следователей: М.А. Косой. //Российский следователь. 2016. №23.

20. Смирнов А.В. Дознание в сокращенной форме: еще раз о духе законов.//Уголовный процесс. 2013. №6.

21. Супрун С.В. Подследственность следователя органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по производству дознания. // Наркоконтроль. 2010. №3.

22. Хисматулин И.Г. Проблемные вопросы сокращенной формы дознания. //Российская юстиция. 2016. №3.

#### **Контрольные задания:**

1. В систему правоохранительных органов входят: прокуратура, следственный комитет, органы юстиции, таможенные органы, органы внутренних дел, налоговые органы. Органы ФСБ и другие.

Определите среди перечисленных органы, имеющие право осуществлять дознание.

2. Начальник медицинской службы военно-учебного заведения поручил подчиненному ему офицеру, являющемуся в соответствии с приказом по училищу военным дознавателем, провести дознание по факту пропажи из помещения медицинской службы материальных ценностей и о результатах дознания доложить ему в письменной форме в течение двух дней. К указанному времени офицер данное ему поручение не выполнил.

Дайте правовую оценку действиям указанных военнослужащих.

3. Следователь ФСБ, расследующий уголовное дело дал поручение дознавателю органов внутренних дел ряд отдельных поручений. Дознаватель уклонился от выполнения указанных поруче-

ний на том основании, что следователь ФСБ не уполномочен, по его мнению, на такие действия.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию и действия указанных должностных лиц с точки зрения действующего законодательства.

4. В связи с отсутствием по болезни следователя на место происшествия выехал Семенов А.В. – сотрудник уголовного розыска, который возбудил уголовное дело и в течение десяти дней выполнял неотложные следственные действия по делу. Следователь Комов П.Р. после болезни был направлен на санаторно-курортное лечение и попросил Семенова А.В. закончить расследование и направить дело в суд.

Дайте правовую оценку действиям указанных должностных лиц.

5. Морское судно «Красин» совершало круиз по Средиземному морю. Матрос Ульянов П.П. в пьяном виде нанес боцману Селиванову А.Р. несколько ножевых ранений, от которых Селиванов А.Р. скончался. На следующий день по указанию капитана старший помощник капитана приступил к допросу матроса Ульянова П.П. Ульянов П.П. заявил, что расследование должен проводить следователь, и он будет давать ему показания только на берегу, в своей стране.

Дайте правовую оценку данной ситуации.

6. К прокурору района поступила жалоба гражданина Семенова В.А., который сообщил, что по заявлению о мошенничестве было возбуждено уголовное дело, но хотя прошло уже более двух месяцев, его не вызывают, не допрашивают и не признают потерпевшим. Семенов В.А. также заявил, что располагает информацией по делу, которую хотел бы предъявить следователю и заявить ряд ходатайств, но следователь его не вызывает. В ходе прокурорской проверки факты подтвердились. Выяснилось, что данное уголовное дело расследует молодой следователь органов внутренних дел Кудинов В.П.

Усматриваются ли в действиях следователя Кудинова В.П. нарушения законности?

Если усматриваются, то какие именно?

## Лекция 18. Адвокатура и адвокатская деятельность в РФ

Слово одно из величайших орудий человека. Бессильное само по себе, оно становится могучим и неотразимым, сказанное умело, искренне и вовремя. А.Ф. Кони

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие и принципы адвокатской деятельности

Вопрос 2. Особые случаи оказания юридической помощи

Вопрос 3. Формы адвокатских образований

Вопрос 4. Система органов адвокатуры

Вопрос 5. Правовой статус адвоката

### Вопрос 1. Понятие и принципы адвокатской деятельности

**Понятие.** Адвокатской деятельностью является квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом, физическим и юридическим лицам (далее - доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию (статья 1 Закона).

Деятельность адвокатуры регламентирована Федеральным законом от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Адвокатура является профессиональным сообществом адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

#### Принципы деятельности адвокатуры:

- законность,
- самоуправление,
- независимость,
- корпоративность,
- равноправие адвокатов,
- адвокатская тайна.

**Законность** как требование, обращенное к адвокату, означает:

- его обязанность вести защиту или представительство только законными средствами;

- отстаивать законные интересы клиента;
- немедленно реагировать на нарушения закона судом, прокурором, другими участниками процесса, если эти нарушения ущемляют права и свободы обвиняемого (подозреваемого), подсудимого или представляемого;
- обжаловать в интересах и по поручению (или с согласия) клиента незаконные и необоснованные решения суда или других правоохранительных органов.

**Самоуправление** адвокатуры состоит в том, что адвокатское сообщество управляет своими делами самостоятельно, решая наиболее важные вопросы на общем собрании (конференции) коллегии, предоставляя определенные полномочия ее выборным органам – президиуму, председателю президиума, ревизионной комиссии, квалификационной комиссии.

**Независимость** адвокатуры означает недопустимость какого-либо вмешательства в ее дела со стороны органов государства, общественных организаций и отдельных лиц. Устранение государственного руководства адвокатурой и контроля над ней опирается на ст. 30 Конституции РФ, которой гарантируется свобода деятельности общественных объединений.

**Корпоративность** адвокатуры заключается в том, что адвокатура представляет единую общественную организацию, объединенную общей целью и задачами по защите физических и юридических лиц и оказанию им юридической помощи. Все адвокаты обязаны соблюдать правила, установленные адвокатской корпорацией (Кодекс профессиональной этики адвоката, устав и решения органов адвокатуры).

**Равноправие** означает, что все адвокаты равны между собой независимо от работы в различных формах адвокатских формирований (адвокатский кабинет, юридическая консультация и т.д.), стажа работы в адвокатуре или юридической специализации (уголовной, гражданской и т.д.)

**Адвокатская тайна** предполагает, что любые сведения, связанные с оказанием адвокатом юридической помощи своему доверителю являются адвокатской тайной. Адвокат не может быть вызван и допрошен в качестве свидетеля об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с обращением к нему за юридической помощью или в связи с ее оказанием. Проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий в отношении адвоката (в том числе в жилых и служебных помещениях, исполь-

зуемых им для осуществления адвокатской деятельности) допускается только на основании судебного решения. В содержание адвокатской тайны включаются:

- сам факт обращения гражданина в коллегия адвокатов за юридической помощью и мотивы, побудившие к такому обращению;
- сведения о преступлении, его участниках, последствиях, данные о личной жизни, сообщаемые обвиняемым или потерпевшим, гражданским истцом, гражданским ответчиком, если нет согласия заинтересованного лица на их разглашение при производстве следствия и в суде;
- те же сведения, сообщенные адвокату родственниками обвиняемого (подозреваемого) и другими лицами при обращении за юридической помощью;
- сведения о личной жизни граждан, почерпнутые из уголовного дела при ознакомлении с ним;
- сведения, сообщенные адвокату лицом, которое он представляет в гражданском или административном процессах;
- сведения, содержащиеся в переписке между адвокатом и обвиняемым (представляемым) и в адвокатских досье.

Адвокат обязан сохранять в тайне доверенные ему сведения бессрочно, даже после смерти лица, доверившего эти сведения, за исключением случаев, когда они служат его реабилитации. Для предания огласке такого рода информации необходимо согласие правопреемников.

Адвокат не вправе оказывать конфиденциальное содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Досье адвокатов, журналы учета посетителей и учетно-регистрационные карточки должны храниться в условиях, исключающих возможность ознакомления с ними лиц, не имеющих отношение к адвокатуре.

## **Вопрос 2. Особые случаи оказания юридической помощи**

Адвокатура является правоохранительным органом, притом не менее значимым, чем прокуратура и суды. Во всех случаях, когда органы государства выдвинули против гражданина обвинение, когда лицо задержано или арестовано, когда в суде ведется гражданско-правовой спор, государство признает за человеком право воспользоваться услугами адвоката и обеспечивает реализацию этого права. Конституция Российской Федерации (ст. 48) гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридиче-

ской помощи. При этом эта помощь может быть оказана бесплатно. Адвокатура – некоммерческая организация, она не преследует цель извлечения прибыли. Гонорары адвокатов – это не прибыль, а оплата их труда. Таким образом, адвокатская деятельность не является предпринимательской. Законом предусмотрены случаи, когда оказывается бесплатная юридическая помощь в судах общей юрисдикции первой инстанции по гражданским делам.

### **Бесплатная юридическая помощь**

#### ***Бесплатная юридическая помощь оказывается в виде:***

- правового консультирования в устной и письменной форме;
- составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера;
- представление интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях;

Адвокаты оказывают юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 N 324-ФЗ (ред. от 28.11.2015 г.) «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». В соответствии со статьей 20 данного Закона оказывается бесплатная юридическая помощь следующим категориям граждан:

- гражданам, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо одиноко проживающим гражданам, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее - малоимущие граждане);

- инвалидам I и II группы;

- ветеранам Великой Отечественной войны, Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации;

- детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

- лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

- усыновителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;

- гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

- несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в местах лишения свободы, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

- гражданам, имеющим право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с Законом Российской Федерации от 2 июля 1992 года N 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

- гражданам, признанным судом недееспособными, а также их законным представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

- гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации:

- а) супругу (супруге), состоявшему (состоявшей) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;

- б) детям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

- в) родителям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

- г) лицам, находившимся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшим от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иным лицам, признанным иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- д) гражданам, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

е) гражданам, лишившимся жилого помещения либо утрачившие полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации.

**Законодательством также предусмотрены случаи оказания бесплатной юридической помощи в судах общей юрисдикции:**

1. О взыскании алиментов (истцам).
2. Возмещении вреда, причиненного смертью кормильца, увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с трудовой деятельностью.
3. Ветеранам ВОВ, по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью.
4. Гражданам РФ, при составлении заявлений о назначении пенсий и пособий.
5. Гражданам РФ, пострадавшим от политических репрессий, по вопросам, связанным с реабилитацией.

Кроме того, **уголовно-процессуальным законодательством предусматриваются ситуации, когда помощь адвоката является обязательной по делам:**

1. О несовершеннолетних.
2. Лиц, не владеющих языком судопроизводства.
3. Лиц, которые в силу физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свою защиту.
4. Лиц, обвиняемых в совершении тяжких преступлений.
5. Лиц, которые заявили ходатайство о рассмотрении дела судом присяжных.
6. Лиц, которые заявили ходатайство о рассмотрении дела в особом порядке и в других случаях.

### **Вопрос 3. Формы адвокатских образований**

**Формами адвокатских образований являются:**

- адвокатский кабинет;
- адвокатское бюро;
- юридическая консультация;
- коллегия адвокатов.

#### **Адвокатский кабинет**

1. Адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, учреждает адвокатский кабинет.

2. Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в совет адвокатской палаты заказным письмом уведомле-

ние, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, порядок осуществления телефонной, телеграфной, почтовой и иной связи между советом адвокатской палаты и адвокатом.

3. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

4. Адвокат, учредивший адвокатский кабинет, открывает счета в банках в соответствии с законодательством, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием адвокатского кабинета, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учрежден адвокатский кабинет.

5. Соглашения об оказании юридической помощи в адвокатском кабинете заключаются между адвокатом и доверителем и регистрируются в документации адвокатского кабинета.

6. Адвокат вправе использовать для размещения адвокатского кабинета жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи на праве собственности, с согласия последних.

#### **Адвокатское бюро**

1. Два и более адвоката вправе учредить адвокатское бюро.

2. Адвокаты, учредившие адвокатское бюро, заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме. По партнерскому договору адвокаты-партнеры обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Партнерский договор является документом, который содержит конфиденциальную информацию, и не предоставляется для государственной регистрации адвокатского бюро.

#### **Юридическая консультация**

1. В случае, если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории данного судебного района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации учреждает юридическую консультацию.

2. Юридическая консультация является некоммерческой организацией, созданной в форме учреждения. Вопросы создания, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации.

### **Коллегия адвокатов**

1. Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов.

2. Коллегия адвокатов является некоммерческой организацией, основанной на членстве и действующей на основании устава, утверждаемого ее учредителями и заключаемого ими учредительного договора.

3. Учредителями коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в один региональный реестр.

4. В учредительном договоре учредители определяют условия передачи коллегии адвокатов своего имущества, порядок участия в ее деятельности, порядок и условия приема в коллегия адвокатов новых членов, права и обязанности учредителей (членов) коллегии адвокатов, порядок и условия выхода учредителей (членов) из ее состава.

5. Коллегия адвокатов считается учрежденной с момента ее государственной регистрации.

6. Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого учреждена коллегия адвокатов.

7. Коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства, если это предусмотрено законодательством иностранного государства.

### **Вопрос 4. Система органов адвокатуры**

Система органов адвокатуры включает в себя следующие образования:

#### **1. Федеральная палата адвокатов**

- Всероссийский съезд адвокатов.
- Совет федеральной палаты адвокатов.
- Комиссия по этике и стандартам.
- Президент.
- Вице-президенты.
- Аппарат.

### **2. Адвокатская палата субъекта Федерации**

- Собрание (конференция) адвокатов.
- Совет адвокатской палаты.
- Квалификационная комиссия.
- Ревизионная комиссия.
- Президент.
- Вице-президенты.
- Аппарат.

#### **1. Федеральная палата адвокатов**

Федеральная палата адвокатов как орган адвокатского самоуправления в Российской Федерации создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи, а также реализации иных задач, возложенных на адвокатуру в соответствии с законодательством Российской Федерации. Для достижения указанных целей Федеральная палата адвокатов вправе обращаться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, являющихся членами адвокатского сообщества. Федеральная палата адвокатов образуется Всероссийским съездом адвокатов.

#### **Всероссийский съезд адвокатов**

Высшим органом Федеральной палаты адвокатов является Всероссийский съезд адвокатов. Съезд созывается не реже одного раза в два года. Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие представители не менее двух третей адвокатских палат субъектов Российской Федерации. На Всероссийском съезде адвокатов принимаются устав Федеральной палаты адвокатов, кодекс профессиональной этики адвоката, утверждаются обязательные для всех адвокатов стандарты оказания квалифицированной юридической помощи, формируется состав совета Федеральной палаты, решаются финансовые и другие организационные вопросы.

#### **Совет федеральной палаты адвокатов**

Совет Федеральной палаты адвокатов является коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов.

Совет Федеральной палаты адвокатов избирается Всероссийским съездом адвокатов тайным голосованием в количестве не более 30 человек и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть. В компетенцию Совета Федеральной палаты адво-

катов входит избрание из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов, одного или несколько вице президентов, определение их полномочий, координация деятельности адвокатских палат, защита социальных и профессиональных прав адвокатов. Совет Федеральной палаты представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях. Совет определяет порядок оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, и поручает советам адвокатских палат организацию его исполнения. Решает и другие организационные вопросы.

#### ***Комиссия по этике и стандартам***

Комиссия по этике и стандартам является коллегиальным органом Федеральной палаты адвокатов, разрабатывающим стандарты оказания квалифицированной юридической помощи и другие стандарты адвокатской деятельности, дающим обязательные для всех адвокатских палат и адвокатов разъяснения по вопросам применения кодекса профессиональной этики адвоката, а также осуществляющим в соответствии с кодексом профессиональной этики адвоката и регламентом комиссии по этике и стандартам иные полномочия. Комиссия по этике и стандартам разрабатывает для утверждения Всероссийским съездом адвокатов обязательные для всех адвокатов стандарты оказания квалифицированной юридической помощи и другие стандарты адвокатской деятельности, дает разъяснения по вопросам применения кодекса профессиональной этики адвоката и положения о порядке сдачи квалификационного экзамена и оценки знаний претендентов, обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и в связи с этим разрабатывает для утверждения советом Федеральной палаты адвокатов необходимые рекомендации, осуществляет и другие полномочия.

#### ***Президент***

Президент Федеральной палаты адвокатов: представляет Федеральную палату адвокатов в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами; действует от имени Федеральной палаты адвокатов без доверенности; выдает доверенности и заключает сделки от имени Федеральной палаты адвокатов; распоряжается имуществом

Федеральной палаты адвокатов по решению совета Федеральной палаты адвокатов в соответствии со сметой и с назначением имущества; осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата Федеральной палаты адвокатов; созывает заседания совета Федеральной палаты адвокатов; обеспечивает исполнение решений совета Федеральной палаты адвокатов и решений Всероссийского съезда адвокатов.

#### **2. Адвокатская палата субъекта Федерации**

Адвокатская палата создается в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории данного субъекта Российской Федерации, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики адвоката. Адвокатская палата образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов.

Адвокатская палата является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает расчетный и другие счета в банках, а также имеет печать, штампы и бланки со своим наименованием, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она образована.

#### ***Собрание (конференция) адвокатов***

Высшим органом адвокатской палаты субъекта Российской Федерации является собрание адвокатов. В случае, если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим органом адвокатской палаты является конференция адвокатов. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Собрание (конференция) адвокатов правомочно формировать совет адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, в том числе избрать новых членов совета и прекращать полномочия членов совета, подлежащих замене, в соответствии с процедурой обновления (ротации) совета, принимать решения о досрочном прекращении полномочий совета, а также утверждать решения совета о досрочном прекращении полномочий членов совета, статус адвоката которых был прекращен или приостановлен. Оно решает и другие финансовые и организационные вопросы. Решения собра-

ния (конференции) адвокатов принимаются простым большинством голосов адвокатов, участвующих в собрании (делегатов конференции).

#### ***Совет адвокатской палаты***

Совет адвокатской палаты является коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты. Совет избирается собранием (конференцией) адвокатов тайным голосованием в количестве не более 15 человек из состава членов адвокатской палаты и подлежит обновлению (ротации) один раз в два года на одну треть. Совет адвокатской палаты наделен широкими полномочиями. Рассмотрим некоторые из них. Совет адвокатской палаты избирает из своего состава президента адвокатской палаты сроком на четыре года и по его представлению одного или нескольких вице-президентов сроком на два года, определяет полномочия президента и вице-президентов. Совет обеспечивает доступность юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации, в том числе юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, а также организует оказание юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда. Кроме того, Совет представляет адвокатскую палату в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, содействует повышению профессионального уровня адвокатов, рассматривает жалобы на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии. Решения совета принимаются простым большинством голосов членов совета, участвующих в его заседании, и являются обязательными для всех членов адвокатской палаты.

#### ***Квалификационная комиссия.***

Квалификационная комиссия создается для приема квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также для рассмотрения жалоб на действия (бездействие) адвокатов. Председателем квалификационной комиссии является президент адвокатской палаты по должности. Заседания квалификационной комиссии созываются председателем квалификационной комиссии по мере необходимости, но не реже четырех раз в год. Заседание считается правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов квалификационной комиссии. Адвокаты - члены квалификационной комис-

сии могут совмещать работу в квалификационной комиссии с адвокатской деятельностью, получая при этом вознаграждение за работу в квалификационной комиссии в размере, определяемом советом адвокатской палаты.

#### ***Ревизионная комиссия***

Для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов избирается ревизионная комиссия из числа адвокатов, сведения о которых внесены в региональный реестр соответствующего субъекта Российской Федерации.

Об итогах своей деятельности ревизионная комиссия отчитывается перед собранием (конференцией) адвокатов.

#### ***Президент***

Президент адвокатской палаты представляет адвокатскую палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, а также с физическими лицами, действует от имени адвокатской палаты без доверенности, выдает доверенности и заключает сделки от имени адвокатской палаты, распоряжается имуществом адвокатской палаты по решению совета в соответствии со сметой и с назначением имущества, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата адвокатской палаты, созывает заседания совета, обеспечивает исполнение решений совета и решений собрания (конференции) адвокатов.

Президент адвокатской палаты возбуждает дисциплинарное производство в отношении адвоката или адвокатов при наличии допустимого повода и в порядке, предусмотренном кодексом профессиональной этики адвоката.

#### **Вопрос 5. Правовой статус адвоката Требования к претенденту в адвокаты**

Адвокатом может быть:

Гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства, имеющий:

- высшее юридическое образование или ученую степень по юридической специальности;
- стаж работы по юридической специальности не менее 2 лет (либо прошедший стажировку в адвокатском образовании в установленные сроки).

Данное лицо должно сдать экзамены квалификационной комиссии адвокатской палаты субъекта РФ, которая и принимает решение о присвоении статуса адвоката. Претендент, успешно сдавший квалификационный экзамен, приносит присягу следующего содержания: *"Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности адвоката, защищать права, свободы и интересы доверителей, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законом и кодексом профессиональной этики адвоката"*. Со дня принятия присяги претендент получает статус адвоката и становится членом адвокатской палаты.

В стаж работы по юридической специальности, необходимой для приобретения статуса адвоката, включается работа на должностях в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, иных государственных и муниципальных органах, требующих высшего юридического образования, а также работа в качестве судьи, преподавателя юридических дисциплин высших учебных заведений и другая работа, обозначенная законодательством.

#### **Полномочия адвоката**

##### ***Адвокат вправе:***

1. Собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи.
2. Опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу.
3. Собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и другими доказательствами.
4. Привлекать на договорной основе специалистов.
5. Беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине.
6. Фиксировать информацию, содержащуюся в материалах дела.
7. Совершать иную деятельность, не противоречащую закону.

##### ***Адвокат не вправе:***

1. Принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер.
2. Принимать от доверителя поручение, если он имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения, отличный от интереса данного лица.

3. Оказывать юридическую помощь доверителю, если он участвовал в деле в качестве судьи, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика и т.д.

а также состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица.

4. Занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самооговора доверителя.

5. Делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает.

6. Разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя.

7. Отказаться от принятой на себя защиты.

##### ***Адвокату запрещается:***

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

##### ***Адвокат обязан:***

1. Честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством Российской Федерации средствами.

2. Исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а также оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в случаях, предусмотренных Федеральным законом.

3. Постоянно совершенствовать свои знания самостоятельно и повышать свой профессиональный уровень в порядке, установленном Федеральной палатой адвокатов Российской Федерации и адвокатскими палатами субъектов Российской Федерации.

4. Соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты субъекта Российской Федерации, Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

5. Отчислять средства на содержание соответствующей адвокатской палаты, адвокатского бюро или коллегии адвокатов.

##### **Приостановление статуса адвоката**

Статус адвоката приостанавливается по следующим основаниям:

1. Избрание адвоката в орган государственной власти или орган местного самоуправления на период работы на постоянной основе.

2. Неспособность адвоката более шести месяцев исполнять свои профессиональные обязанности.

3. Призыв адвоката на военную службу.

4. Признание адвоката безвестно отсутствующим.

### **Прекращение статуса адвоката**

Статус адвоката прекращается по следующим основаниям:

1. Подача адвокатом заявления о прекращении статуса адвоката в совет адвокатской палаты.

2. Вступление в законную силу решения суда о признании адвоката недееспособным или ограниченно дееспособным.

3. Смерть адвоката или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

4. Вступление в законную силу приговора суда о признании адвоката виновным в совершении умышленного преступления.

5. Неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом своих профессиональных обязанностей перед доверителем.

6. Нарушении адвокатом норм кодекса профессиональной этики адвоката.

7. Незаконном использовании и (или) разглашении информации, связанной с оказанием адвокатом квалифицированной юридической помощи своему доверителю, либо систематическом несоблюдении установленных законодательством Российской Федерации требований к адвокатскому запросу.

8. Неисполнении или ненадлежащем исполнении адвокатом решений органов адвокатской палаты, принятых в пределах их компетенции.

9. Установлении недостоверности сведений, представленных в квалификационную комиссию и др.

### **Контрольные вопросы:**

1. Дайте определение понятия «адвокатская деятельность».

2. Что такое адвокатура и каковы ее основные функции?

3. Какие принципы лежат в основе ее организации и деятельности?

4. Что понимается под адвокатской тайной? Раскройте ее содержание.

5. Охарактеризуйте основные права и обязанности адвоката.

6. Раскройте систему органов адвокатуры.

7. Что такое коллегия адвокатов?

8. Как формируются органы самоуправления коллегий адвокатов?

9. Какие вам известны союзы и ассоциации адвокатов и их коллегий?

10. Назовите требования, предъявляемые к кандидату в адвокаты.

### **Рекомендуемые правовые источники и литература**

#### ***Нормативно-правовые акты***

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРАМ. 1998.

2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень ВС РФ. 1994. №12.

4. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014 г.)

5. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2102; 2003. № 44. Ст. 4262 (ред. от 29.07.2017 г.).

6. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи» (ред. от 28.11.2015 г.).

#### ***Основная литература***

1. Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 296 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### *Дополнительные источники*

##### *Дополнительные учебники и учебные пособия*

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

##### *Научная литература*

1. Алферовская Е. О. Участие защитника в производстве следственных действий на стадии предварительного расследования по делам о преступлениях коррупционной направленности. // Адвокатская практика. 2018. №4.

2. Бусурина Е.О. Меры дисциплинарной ответственности адвоката. // Адвокатская практика. 2012. №5.

3. Власов А.А. Значение судебной речи в адвокатской деятельности.

// Адвокатская практика. 2012. №5.

4. Володина С. И. Сделать адвокатов сильнее и успешнее. // Адвокатская практика. 2018. №5.

5. Волосова Н. Ю. Журкина О. В. Информационная безопасность адвокатской деятельности. // Адвокатская практика. 2018. №3.

6. Гриб В.В. Адвокатура как институт гражданского общества. // Адвокатская практика. 2010. №5.

7. Гриненко А. В. Овчаренко Е. И. Участие адвоката в уголовном судопроизводстве: генезис и современность. // Адвокатская практика. 2018. №2.

8. Давлетов А.А. Адвокатское расследование: миф или реальность? // Российская юстиция. 2017. №6.

9. Девяткин Г.С. Основания и условия отказа подсудимого от защитника.

// Адвокатская практика. 2012. №5.

10. Ефремов И. А. Понятие специальных знаний в деятельности адвоката. // Адвокатская практика. 2018. №5.

11. Жадяева М. А. Защитник вместе с подсудимым в судебном заседании. // Адвокатская практика. 2018. №6.

12. Жиронкина Ю.Е. К вопросу об адвокатской тайне. // Адвокатская практика. 2012. №5.

13. Захаренков Д. Н. К вопросу о принципах адвокатуры. // Адвокатская практика. 2018. №3.

14. Иванченков Ю.В. Участие адвоката-защитника в собирании доказательств в уголовном процессе. // Адвокатская практика. 2012. №5.

15. Карпова Т.М. Ответственность адвоката и ее особенности. // Адвокатская практика. 2010. №5.

16. Колобашкина С.С. Конституционные основы адвокатской деятельности (обеспечение доступа к правосудию, право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. // Адвокатская практика. 2010. №5.

17. Колосова И. М. Дусаев Р. Н. Воробьев А. С. Правовая концепция гарантии независимости адвокатской деятельности. // Адвокатская практика. 2018. №1.

18. Курманов М.М. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»: внутренние противоречия и соответствие другим законам. // Адвокатская практика. 2018. №4.

19. Мельников В.Ю. Значение участия защитника в уголовном процессе. // Адвокатская практика. 2018. №2.

20. Николук В. В. Марфицин П. Г. Новое о неприкосновенности адвоката: попытка осуществить комментарий ст. 450.1 УПК РФ. // Адвокатская практика. 2018. №1.

21. Овчинников Ю. Г. Обеспечение потерпевшему права на бесплатную юридическую помощь в уголовном судопроизводстве. // Адвокатская практика. 2018. №2.

22. Палеев И.М. К вопросу о статусе адвокатского бюро. // Адвокатская практика. 2010. №4.

23. Пилипенко Ю.С. Понятие адвокатской тайны. // Адвокатская практика. 2010. №2.

24. Потапова А.В. Адвокат-обвинитель. // Уголовное судопроизводство. 2016. №4.

25. Симанович Л.Н. Правовой статус адвоката в современном обществе. // Российская юстиция. 2010. №1.

26. Скоба Е.В. Конституционное право участников уголовного судопроизводства на получение квалифицированной юридической помощи. // Адвокатская практика. 2010. №2.

27. Хорьяков С. Н. Проблемы реализации права адвоката на соби́рание доказательств в уголовном процессе. //Адвокатская практика. 2018. №3.

28. Хромова, Н. М. Принцип презумпции невиновности при особом порядке судебного разбирательства / Н. М. Хромова // Журнал российского права. 2013. №6.

29. Чеснокова Ю. В. Якушова Е. С. Порядок и основания приобретения статуса адвоката. //Адвокатская практика. 2018. №4.

30. Шавин В.А. Принципы адвокатуры. //Адвокатская практика. 2018. №2.

31. Шигуров А. В. Шигурова Е. И. Участие адвоката-защитника на этапе выбора обвиняемым формы судопроизводства с участием присяжных заседателей. // Адвокатская практика. 2018. №1.

#### **Контрольные задания:**

1. В суд поступило дело, по которому в качестве обвиняемых проходили два гражданина, между интересами которых имелись серьезные противоречия. При этом один из них был глухим.

Определите, кому из обвиняемых в данной ситуации законом предусматривается обязательная помощь адвоката?

2. Адвокат подозреваемого из беседы с его родственниками узнал, что у его клиента до сих пор сохраняется тесная эмоциональная связь с человеком, который, по всей видимости, имел отношение к расследуемому делу. Но об этом обстоятельстве следствию не известно. Не зная, как ему лучше использовать в своей работе эту новую для него информацию, адвокат обратился к заведующему юридической консультацией. Узнав об обстоятельствах дела, заведующий дал ряд ценных советов.

Какие советы вы дали бы адвокату?

Оцените с точки зрения действующего законодательства данную ситуацию.

3. Следственным органам стало достоверно известно, что через своего адвоката лицо, обвиняемое в тяжком преступлении, осуществляет широкие контакты с преступной средой, что объек-

тивно препятствует расследованию дела. Имея неопровержимую на сей счет информацию следователь пригласил адвоката и допросил его по существу этих фактов.

Дайте правовой анализ действий адвоката и следователя.

4. В ходе беседы с подзащитным Кравченко И.Б. адвокат узнает о том, что еще до совершения преступления, по которому судят Кравченко И.Б. последний совершил еще одно преступление, которое не известно следственным органам. Об этом преступлении Кравченко И.Б. подробно рассказал адвокату.

Как должен поступить адвокат?

#### **Лекция 19. Нотариат в РФ**

Право уважается, затруднение состоит только в том, чтобы знать, кто имеет какое право. А. Тюрго

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Понятие и система органов нотариата

Вопрос 2. Правовой статус нотариуса

Вопрос 3. Основные правила совершения нотариальных действий

#### **Вопрос 1. Понятие и система органов нотариата**

**Понятие: Нотариат – система органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, направленных на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в дальнейшем.**

Деятельность нотариата регламентирована законом "Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 26.07.2019 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.10.2019 г.).

#### **Виды органов нотариата**

В соответствии с законодательством в Российской Федерации существует два вида нотариата:

- государственный (где нотариусы работают в государственных нотариальных конторах);

- частный (где нотариусы занимаются частной практикой).

В тоже время надо отметить, что совершать нотариальные действия могут не только нотариусы. Должностные лица, наделен-

ные правами совершать нотариальные действия: руководители консульских учреждений, главные врачи больниц, начальники пенитенциарных учреждений и др.

#### **Сходства в правовом положении государственного и частного нотариуса:**

1. Наличие единой правовой базы.
2. Общие требования для назначения на должность.
3. Общие права и обязанности при совершении нотариальных действий.
4. Единая компетенция и одинаковая юридическая сила оформленных ими документов.
5. Единые правила нотариального делопроизводства.
6. Общий порядок учреждения должности и наделения полномочиями.

#### **Различия в правовом положении государственного и частного нотариуса:**

1. В порядке материальной ответственности за причиненный ущерб:

- государственный нотариат - в соответствии с ТК РФ;
- частный нотариат - за счет средств страхового фонда и личных средств.

2. В порядке принудительного прекращения деятельности:

- государственный нотариат - в соответствии с ТК РФ;
- частный нотариат - по решению суда.

3. Страхование нотариальной деятельности:

- государственный нотариат - добровольное;
- частный нотариат - обязательное.

4. В порядке финансирования:

- государственный нотариат - за счет бюджета;
- частный нотариат – за счет собственных средств.

5. В условиях членства в нотариальных органах самоуправления:

- государственный – необязательное;
- частный – обязательное.

#### **Виды нотариальных действий (более 20 наименований)**

- 1. Удостоверение сделок, для которых установлена обязательная нотариальная форма.
- 2. Выдача свидетельств на право собственности, долю в общем имуществе.
- 3. Принятие мер к охране наследственного имущества.

- 4. Свидетельство верности копий документов и выписок из них.
- 5. Удостоверение факта нахождения гражданина в живых.
- 6. Свидетельство подлинности подписи гражданина.
- 7. Прием на хранение документов и др.

#### **Система органов нотариата**

##### **1. Федеральная нотариальная палата**

Федеральная нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

##### ***Органами Федеральной нотариальной палаты являются:***

- Собрание представителей нотариальных палат;
- Президент Федеральной нотариальной палаты;
- Правление Федеральной нотариальной палаты;
- Ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты;
- Иные органы, создание которых предусмотрено уставом

Федеральной нотариальной палаты.

##### ***Полномочия Федеральной нотариальной палаты:***

- осуществляет координацию деятельности и контроль за деятельностью нотариальных палат;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, предприятиях, учреждениях, организациях;
- обеспечивает защиту социальных и профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- представляет интересы нотариальных палат в международных организациях и др.

## 2. Нотариальная палата субъекта РФ

Нотариальная палата является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

### *Органами нотариальной палаты являются:*

- Общее собрание членов нотариальной палаты.
- Президент нотариальной палаты.
- Правление нотариальной палаты.
- Ревизионная комиссия нотариальной палаты.
- Иные органы, создание которых предусмотрено уставом нотариальной палаты.

### *Полномочия нотариальной палаты:*

- нотариальная палата представляет и защищает интересы нотариусов;
- оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности;
- организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов;
- возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- ежегодно устанавливает обязательные для применения нотариусами размеры платы за оказание услуг правового и технического характера, не превышающие предельных размеров платы за оказание нотариусами услуг правового и технического характера и др.

## Вопрос 2. Правовой статус нотариуса

### **Требования, предъявляемые к кандидатам на должность нотариуса**

Нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации:

1. Получивший высшее юридическое образование.
2. Имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет.
3. Достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет.
4. Сдавший квалификационный экзамен.

В тоже время законодательство четко определяет в каких случаях лицо не может быть нотариусом.

### **Нотариусом в Российской Федерации не может быть лицо:**

1. Имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.
2. Признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу.
3. Состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.
4. Осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление.
5. Представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса.
6. Ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным законодательством, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

### **Полномочия нотариуса**

#### *Нотариус имеет право:*

1. Совершать предусмотренные законодательством нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц, обратившихся к нему, за исключением случаев, когда место совершения нотариального действия определено законодательством Российской Федерации или международными договорами.
2. Составлять проекты сделок, заявлений и других документов, изготовлять копии документов и выписки из них, а также давать разъяснения по вопросам совершения нотариальных действий.
3. Истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы (в том числе содержащие персональные данные), необходимые для совершения нотариальных действий.

4. Представлять в установленных федеральным законом случаях и порядке заявление о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

5. Получать бесплатно в форме электронного документа сведения из единого государственного реестра юридических лиц и единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

Законодательством субъектов Российской Федерации нотариусу могут быть предоставлены и иные права.

#### ***Нотариус обязан:***

1. Оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов.

2. Разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий, с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

3. Выполнять свои обязанности в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, законодательством субъектов Российской Федерации и присягой.

4. Хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанности сохранения тайны, если против нотариуса возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия.

5. Отказаться в совершении нотариального действия в случае его несоответствия законодательству Российской Федерации или международным договорам.

6. Не реже одного раза в четыре года повышать (в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий) квалификацию в осуществляющей образовательную деятельность организации, образовательная программа которой аккредитована Федеральной нотариальной палатой.

#### ***Ответственность нотариуса***

1. Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением закона.

2. Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях.

3. Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность также за вред, виновно причиненный его работниками или лицом, временно замещающим нотариуса, при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением нотариальной деятельности.

4. Нотариус несет дисциплинарную ответственность за нарушения, предусмотренные Кодексом профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации.

### **Вопрос 3. Основные правила совершения нотариальных действий**

#### **Основы законодательства РФ о нотариате предусматривают следующие основные правила совершения нотариальных действий:**

- 1. До совершения нотариальных действий устанавливается по документам личность гражданина.
- 2. При удостоверении сделок нотариус выясняет дееспособность гражданина и проверяет правоспособность юридических лиц, которые участвуют в сделке.
- 3. Содержание удостоверяемой сделки должно быть зачитано участникам вслух.
- 4. Документы, которые оформляют в нотариальном порядке участники подписывают только в присутствии нотариуса.
- 5. Нотариусы не принимают документы имеющие подчистки, исправления, зачеркнутые слова и другие исправления, а также документы исполненные карандашом.

Нотариус не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих родственников (родителей, детей, внуков).

#### **В законодательстве предусмотрены случаи, когда нотариальные действия могут быть отложены:**

- при необходимости истребования дополнительных сведений от физических и юридических лиц;
- в случае направления документов на экспертизу;
- если в соответствии с законом необходимо запросить заинтересованных лиц об отсутствии у них возражений против совершения этих действий.

Срок отложения совершения нотариального действия не может превышать месяца со дня вынесения постановления об отложении совершения нотариального действия. Законодательством

Российской Федерации могут быть установлены и иные основания для отложения и приостановления совершения нотариальных действий.

**Нотариус отказывает в совершении нотариального действия, если:**

- совершение такого действия противоречит закону;
- действие подлежит совершению другим нотариусом;
- сделка, совершаемая от имени юридического лица, противоречит целям, указанным в его уставе или положении;
- сделка не соответствует требованиям закона.

Законодатель предусматривает и другие основания, при которых нотариус может отказать в совершении нотариального действия. При этом он должен изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования.

Заинтересованное лицо, считающее неправильным совершенное нотариальное действие или отказ в совершении нотариального действия, вправе подать об этом жалобу в районный суд по месту нахождения государственной нотариальной конторы (нотариуса, занимающегося частной практикой).

**Контрольные вопросы:**

1. Дайте понятие и раскройте систему нотариата.
2. Что входит в круг нотариальных действий, совершаемых нотариусами и уполномоченными должностными лицами?
3. В чем состоит отличие правового положения государственного нотариуса от нотариуса, занимающегося частной практикой?
4. Какими правами и обязанностями обладают нотариусы?
5. Какие виды ответственности за профессиональную деятельность предусмотрены для нотариусов?
6. Что такое нотариальная палата и каковы ее основные задачи?
7. Каковы функции Федеральной нотариальной палаты?
8. Какие органы осуществляют контроль за исполнением государственными и частными нотариусами своих профессиональных обязанностей?
9. Перечислите основания, допустимые для отказа нотариуса от совершения нотариального действия.

## Рекомендуемые правовые источники и литература

### *Нормативно-правовые акты*

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРАМ. 1998.
2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень ВС РФ. 1994. №12.
4. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014 г.)
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (с изменениями, вступившими в силу с 01.01.2019 г.)
6. Семейный кодекс Российской Федерации (с изм. и доп. от 3 августа 2018 г.)
7. Трудовой кодекс Российской Федерации. от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.)
8. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Ведомости ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357(ред. от 26.07.2019 г.)
9. Федеральный закон от 21.07.1997 N 122-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017 г.).

### *Основная литература*

1. Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 296 с. – Серия: Бакалавр. Академический курс.
3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).
4. Суд и правоохранительные органы Российской Федера-

ции в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### **Дополнительные источники**

##### **Дополнительные учебники и учебные пособия**

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

##### **Научная литература**

1. Костылева Н. Кем должен быть нотариус? // Нотариус. 2012. №4.

2. Лакоба А. Д. О реализации конституционного права на нотариальную защиту.// Нотариус. 2018. №7.

3. Лакоба А. Д. К вопросу о конституционном праве на нотариальную защиту. // Нотариус. 2018. №3.

4. Малинина Л. Ю. Отдельные вопросы правового положения нотариуса в Российской Федерации. // Нотариус. 2018. №1.

5. Скурлатов А.В. У либерального нотариата есть будущее. // Нотариус. 2012. №6.

6. Филимонова О.А. Есть такая профессия – нотариус. // Нотариус. 2010. №5.

7. Черемных Г.Г. Еще раз о правовом регулировании нотариальной деятельности. // Нотариус. 2010. №3.

8. Черемных Г.Г. Комментарий к проекту федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в РФ» // Нотариус. 2010. №1.

9. Черемных Г.Г. Каким должен быть кодекс нотариуса: профессиональным или этическим. // Нотариус. 2012. №5.

10. Шагиев Б.В. Нотариат и адвокатура как правозащитные органы России. //Нотариат. 2012. №5.

11. Шарафетдинов Н. У бюрократической модели нотариата нет будущего.// Нотариус. 2012. №6.

##### **Контрольные задания:**

1. К нотариусу обратился гражданин Попов И.И., ответственный секретарь одного из общественных объединений с просьбой удостоверить сделку, заключаемую от имени руководства этой организации. Нотариус, сделав соответствующую удостоверительную надпись, обратил внимание Попова И.И. на то, что в уставе данного общественного объединения нет конкретного пункта, предусматривающего такого рода деятельность, в рамках которой оформляется настоящая сделка. Он предложил Попову И.И. в ближайшее время внести необходимые изменения в уставные документы.

Оцените действия нотариуса с точки зрения законодательства.

2. Гражданин Суриков М.И. посчитал, что нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, совершил в отношении него действия, противоречащие законодательству. В этой связи он обратился местную нотариальную палату с просьбой оказать ему содействие в привлечении данного нотариуса к ответственности и обязать его исполнить нотариальные действия надлежащим образом.

Определите в какой мере нотариальная палата может удовлетворить настоящую просьбу гражданина Сурикова М.И.?

3. Нотариус, занимающийся частной практикой, устроился в негосударственное высшее учебное заведение преподавать основы нотариальной деятельности. За свою педагогическую деятельность он получал повышенную заработную плату в связи с тем, что параллельно консультировал руководство Вуза по вопросам гражданского права.

Проанализируйте данную ситуацию с точки зрения действующего законодательства.

4. Государственный нотариус в связи со сложившимися семейными обстоятельствами был вынужден уволиться со службы. Он устроился на работу в редакцию одной из авторитетных газет, где вел рубрику, связанную с освещением деятельности организаций, оказывающих юридические услуги населению. Редактируя очередную статью, готовящуюся к публикации, он увидел, что автор дает не полную и искаженную информацию об одной из ранее заключенных сделок, которая, как оказалось, проходила процедуру

нотариального удостоверения в той нотариальной конторе, в которой он именно тогда работал. В этой связи он внес необходимые изменения в текст статьи и дал ту информацию, которая соответствовала действительности.

Определите, в какой мере указанные действия отвечают требованиям законодательства о нотариате.

## Лекция 20. Частные детективные и охранные организации

Желание держать в тайне самые невинные поступки – первый шаг к пороку.  
Ж.-Ж. Руссо

Вопросы лекции:

Вопрос 1. Правовая основа регламентации частной детективной и охранной деятельности

Вопрос 2. Формы создания и виды деятельности частных детективных и охранных организаций

### Вопрос 1. Правовая основа регламентации частной детективной и охранной деятельности

**Понятие: Частная детективная и охранная деятельность** – это оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов (статья 1 Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в редакции от 02.08.201г.)

В отличие от правового регулирования оперативно-розыскной деятельности, носящего служебный характер, нормативно-правовая регламентация частного сыска и охраны не имеет столь жесткого отнесения к правоохранительной функции государства. Нацеленность частной детективной и охранной деятельности на защиту частных законных прав и интересов своих клиентов предполагает детальное регулирование возникающих, происходящих и прекращающихся в ней правовых отношений между сторонами (субъектом частного сыска или охраны и клиентом).

### Правовая основа частной детективной и охранной деятельности

Действующие в Российской Федерации нормативно-правовые акты, совокупность которых составляет правовую основу регламентации частной детективной и охранной деятельности, можно систематизировать по четырем группам.

**Первая группа** состоит из фундаментальных источников правового регулирования:

- а) Конституции РФ.
- б) Уголовного кодекса РФ.
- в) Кодекса об административных правонарушениях РФ.
- г) Части 1 Гражданского кодекса РФ.

**Вторая группа** – это законы Российской Федерации, в том числе:

- а) Закон «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
- б) Закон «Об оружии».
- в) Закон «Об оперативно-розыскной деятельности».
- г) и др.

**Третья группа** – это иные нормативно-правовые акты, такие как:

- а) Указы Президента РФ.
- б) Акты Правительства РФ.
- в) Постановления Конституционного Суда РФ.
- г) и др.

Например: Постановление Правительства РФ «Вопросы частной детективной и охранной деятельности» (ред. от 20.09.2019), которым были утверждены:

- «Перечень объектов, подлежащих государственной охране»;
- «Перечень видов специальных средств, используемых в частной детективной и охранной деятельности»;
- «Перечень видов вооруженных охранников»;
- «Правила применения частными детективами и охранниками специальных средств».

**Четвертая группа** – это акты напрямую не регулирующие частную детективную и охранную деятельность, но содержащие важные положения, без применения которых практически невозможно обойтись при ее осуществлении. Эти акты, регулирующие правовые отношения в сфере –

- финансов;
- труда;
- налогообложения;
- контроля и надзора за исполнением законов и др.

Например: Закон РФ «О государственной тайне», Закон «Об информации, информатизации и защите информации», Постановление Правительства «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну», и др.

В эту же группу можно отнести и международные договоры и соглашения, заключенные либо признанные Российской Федерацией. Например: Всеобщая декларация прав человека; Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, и др.

Основанием отнесения данных документов к источникам правового регулирования частной детективной и охранной деятельности служит статья 15 Конституции РФ, в соответствии с которой общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы.

## **Вопрос 2. Формы создания и виды деятельности частных детективных и охранных организаций**

Деятельность частных детективных и охранных предприятий регламентирована законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (в ред. от 02.08.2019 г.)

### **Формы частных детективных и охранных организаций:**

Законодательством предусмотрены следующие формы создания и деятельности частных детективных и охранных организаций:

- частный охранник;
- частный детектив;
- частные охранные организации.

**Частный охранник**- гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией;

**Частный детектив**- гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном законом порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и оказывающий услуги, предусмотренные законом;

**Частная охранная организация** - организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

Частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной.

### **Виды услуг, оказываемые охранными организациями**

В целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении;
- охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации;
- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- обеспечение внутри объектового и пропускного режимов на объектах;
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутри объектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В ходе осуществления частной охранной деятельности разрешается применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие только в случаях и порядке, предусмотренных законодательством.

Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной дея-

тельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации.

#### **Виды услуг, оказываемые частным детективом**

В целях сыска разрешается предоставление следующих видов услуг:

- сбор сведений по гражданским делам на договорной основе с участниками процесса;
- изучение рынка, сбор информации для деловых переговоров, выявление некредитоспособных или ненадежных деловых партнеров;
- установление обстоятельств неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований, недобросовестной конкуренции, а также разглашения сведений, составляющих коммерческую тайну;
- выяснение биографических и других характеризующих личность данных об отдельных гражданах (с их письменного согласия) при заключении ими трудовых и иных контрактов;
- поиск без вести пропавших граждан;
- поиск утраченного гражданами или предприятиями, учреждениями, организациями имущества;
- сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса. В течение суток с момента заключения контракта с клиентом на сбор таких сведений частный детектив обязан письменно уведомить об этом лицо, производящее дознание, следователя или суд, в чьем производстве находится уголовное дело;
- поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом, его имущества, а также поиск ребенка по исполнительному документу, содержащему требование об отобрании или о передаче ребенка, порядке общения с ребенком, требование о возвращении незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации ребенка или об осуществлении в отношении такого ребенка прав доступа на основании международного договора Российской Федерации, на договорной основе с взыскателем.

Частный детектив заключает с каждым заказчиком договор на оказание сыскных услуг в письменной форме. Этот договор и акт о выполнении работ подлежат хранению в течение 5 лет. Сыскная деятельность должна быть основным видом деятельности

частного детектива, совмещение ее с государственной либо муниципальной службой не разрешается. Гражданам, не имеющим правового статуса частного детектива, запрещается оказывать сыскные услуги, предусмотренные Законом о частной детективной и охранной деятельности.

При осуществлении сыска частный детектив проводит следующие действия:

- устный опрос граждан и должностных лиц (с их согласия),
- наведение справок,
- изучение предметов и документов (с письменного согласия их владельцев),
- внешний осмотр строений, помещений и других объектов,
- наблюдение для получения необходимой информации в целях оказания услуг, перечисленных в законе.

При осуществлении частной сыскной деятельности допускается использование видео- и аудиозаписи, кино- и фотосъемки, технических и иных средств, не причиняющих вреда жизни и здоровью граждан и окружающей среде, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории Российской Федерации.

В ходе осуществления своей деятельности частный детектив обязан соблюдать законодательство Российской Федерации в части защиты информации, затрагивающей личную жизнь и имущество граждан.

Контроль за частной детективной деятельностью осуществляют органы внутренних дел, иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения в пределах, установленных Законом о частной детективной и охранной деятельности, другими законами и иными правовыми актами РФ.

Надзор за исполнением Закона о частной детективной и охранной деятельности осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

#### **Частным детективам запрещается:**

- скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений;
- выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;

- собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц;
- осуществлять видео- и аудиозапись, фото- и киносъемку в служебных или иных помещениях без письменного согласия на то соответствующих должностных или частных лиц;
- прибегать к действиям, посягающим на права и свободы граждан;
- совершать действия, ставящие под угрозу жизнь, здоровье, честь, достоинство и имущество граждан;
- фальсифицировать материалы или вводить в заблуждение клиента;
- и др.

**Основные отличия частной детективной (сыскной) и охранной деятельности от оперативно-розыскной деятельности:**

- оперативно-розыскная деятельность осуществляется исключительно государственными органами, а сыскная и охранная негосударственными организациями и частными лицами, в силу чего лишена каких-либо властных принудительных полномочий;
- целью оперативно-розыскной деятельности является исключительно защита жизни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, безопасности общества и государства от общественно опасных противоправных деяний лиц; а в частной детективной и охранной деятельности – не только защита законных прав и интересов своих клиентов, но также получение прибыли.

**Отличия частной детективной и охранной деятельности от уголовно-процессуальной деятельности**

- частная детективная и охранная деятельность проводится частными лицами и организациями на основе закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- уголовно-процессуальная деятельность – исключительно субъектами, указанными в УПК РФ (органами предварительного расследования, судом и др.);
- частная деятельность проводится в порядке, изложенном, как правило, в актах частных детективных и охранных предприятий, а уголовно-процессуальная – исключительно в порядке, предусмотренном УПК РФ;
- в частной детективной деятельности сыщик может действовать негласно, то есть представляться не от своего имени, а в уголовно-процессуальной деятельности такое поведение ее участников недопустимо.

Еще одним существенным отличием частной сыскной и охранной деятельности от государственных правоохранительных органов является то, что эта деятельность предпринимательская.

**Контрольные вопросы:**

1. Определите понятие частной детективной и охранной деятельности.
2. Какие требования предъявляются к желающим осуществлять частную охранную и детективную деятельность?
3. Какие виды частных услуг разрешается предоставлять в целях сыска?
4. Назовите, какие установлены законом ограничения в сфере деятельности частного детектива?
5. Укажите основные отличия частной детективной деятельности от оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности.
6. Какие услуги предоставляют предприятия частной охранной деятельности?
7. Какие формы создания и деятельности частных детективных и охранных предприятий вы знаете?
8. Назовите права и обязанности лиц, осуществляющих детективную и охранную деятельность.

**Рекомендуемые правовые источники и литература**

*Нормативно-правовые акты*

1. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014г.)
2. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; 2003. № 27. Ст. 2700 (ч. 1) (с изм. и доп. от 02. 08. 2019 г.)
3. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 888; СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 167 (в редакции от 02.08.2019 г.)
4. Федеральный закон от 04.05.2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изм. и доп. от 30 октября 2018 г.)
5. Постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 года №498 « О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» вместе с «Поло-

жением о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности», «Положением о лицензировании частной охранной деятельности», «Правилами ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности и представления сведений на него». «Правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменения состава учредителей (участников)» (в редакции от 26 июня 2018 г.)

6. Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2010 года №82 «Об утверждении Правил предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом. Осуществляющим иную деятельность, кроме охранной» (в редакции от 26 июня 2018 г.)

7. Постановление Правительства РФ от 19 мая 2007 года №300 «Об утверждении Перечня заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника».

#### **Основная литература**

1. Гриненко А.В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

#### **Дополнительные источники**

##### **Дополнительные учебники и учебные пособия**

1. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издатель-

ство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

2. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

3. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

#### **Научная литература**

1. Бажанов С.В. Розыск (розыскная деятельность) как межотраслевая категория. //Российская юстиция. 2016. №1.

2. Волеводз А.Г. О проектах правового регулирования деятельности частных военных и охранных компаний. // Международное уголовное право и международная юстиция. 2010. №2.

3. Ишмуратов П.Н. К вопросу об административно-правовом регулировании частной охранной деятельности в Российской Федерации. // Научный портал МВД России. 2012. №3(19).

4. Гребенкин Ф. Б. Старовойтова Д. А. Обеспечение безопасности промышленных объектов частными военными компаниями: правовая регламентация.//Безопасность бизнеса №5 — 2016 С. 14-20.

#### **Контрольные задания:**

1. Работник правоохранительных органов, в связи со сложившимися обстоятельствами, не связанными с его профессиональной деятельностью, вынужден был уволиться со службы. В год накануне увольнения ему некоторое время приходилось исполнять служебные обязанности по контролю за частной детективной и охранной деятельностью. В связи с полученным опытом в этой сфере, сразу после увольнения он был приглашен на работу в одну из охранных фирм.

Укажите, какие специальные требования закона должны быть соблюдены при устройстве на работу в данном случае?

2. Сотрудник частного сыскного агентства в целях исполнения договора, заключенного с клиентом по поводу сбора необходимой информации об объекте, использовал целый ряд современных технических средств. В результате скрытного прослушивания телефонных переговоров он получил ценную информацию, которую сообщил клиенту. Клиент счел условия договора выполненными полностью.

Оцените с точки зрения действующего законодательства данную ситуацию.

3. Частное детективное предприятие в рамках шефской помощи взяло на себя добровольное обязательство финансировать одну из социальных программ в отношении благоустройства помещения органа внутренних дел, который выдал этому предприятию лицензию. Однако, несмотря на многократные заверения, в том числе и в средствах массовой информации, данное обстоятельство исполнено не было.

Установите, имеет ли в этом случае орган внутренних дел основания для аннулирования лицензии, выданной частному детективному предприятию?

4. Внесите необходимые изменения или дополнения в следующий текст: «Законодательством РФ предусмотрены следующие формы создания и деятельности частных детективных и охранных предприятий: частные детективные предприятия; объединения частных детективных предприятий; частные охранные предприятия; объединения частных охранных предприятий».

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ЛИТЕРАТУРА

Закон есть высшее проявление человеческой мудрости, использующее опыт людей на благо общества. С. Джонсон

### *Нормативно-правовые акты*

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Сборник документов. – М.: НОРМА-ИНФРАМ. 1998.
2. Европейская конвенция о защите прав и основных свобод // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // Бюллетень ВС РФ. 1994. №12.
4. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008г., 5февраля, 21 июля 2014 г.)
5. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1; 2003. № 27. Ст. 2698 (ч. 1) (ред. от 30.10.2018 г.)
6. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. N 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (ред. от 18.07.2019 г.)
7. Федеральный конституционный закон от 5 февраля 2014 года N 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» (ред. от 01.09.2019 г.)
8. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447; 2001. № 7. Ст. 607; № 51. Ст. 4824 (ред. от 29.07.2018 г.)
9. Федеральный конституционный закон от 14 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 298. (ред. от 06.03.2019 г.)
10. Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3170. (ред. от 02.08.2019 г.)
11. Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011. (ред. от

31.01.2016 г.)

12. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 года №95-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.).

13. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 года №138-ФЗ. ((ред. от 27.12.2018 г.)

14. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.)

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 20.12.2017 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018 г.)

16. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-ФЗ (ред. от 27.12.2018 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2019 г.)

17. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Ведомости ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357 (ред. от 26.07.2019 г.)

18. Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 25 августа. (ред. от 01.10.2019 г.)

19. Федеральный закон от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2888 (с изменениями и дополнениями от 28 ноября 2018 г.)

20. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. N 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 28 ноября 2018 г.)

21. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 102-ФЗ «О третейских судах в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями от 28 ноября 2018 г.)

22. Федеральный закон от 14 марта 2002 года N 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» (с измен. и доп. от 26 июля 2019 г.)

23. Федеральный закон от 3 декабря 2011 года №388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена на должность судьи». (с изм. и доп. 8 марта 2015 г.)

24. Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федера-

ции» // СЗ РФ. 1998. № 2. Ст. 223; 2003. № 44. Ст.4261 (с изменениями и дополнениями от 30 октября 2018 г.)

25. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», в редакции от 29 июля 2017 г. (ред. от 26.07.2019 г.)

26. Федеральный закон от 2 октября 2007 года №229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (ред. от 28 ноября 2018 г.).

27. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 3 августа 2018 г.)

28. Федеральный закон РФ от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». (с изм. и доп. от 11 октября 2018 г.)

29. Федеральный закон от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О Федеральной службе безопасности» (с изм. и доп. на 7 марта 2018 года)

30. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349; 2003. № 27. Ст. 2700 (ч. 1). (ред. от 02.08.2019 г.)

31. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст.143; 2003. № 27. Ст. 2700 (ч. 1). (с изм. и доп. от 7 марта 2018 г.)

32. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст.2594; 2003. № 27. Ст. 2700 (ч. 1). (с изм. и доп. от 7 марта 2018 г.)

33. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403 «О следственном комитете Российской Федерации» // Российская газета, 2010. 30 декабря. (ред. от 26.07.2019 г.)

34. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2102; 2003. № 44. Ст. 4262 (ред. от 29.07.2017 г.)

35. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи» (ред. от 28.11.2015 г.).

36. Федеральный закон от 21.07.1997 N 122-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017 г.)

37. Федеральный закон от 04.05.2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в редакции от 04.03.2013 года)

38. Федеральный закон от 21 июля 1997 года №118-ФЗ «О судебных приставах» (ред. от 01.05.2019 г.)

39. Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с измен. и доп. от 2 августа 2019 г.)

40. Закон РФ от 21 июля 1993 года №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (ред. от 19.07.2018).

41. Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 17. Ст. 888; СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 167 (в ред. от 02.08.2019 г.)

42. Указ Президента РФ от 25 мая 2012 г. N 715 «Об утверждении состава Совета Безопасности Российской Федерации».

43. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 года №306 «Об обеспечении деятельности Конституционного Суда РФ и о предоставлении государственных социальных гарантий судьям Конституционного Суда РФ и членам их семей». (с изм. и доп. от 31 октября 2018 г.)

44. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 (ред. от 24 октября 2018 г.) «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»

45. Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 157 (ред. от 17.06.2019 г.) «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации».

46. Указ Президента РФ от 21.12.2016 №699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел РФ и Типового Положения о территориальном органе Министерства внутренних дел РФ по субъекту РФ» (ред. от 06.11.2018 г.)

47. Постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 года №498 « О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» вместе с «Положением о лицензировании частной детективной (сыскной) деятельности», «Положением о лицензировании частной охранной деятельности», «Правилами ведения реестра лицензий на осуществление частной охранной деятельности и представления сведений на него». «Правилами уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменения состава учредителей (участников)» (в редакции от 26 июня 2018 г.)

48. Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2010 года №82 «Об утверждении Правил предоставления права учреждения частной охранной организации юридическим лицом. Осу-

ществляющим иную деятельность, кроме охранной» (в редакции от 26 июня 2018 г.)

49. Постановление Правительства РФ от 19 мая 2007 года №300 «Об утверждении Перечня заболеваний, препятствующих исполнению обязанностей частного охранника».

50. Положение Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации от 22 марта 2007 года (в редакции от 19.05.2016.) «О порядке работы квалификационных коллегий судей».

51. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1313 (ред. от 24.10.2018 г.)

52. Положение о Федеральной службе исполнения наказаний (утв. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314) // СЗ РФ. 2004. № 42. Ст.4109. (с изменениями и дополнениями от 8 сентября 2017 г.)

53. Положение о федеральной службе судебных приставов (утв. Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1316) // СЗ РФ. 2004. № 42. 4110.( с изменениями и дополнениями от 29 января 2018 г.)

54. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 6 мая 2011г.

55. Устав Санкт-Петербурга. Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 14 января 1998 года. (с измен. и доп. от 25 октября 2018 г.)

#### ***Основная и дополнительная литература***

1. Гриненко А. В. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для академического бакалавриата / А.В. Гриненко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 281 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

2. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н.Г. Стойко, Н.П. Кирилловой, И.И. Лодыженской. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 463 с. (серия: Бакалавр. Академический курс).

3. Правоохранительные органы России: учебник для вузов / под общ. ред. В.П. Божьева, Б.Я. Гаврилова. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 296 с. — Серия: Бакалавр. Академический курс.

4. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для академического бакалавриата / В.В.

Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г.И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 338 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

5. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации в 2 ч. Часть 2: учебник для академического бакалавриата / В.В. Ершов [и др.]; отв. ред. В.В. Ершов, Г. И. Загорский, В.И. Качалов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 348 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

6. Арестова Е.Н. Предварительное следствие в органах внутренних дел. Взаимодействие следователя с участниками уголовного судопроизводства: учебник и практикум для вузов / Е.Н. Арестова, А.С. Есина, П.В. Фадеев. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 159 с. — (Серия: Специалист).

7. Макрушин Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учеб. пособие для СПО / А.Г. Макрушин. — М.: Издательство Юрайт, 2019, - 323 с. (Серия: Профессиональное образование).

8. Кучин М.В. Судебное нормотворчество: концептуальные основы: монография / М.В. Кучин. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 275 с. — (Серия: Актуальные монографии).

9. Хатуаева В.В. Суд присяжных: учеб. Пособие для бакалавриата, специалитета и магистратуры / В.В. Хатуаева, М.А. Авдеев. — М. — Издательство Юрайт, 2018. — 181 с. — (Серия: Бакалавр, Специалист, Магистр).

10. Лапин Е.С. Оперативно-розыскная деятельность. Правовые и теоретические основы: учебник и практикум для академического бакалавриата / Е.С. Лапин. 3-е изд., пер. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2018. — 337 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

11. Бобров В.К. Прокурорский надзор: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета / В.К. Бобров. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 240 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

12. Уголовно-процессуальная деятельность полиции: учеб. пособие для СПО / Е.Н. Арестова, А.С. Есина, О.Е. Жамкова. — 2-е изд. перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 224 с. — (Серия: Профессиональное образование).

13. Дубонос Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Е.С. Дубонос. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 379 с. — (Серия: бакалавр. Прикладной курс).

14. Есина А.С. Дознание в органах внутренних дел: учебник и практикум для вузов / А.С. Есина, Е.Н. Арестова, О.Е. Жамкова. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 179 с. — Серия: Специалист.

15. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для бакалавриата и специалитета / В.А. Байдуков и др.; под ред. В.М. Бозрова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 424 с. — (Серия: Бакалавр и специалист).

16. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / Н.П. Кириллова [и др.]; под ред. Н.П. Кирилловой, Н.Г. Стойко. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 455 с. — (Серия: Бакалавр. Академический курс).

17. Суд и правоохранительные органы Российской Федерации. Практикум. Учебное пособие для академического бакалавриата / В.В. Ершов, В.А. Давыдов. — М.: Издательство Юрайт, 2017. — 164 с. Серия: Бакалавр. Академический курс.

18. Лукичев Ю.А., Вахмирова С.И. Правоохранительные органы Российской Федерации. Курс лекций. — СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003, - 377 с.

19. Лукичев Ю.А., Вахмирова С.И. Правоохранительные органы Российской Федерации. Полный курс. Учебник. — СПб.: Санкт-Петербургский институт экспертов, 2000. — 416 с.

#### *Специальная и научная литература*

1. Александров М.А. Конституционный Суд Российской Федерации, как современная модель конституционного правосудия. // Российский судья. 2010. №3.

2. Александров С.В. Аппарат мирового судьи: проблемы правовой природы и организации работы. // Российская юстиция. 2009. №5.

3. Алешкова И.А, Власова Т.В. Судебная власть в системе разделения властей: современное понимание. // Российский судья. 2012. №8.

4. Алферовская Елена Олеговна. Участие защитника в производстве следственных действий на стадии предварительного расследования по делам о преступлениях коррупционной направленности.// Адвокатская практика. 2018. №4.

5. Амирбеков К.И. Правоохранительная деятельность и правоохранительный орган: понятие и критерий разграничения. //Российская юстиция. 2017. №4.

6. Амирбеков К.И. Взаимодействие прокуратуры Российской Федерации с институтами власти и общества.// Российская юстиция. 2018. №8.

7. Аничин А.В. Проблемы современного состояния и пути развития органов предварительного следствия в Российской Федерации (к 150-летию образования в России следственного аппарата). // Российский следователь. 2010. №4.

8. Анохин В.С. Эффективность правосудия в сфере экономики: состояние и перспективы улучшения. // Российская юстиция. 2010. №2.

9. Анохина В.Ю. Особенности порядка назначения (избрания) на должность мировых судей и срока их полномочий. // Мировой судья. 2007. №4.

10. Апостолова Н.Н. Прокурорский надзор и предварительное следствие как гарантии обеспечения прав и свобод личности. // Российская юстиция. 2017. №3.

11. Арановский К.В. Разделение властей как условие конституционной демократии. // Журнал Конституционного правосудия. 2012. №6.

12. Арзиани С. Надзор за процессуальной деятельностью органов предварительного расследования. // Законность. 2011. №1.

13. Артамонов А. Надзор за производством дознания в сокращённой форме. // Законность. 2013. №7.

14. Артемова С.Т.. Конституционное судопроизводство по жалобам граждан и их объединений как механизм защиты конституционных прав личности // Конституционное и муниципальное право. 2012. №3.

15. Аулов В.К., Туганов Ю.Н. Правовые проблемы дисциплинарной ответственности судей в Российской Федерации. // Российский судья. 2010. №2.

16. Аширбекова М. Т. О бедном следователе замолвите слово. // Уголовное судопроизводство. 2018. №4.

17. Багмет А. М. Рассмотрение обращений в системе Следственного комитета Российской Федерации. // Российский следователь. 2018. №1.

18. Багмет А.М., Цветков Ю.А. Кому мешает следственная власть? // Российский следователь. 2016. №23.

19. Бажанов С.В. Розыск (розыскная деятельность) как межотраслевая категория. // Российская юстиция. 2016. №1.

20. Байкин И.М. Статус прокуратуры и законодательная ветвь власти. // Конституционное и муниципальное право. 2010. №12.

21. Байкин И.М. Сравнительный анализ государственно-властных полномочий прокурора и уполномоченного по правам

человека. // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №12.

22. Бак Е.В., Ким А.В. Актуальные вопросы государственной регистрации нормативных правовых актов, осуществляемой Минюстом России и его территориальными органами. // Российская юстиция. 2016. №7.

23. Барсукова М.А. Суд присяжных как кентавр-явление. // История государства и права. 2012. №21.

24. Барыгина А.А. Проблемы формирования коллегии присяжных заседателей в районных судах. // Российская юстиция. 2018. №2.

25. Батурина Н. А. Возвращение апелляционной жалобы с делом в суд первой инстанции для устранения недостатков, препятствующих апелляционному рассмотрению. // Администратор суда. 2018. №1.

26. Бахрах Д. Нужна специализация судей, а не судов. // Российская юстиция. 2003. №2.

27. Безруков А.В. Конституционно-правовые основы деятельности полиции в контексте реализации положений главы 2 Конституции Российской Федерации. // Российская юстиция. 2017. №12.

28. Безруков А.В. Конституционно-правовые основы обеспечения правопорядка органами прокуратуры в России. // Российская юстиция. 2016. №1.

29. Белкин А.Р. Дознание в упрощенной форме: сомнительная схема с усеченным доказыванием. // Уголовное судопроизводство. 2016. №4.

30. Боботов С.В., Чистяков Н.В. Суд присяжных: история и современность. М., 1992.

31. Бондаренко В. Надзор за оперативно-розыскной деятельностью. // Законность. 2013. №2.

32. Беспалов Ю. Ф. Нотариальный акт: понятие, признаки и классификация. // Нотариус. 2018. №5.

33. Бондарь Н. С. Конституционная жалоба: соотношение частных и публичных начал (из практики Конституционного Суда Российской Федерации). // Журнал Конституционного правосудия. 2018. №4.

34. Бондарь Н. С. Гармонизация юридических и нравственно-этических начал Конституции: практика конституционного правосудия. // Журнал Конституционного правосудия. 2018. №1.

35. Бородин С.В., Кудрявцев В.Н. О разделении и взаимодействии властей в России // Государство и право. 2002. №5.
36. Будников В.Л. Следственный комитет Российской Федерации пытается определить место суда в уголовном процессе. // Адвокатская практика. 2012. №3.
37. Бурдина Е.В. Понятие, виды и правовое регулирование объединений судей. // Администратор суда. 2012. №4.
38. Бусурина Е.О. Меры дисциплинарной ответственности адвоката.//Адвокатская практика. 2012. №5.
39. Быков В.М. Правовое положение прокурора на досудебных стадиях уголовного судопроизводства. //Российская юстиция. 2016. №11.
40. Быков В.М. Каким быть суду с участием присяжных заседателей? //Российская юстиция. 2016. №5.
41. Быков В. Права прокурора на стадии возбуждения уголовного дела.// Законность. 2013. №4.
42. Быков В.М. О процессуальной самостоятельности следователя в российском уголовном процессе. //Российская юстиция. 2017. №8.
43. Быков В.М. Новое постановление Пленума Верховного Суда РФ о рассмотрении уголовных дел в суде первой инстанции. // Российская юстиция. 2018. № 2.
44. Быков В.М. К вопросу о совершенствовании судебной системы в России.// Российская юстиция. 2018. №5.
45. Венев Д.А. Подсудность суда с участием присяжных заседателей в уголовном процессе России - вопросы и перспективы. //Российская юстиция. 2016. №10.
46. Вилкова Т.Ю. Принципы уголовного судопроизводства и общие условия судебного разбирательства, характеризующие деятельность суда. //Российская юстиция. 2017. №1.
47. Винокуров, А. Ю. Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации: предмет и пределы / А. Ю. Винокуров // Журнал российского права. 2012. №11.
48. Владыкина Т. А. Законность и этичность — критерии допустимости тактических приемов профессиональной защиты по уголовным делам, рассматриваемым судом с участием присяжных заседателей.// Адвокатская практика. 2018. №5.
49. Власов А.А. Значение судебной речи в адвокатской деятельности. // Адвокатская практика. 2012. №5.
50. Войтович А.П. Роль прокурора по делам частного обвинения. // Мировой судья. 2018. №8.
51. Володина С. И. Сделать адвокатов сильнее и успешнее.// Адвокатская практика. 2018. №5.
52. Волосова Н. Ю. Журкина О. В. Информационная безопасность адвокатской деятельности.//Адвокатская практика. 2018. №3.
53. Волеводз А.Г. О проектах правового регулирования деятельности частных военных и охранных компаний. // Международное уголовное право и международная юстиция. 2010. №2.
54. Волков К. А. Общественное мнение о суде присяжных и перспективах его развития. // Российский судья. 2017. №8.
55. Вражнов А. С. К вопросу об иной творческой деятельности судьи. // Российский судья. 2018. №12.
56. Гагиев А.К. Некоторые предложения по реформированию органов судейского сообщества. //Российский судья. 2016. №12.
57. Гладких Р.Б., Лабоцкая Р.Е. Участие МВД России в реализации правоохранительной функции государства в сфере экономики на различных исторических этапах развития государства. // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. №12.
58. Гончаров И.В. Создание в России полиции: переименование или изменение содержания. // Российская юстиция. 2010. №12.
59. Гомола А.И. Нотариат. Учебник. 6-е изд. Издательство: Academia. 2011. 192с.
60. Горюнов В., Макаров К. Прокурор как субъект уголовного преследования. //Законность. 2013. №4.
61. Гриб В.В. Адвокатура как институт гражданского общества. // Адвокатская практика. 2010. №5.
62. Григорьев В. Постановление прокурора – новый повод для возбуждения уголовного дела. // Законность 2011. №8.
63. Гриненко А. В. Овчаренко Е. И. Участие адвоката в уголовном судопроизводстве: генезис и современность. // Адвокатская практика. 2018. №2.
64. Гриненко А.В. Соотношение понятий «суд» и «судья» в российском уголовно-процессуальном законодательстве. //Российский судья. 2016. №9.
65. Гриненко А. Полномочия прокурора должны быть конкретизированы. // Законность. 2011. №2.
66. Грицай Г.И. Административный регламент обеспечения деятельности федеральных судов. // Администратор суда. 2008. №1.

67. Гришина Е. П. Концепция ювенального уголовного судопроизводства: понятие, социальное назначение и принципы. // Вопросы ювенальной юстиции. 2018. №3.
68. Грищенко А.Н. К вопросу о содержании функций полиции по обеспечению прав и свобод граждан. // Российская юстиция. 2017. №8.
69. Грищенко А.Н. Правовая политика в области правоохранительной деятельности и функции полиции. // Российская юстиция. 2018. №5.
70. Гурская С.Н. Направления развития правового института подсудности уголовных дел суду с участием присяжных заседателей в уголовном процессе России. // Российская юстиция. 2016. №4.
71. Давлетов А.А. Адвокатское расследование: миф или реальность? // Российская юстиция. 2017. №6.
72. Давыдов М.В. Проблемы правового регулирования исчисления срока задержания полицией: административный и уголовно-процессуальный аспект. // Российская юстиция. 2016. №10
73. Дармаева В. Д. Процессуальный статус российского следователя. // Российский следователь. 2018. №1.
74. Девяткин Г.С. Основания и условия отказа подсудимого от защитника. // Адвокатская практика. 2012. №5.
75. Демичев А.А. К вопросу о численности коллегии присяжных заседателей. // Уголовное судопроизводство. 2016. №3.
76. Дикарев И. С. Невмешательство прокурора в деятельность органов предварительного следствия. // Российский следователь. 2018. №12.
77. Дьяконова О.Г. О создании единого органа по расследованию преступлений. // Российский следователь. 2010. №12.
78. Дупак О. Прокурор на защите трудовых прав граждан. // Законность. 2011. №11.
79. Ермошин Г.Т. Статус судьи как организационно – правовая форма обеспечения его независимости. // Российский судья. 2012. №6.
80. Ермошин, Г. Т. Современная концепция статуса судьи в Российской Федерации / Г. Т. Ермошин // Журнал российского права. 2013. №8.
81. Ермошин Г.Т. Единство и многообразие статусов судей в Российской Федерации. // Российская юстиция. 2016. №5.
82. Ермошин Г. Т. Проблемы формирования судейского корпуса в Российской Федерации. // Российский судья. 2018. №1.

83. Ершов В., Крючкова В., Поспеева Л. Отбор присяжных заседателей: рекомендации работникам аппарата суда. // Российская юстиция. 1994. №10.
84. Ефремов И. А. Понятие специальных знаний в деятельности адвоката. // Адвокатская практика. 2018. №5.
85. Жадяева М. А. Защитник вместе с подсудимым в судебном заседании. // Адвокатская практика. 2018. №6.
86. Желтобрюхов С.П. Кто должен утверждать обвинительное заключение? // Российская юстиция. 2017. №3.
87. Жиронкина Ю.Е. К вопросу об адвокатской тайне. // Адвокатская практика. 2012. №5.
88. Залюкова Г. Полномочия прокуроров различных уровней на обжалование незаконных судебных актов в апелляционном порядке. // Законность. 2013. №9.
89. Захаренков Д. Н. К вопросу о принципах адвокатуры. // Адвокатская практика. 2018. №3.
90. Зорькин В.Д. Конституционный Суд России в историческом контексте. Размышления к юбилею Конституционного Суда. // Журнал Конституционного правосудия 2012. №4.
91. Зорькин В.Д. Конституция Российской Федерации — правовая основа интеграции российского общества. // Журнал Конституционного правосудия 2018. №6.
92. Зорькин В. Д. Конституционный контроль в контексте современного правового развития. // Журнал Конституционного правосудия №4. 2018. №4.
93. Зотов А.Ю. Процессуальная самостоятельность следователя: реальность или теоретическая конструкция? // Уголовное судопроизводство. 2018. №4.
94. Зубков А.И., Калинин Ю.И., Сысоев В.Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность. / Под ред. С.В. Степашина и П.В. Крашенинникова. М., 1998.
95. Зыкова И.В. Определение полномочий конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. // Российская юстиция. 2012. №10.
96. Иванченков Ю.В. Участие адвоката-защитника в собирании доказательств в уголовном процессе. // Адвокатская практика. 2012. №5.
97. Исламова Э., Чубыкин А. Реализация полномочий прокурора в стадии возбуждения уголовного дела. // Законность. 2011. №4.

98. Ишмуратов П.Н. К вопросу об административно-правовом регулировании частной охранной деятельности в Российской Федерации. // Научный портал МВД России. 2012. №3(19).
99. Казанцев А.О. Некоторые вопросы компетенции конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации. // Конституционное и муниципальное право. 2012. №4.
100. Калиновский К.Б. Дознаватель главнее начальника органа дознания? // Уголовный процесс. 2011. №5.
101. Каминчижи Е.Н. Судебная власть: новые подходы. // Российский судья. 2008. №8.
102. Камчатов К.В., Тимошенко А.А. Деятельность прокурора в уголовном судопроизводстве: оценка эффективности. // Российская юстиция. 2017. №11.
103. Капинус О. Прокурорский надзор за исполнением законов: состояние и перспектива развития. // Законность. 2013. №7.
104. Карпова Т.М. Ответственность адвоката и ее особенности. // Адвокатская практика. 2010. №5.
105. Козловский А.Ю. Актуальные проблемы оперативно-розыскной деятельности таможенных органов РФ. // Таможенное дело. 2010. №3.
106. Кокотов, А. Н. Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации / А. Н. Кокотов // Журнал российского права. 2013. №5.
107. Кокотова М.А. Участие Конституционного Суда РФ в исполнении решений Европейского Суда по правам человека: последние законодательные изменения. // Российская юстиция. 2016. №11.
108. Колабухов Н.А. Правовая природа решений Конституционного Суда Российской Федерации. // Российский судья. 2012. №4.
109. Колесников Е.В., Сайбулаева С.А. Проблемы исполнения решений Конституционного Суда РФ. // Российская юстиция. 2017. №1.
110. Колобашкина С.С. Конституционные основы адвокатской деятельности (обеспечение доступа к правосудию, право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. // Адвокатская практика. 2010. №5.
111. Колоколов Н.А. Мировая юстиция: вчера, сегодня, завтра. // Мировой судья. 2018. №8.
112. Колоколов Н.А. О повышении гарантий независимости судей, гласности и прозрачности при осуществлении правосудия: что первично, а что вторично? (О ходе исполнения пункта 7 Переч-

ня поручений Президента РФ от 1 января 2017 г. № Пр-16). // Мировой судья. 2018. №1.

113. Колоколов Н. А. Российский следователь — просвещенный инквизитор с человеческим лицом. // Уголовное судопроизводство. 2018. №3.

114. Колоколов Н.А. Анализируем очередные предложения по совершенствованию судебной системы. // Мировой судья. 2018. №4.

115. Колосова И. М. Дусаев Р. Н. Воробьев А. С. Правовая концепция гарантии независимости адвокатской деятельности. // Адвокатская практика. 2018. №1.

116. Кононов О.В., Кокарев Ю.Г. Судебные приставы: вчера, сегодня, завтра. // Государство и право. 1999. №1.

117. Кордуба С.Б. Основные обязанности человека и гражданина в решениях Конституционного Суда РФ. // Российская юстиция. 2017. №4.

Колоколов Н.А. 25 лет Концепции судебной реформы: утраченные иллюзии. // Уголовное судопроизводство. 2016. №4.

118. Коржев С. Роль прокурора в обеспечении неотвратимости уголовной ответственности за преступление. // Законность. 2011. №4.

119. Корзина И.А. Полномочия конституционных судов в сфере судебной защиты местного самоуправления. // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. №9.

120. Корольков С.Ю. Проблемы реализации полномочий прокурора в ходе надзора за расследованием уголовных дел, связанных с фальсификацией доказательств. // Российская юстиция. 2018. №7.

121. Корсаков Д.Н. Конституционно-правовой статус и роль органов судейского сообщества в обеспечении принципа независимости судебной власти в Российской Федерации. // Российская юстиция. 2018. №12.

122. Косимов О. Правовые основы взаимодействия следователя с органами дознания. // Российский следователь. 2010. №23.

123. Костин А.А. Классификация видов таможенного контроля. // Таможенное дело. 2010. №1.

124. Костылева Н. Кем должен быть нотариус? // Нотариус. 2012. №4.

125. Кругликов А.П. Следователь – орган предварительного следствия в современном уголовном процессе России. // Российская юстиция. 2017. №7.

126. Кряжков В. Конституционное правосудие на защите прав человека. // Российская юстиция. 2002. №3.
127. Кузнецов Н.В., Синюков В.А. О месте военных судов в российском правосудии. // Журнал российского права. 2000. №9.
128. Кулишова Р.Т. Правовой статус Министерства юстиции Российской Федерации как субъекта публично-правового регулирования нотариальной деятельности. // Нотариус. 2018. №8.
129. Купцова О.В. Этическая регламентация профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел. // Российская юстиция. 2016. №8.
130. Курманов М.М. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»: внутренние противоречия и соответствие другим законам. // Адвокатская практика. 2018. №4.
131. Куртуков Р.С. Ивлева А. В. Некоторые вопросы реализации права несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) на реабилитацию в уголовном судопроизводстве. // Вопросы ювенальной юстиции. 2018. №1.
132. Лазарев Л. Исполнение решений Конституционного Суда РФ. // Российская юстиция. 2002. №9.
133. Лазарева В.А. Российский следователь: судья или инквизитор? // Уголовное судопроизводство. 2018. №4.
134. Лакоба А.Д. О некоторых аспектах судебной защиты прав человека и права граждан на участие в отправлении правосудия. // Адвокатская практика. 2018. №4.
135. Лакоба А. Д. О реализации конституционного права на нотариальную защиту. // Нотариус. 2018. №7.
136. Лакоба А. Д. К вопросу о конституционном праве на нотариальную защиту. // Нотариус. 2018. №3.
137. Лебедев В. Судебная власть в стране стала реальностью. // Российская юстиция 2001. №1.
138. Легостаев С.В. Координация деятельности по борьбе с преступностью: разграничение полномочий прокурора и руководителя региона. // Российская юстиция. 2016. №2.
139. Лизунова И.В. Краткий курс по нотариату. Учебное пособие. Изд.: Окей-книга. 2011. 136 с.
140. Лукичев Ю.А., Вахмистрова С.И. Правоохранительные органы Российской Федерации. Полный курс. Учебник.-СПб.: Санкт-Петербургский институт экспертов, 2000.- 416с. (серия «Университетская книга»).

141. Лукичев Ю.А., Вахмистрова С.И. Правоохранительные органы Российской Федерации: Курс лекций. - СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2003. – 377 с.
142. Лукичев Ю.А. Проблемы дисциплины «Правоохранительные органы» Журнал «Право и образование». 2017. №4.
143. Лядинова Э.В. Деятельность арбитражных заседателей как способ обеспечения публичности арбитражного судопроизводства. // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. №9.
144. Маврин С. П. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в урегулировании конституционных конфликтов. // Журнал Конституционного правосудия. 2018. №1.
145. Магомедова З. И. Мировая юстиция как сегмент общественного правосудия. // Мировой судья. 2018. №6.
145. Макарова О.В. Обеспечение независимости судей в Российской Федерации. // Журнал российского права. 2010. №1.
146. Малинина Л. Ю. Отдельные вопросы правового положения нотариуса в Российской Федерации. // Нотариус. 2018. №1.
147. Маркунин Р. С. Система юридической ответственности судебной власти. // Российская юстиция. 2018. №7.
148. Мельников В.Ю. Значение участия защитника в уголовном процессе. // Адвокатская практика. 2018. №2.
149. Митюков М. Исполнение актов Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ. // Российская юстиция. 2001. №6.
150. Морщакова Т. Конституционная концепция судопроизводства. // Российская юстиция. 2001. №10.
151. Мурашкин И. Роль прокурора при рассмотрении уголовных дел без проведения судебного разбирательства. // Законность. 2011. №9.
152. Мыцыков А. Правовое регулирование деятельности прокуратуры. // Законность. 2011. №11.
153. Несмеянова С. Разграничение компетенции между судами. // Российская юстиция. 2002. №12.
154. Нехаева Т.Г. Конституционный статус судьи – гарантия судебной защиты прав и свобод гражданина. // Администратор суда. 2009. №2.
155. Николаева Т.А. Ковалева А.А. Профессионализм судьи как основа рассмотрения уголовных дел судом с участием присяжных заседателей. // Российская юстиция. 2018. №7.

156. Николук В. В. Марфицин П. Г. Новое о неприкосновенности адвоката: попытка осуществить комментарий ст. 450.1 УПК РФ. //Адвокатская практика. 2018. №1.
157. Овчинников Ю.Г. Влияние деятельности омбудсмена в Российской Федерации на отдельные институты досудебного производства в уголовном процессе. //Российская юстиция. 2016. №8.
158. Овчинников Ю. Г. Обеспечение потерпевшему права на бесплатную юридическую помощь в уголовном судопроизводстве. // Адвокатская практика. 2018. №2.
159. Ожегова Г. А. Отправление правосудия в России. // Администратор суда. 2018. №4.
160. Орлов А.В. Организация осуществления правосудия присяжными заседателями в районных судах. //Российская юстиция. 2017. №6.
161. Орлова К.А. Специфика формирования представлений о статусе судьи в России. //Российский судья. 2016. №9.
162. Павликов С. Г.О реализации конституционного права на судебную защиту в Российской Федерации.//Мировой судья. 2018. №7.
163. Палеев И.М. К вопросу о статусе адвокатского бюро. // Адвокатская практика. 2010. №4.
164. Панокин А.М. Передача судом апелляционной инстанции дела на новое судебное разбирательство в административном, гражданском и уголовном судопроизводстве.//Российская юстиция. 2018. №12.
165. Перечень заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи.//Российская юстиция. 2003. №5.
166. Петров А. Обеспечение прокурором законности в стадии возбуждения уголовного дела. // Законность. 2011. №11.
167. Петров А. Надзор за законностью отказа в возбуждении уголовного дела. //Законность. 2013. №7.
168. Петухов Н., Жудро К. Разграничение подсудности дел военным судам и иным федеральным судам общей юрисдикции. // Российская юстиция. 2001. №2.
169. Пилипенко Ю.С. Понятие адвокатской тайны. // Адвокатская практика. 2010. №2.
170. Полищук Д. А. Нужна ли реформа в сфере правосудия? //Адвокатская практика. 2012. №6.
171. Поляков С. Судебные приставы, с кем вы? // Российская юстиция. 2002. №4.

172. Портнова Е.В. Жалоба в конституционный (уставный) суд субъекта РФ как специфическая форма обращения граждан и их объединений в региональные органы государственной власти. //Российская юстиция. 2017. №12.
173. Попов И.А. Прокурорский надзор за предварительным следствием: современное состояние и пути совершенствования (правовые и организационные аспекты).// Научный портал МВД России. 2012. №1 (17).
174. Попов И. А. Гласность как одно из средств обеспечения задач правосудия. // Мировой судья. 2018. №2.
175. Попова И.П. Справедливое правосудие. //Уголовное судопроизводство. 2016. №2.
176. Портнова Е.В. Разграничение компетенций между Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов РФ в сфере защиты основных прав и свобод человека и гражданина. // Журнал Конституционного правосудия. 2010. №5.
177. Потапова А.В. Адвокат-обвинитель. //Уголовное судопроизводство. 2016. №4.
178. Прерсыпкин А.В. Роль органов прокуратуры и проблемы осуществления надзора за соблюдением федерального законодательства в условиях изменившегося законодательства. //Российская юстиция. 2017. №10.
179. Пропастин С.В. Немотивированный отвод кандидата в присяжные заседатели: больше или равно? // Адвокатская практика. 2018. №2.
180. Просвирнин В. Г. Критерии отрасли уголовного ювенального права. С. // Вопросы ювенальной юстиции. 2018. №1.
181. Романенко Н. В. Всегда ли оправдан особый порядок уголовного преследования судей? //Администратор суда. 2018. №4.
182. Романенко Н. В. Не уменьшение независимости судей или не уменьшение их неприкосновенности? // Мировой судья. 2018. №1.
183. Романенко Н.В. Неприкосновенность судьи — эффективная гарантия его независимости? //Российская юстиция. 2018. №2.
184. Редькина Е. Н. Хутько Т. В. Становление института мировых судей в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе на современном этапе. // Мировой судья. 2018. №9.
185. Руднев В. Совет судей Российской Федерации как зеркало судебной реформы.// Российская юстиция. 2002. №6.

186. Рябцева Е.В. Судебная защита прав и интересов граждан в современном информационном обществе. //Российская юстиция. 2017. №4.

187. Рябзин Р.А. Перспективы развития организации судов общей юрисдикции в Российской Федерации. // Российский судья. 2009. №6.

188. Савченко А.Н. Принцип независимости судебной власти. //Российский судья. 2009. №3.

189. Салищева Н.Г., Хаманева Н.Ю. Исполнительная и судебная ветви власти: соотношение и взаимодействие. // Государство и право. 2000 .№1.

190. Сачков А.Н. Введение в судебскую профессию: взгляд изнутри. // Мировой судья. 2018. №7.

191. Сачков А. Н. Основы профессионального становления мирового судьи. // Мировой судья. 2018. №2.

192. Сафина С. Б. Предмет толкования в решениях конституционных судов республик по делам о толковании конституции. // Российский судья. 2018. №2.

193. Серков, П. П. О юрисдикционных полномочиях судов общей юрисдикции и арбитражных судов по экономическим спорам / П. П. Серков // Журнал российского права. - 2013. №1.

194. Серов Д.О., Федоров А.В. Дела и судьбы российских следователей: М.А. Косой. //Российский следователь. 2016. №23.

195. Симанович Л.Н. Правовой статус адвоката в современном обществе. // Российская юстиция. 2010. №1.

196. Симонов В. И. Труд судьи сквозь призму правового статуса.// Российский судья. 2018. №4.

197. Сиротюк А.З. О подходах к пониманию судебной власти и судебной системы. //Российская юстиция. 2017. №11.

198. Скоба Е.В. Конституционное право участников уголовного судопроизводства на получение квалифицированной юридической помощи. // Адвокатская практика. 2010. №2.

199. Скурлатов А.В. У либерального нотариата есть будущее. // Нотариус. 2012. №6.

200. Смирнов А.В., Калиновский К.Б. Уголовный процесс: учебник /А.В. Смирнов, К.Б. Калиновский; под общ. ред. А.В. Смирнова- 7 изд., перераб. - М.: НОРМА. 2019. - 752 с.

201. Смирнов А.В. Дознание в сокращенной форме: еще раз о духе законов.//Уголовный процесс. 2013. №6

202. Соловьев В.Ю. Процессуальная революция Верховного Суда Российской Федерации. //Мировой судья. 2018. №1.

203. Сомов С. Развитие института мировых судей и баланс интересов федерации и регионов. // Российская юстиция. 2002. №1.

204. Степкин С. П. Рузакова О. А. Основные проблемы правового регулирования порядка привлечения судей к уголовной и дисциплинарной ответственности. // Российский судья. 2017. №10.

205. Сухаренко А.Н. Законодательное обеспечение информационной безопасности в России. // Российская юстиция. 2018. №2.

206. Сысоев В.Д. Министерство юстиции России за 200 лет. // Журнал российского права. 2002. №9.

207. Терехин В.А. Самостоятельность судебной власти и независимость судей как гарантия прав граждан. // Государство и право. 2001.№8.

208. Тимошенко А.А. Требования к судье, прокурору и следователю необходимо повышать. //Администратор суда. 2018. №1.

209. Трусков А.И., Кочеров Ю.И., Димитров А.Н. Административно-юрисдикционная деятельность полиции: проблемы теории и практики. //Российская юстиция. 2017. №10.

210. Трунцевский Ю. В. Новоселов С. А. Уровень доверия граждан к полиции как показатель итогов проведения реформы в органах внутренних дел Российской Федерации. // Российский следователь. 2018. №2.

211. Трунцевский Ю.В. Реформа органов внутренних дел: наука и практика их модернизации. // Российский следователь. 2010. №4.

212. Тушев А.А. Малин П.М. Пивень А. В. О задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, войсками национальной гвардии Российской Федерации. //Российская юстиция. 2018. №12.

213. Тухватулин Т.А. Некоторые проблемы толкования конституционными (уставными) судами положений основных законов субъектов Российской Федерации. //Российская юстиция. 2017. №9.

214. Ульянов А.Ю. Конституционное назначение и функции прокуратуры. // Российская юстиция №3 – 2018. №3.

215. Федотова Ю. Г. Особенности судебной защиты прав граждан, привлекаемых к административной ответственности по

законодательству субъекта Российской Федерации. // Адвокатская практика. 2018. №6.

216. Филимонова О.А. Есть такая профессия – нотариус. // Нотариус. 2010. №5.

217. Фоков А.П. Судебная власть: накануне V111 Всероссийского съезда судей. // Российский судья 2012. №12.

218. Фоков А.П. О статусе судей Российской Федерации. // Рос. судья. 2008. №6.

219. Фоков А.П. Судебная власть в системе разделения властей. // Российский судья. 2009. №11.

220. Фоков А.П. Ответственность судьи в Российской Федерации. // Российский судья. 2012. №5.

221. Фоков А.П. Мировой судья в России и за рубежом: проблемы и перспективы развития. // Мировой судья. 2018. №1.

222. Хисматулин И.Г. Проблемные вопросы сокращенной формы дознания. // Российская юстиция. 2016. №3.

223. Хисматуллин Р. С. Нигаматьянова Э. М. Актуальные проблемы совершенствования судебного рассмотрения дел о преступлениях несовершеннолетних — одно из основных условий предупреждения судом данных преступлений. // Вопросы ювенальной юстиции. 2018. №4.

224. Ходжич М.В. Правоохранительная стратегия – основной элемент стратегического планирования в органах внутренних дел. // Российский следователь. 2010. №3.

225. Хорошильцев А. И. О понятии и сущности судебной власти. // Мировой судья. 2018. №5.

226. Хорьяков С. Н. Проблемы реализации права адвоката на соби́рание доказательств в уголовном процессе. // Адвокатская практика. 2018. №3.

227. Хромова, Н. М. Принцип презумпции невиновности при особом порядке судебного разбирательства / Н. М. Хромова // Журнал российского права. 2013. №6.

228. Цалиев А.М. Конституционные (уставные) суды в механизме противодействия коррупции. // Российская юстиция. 2016. №7.

229. Цой В.И. Подсудность гражданских дел военным судам. // Военно-юридический журнал. 2012. №10.

230. Чебуренков А.А., Штанов С.В. Проблемы определения в юридической науке пределов действия презумпции невиновности. // Российский судья. 2016. №11.

231. Черемных Г.Г. Еще раз о правовом регулировании нотариальной деятельности. // Нотариус. 2010. №3.

232. Черемных Г.Г. Комментарий к проекту федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в РФ» // Нотариус. 2010. №1.

233. Черемных Г.Г. Каким должен быть кодекс нотариуса: профессиональным или этическим. // Нотариус. 2012. №5.

234. Чеснокова Ю. В. Якушова Е. С. Порядок и основания приобретения статуса адвоката. // Адвокатская практика. 2018. №4.

235. Шавин В.А. Принципы адвокатуры. // Адвокатская практика. 2018. №2.

236. Шадрин В.С. Осуществление презумпции невиновности при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу. // Российская юстиция. 2016. №7.

237. Шагиев Б.В. Нотариат и адвокатура как правозащитные органы России. // Нотариат. 2012. №5.

238. Шарафетдинов Н. У бюрократической модели нотариата нет будущего. // Нотариус. 2012. №6.

239. Шигуров А. В. Шигурова Е. И. Участие адвоката-защитника на этапе выбора обвиняемым формы судопроизводства с участием присяжных заседателей. // Адвокатская практика. 2018. №1.

240. Шукюров А.Т. Институт присяжных заседателей в России. // Администратор суда. 2012. №1.

241. Эксперты Совета Европы о статусе судей. // Российская юстиция. 2001. №11.

242. Ярошенко Н.И. Модернизация судебной системы России. // Адвокатская практика. 2012. №6.

## Критерии оценки результатов сдачи экзаменов Требования к результатам освоения дисциплины

Учитесь так, словно вы постоянно ощущаете нехватку своих знаний, и так, словно вы постоянно боитесь растерять свои знания. Кон-фуций

1. Студент показал всестороннее глубокое знание материала, предусмотренного программой, умение свободно выполнять задания; безупречно отвечал не только на вопросы билета, но и на дополнительные вопросы; усвоил основную и ознакомился с дополнительной литературой, рекомендованной по программе соответствующей дисциплины; проявил творческие способности и усвоил взаимосвязь дисциплины с приобретаемой профессией – отлично.

2. Студент показал полное знание материала, ответил на все вопросы билета, успешно выполнил предусмотренной учебной программой задания, усвоил основную литературу по дисциплине, показа способности к самостоятельному пополнению и обновлению знаний в ходе дальнейшей учебы и профессиональной деятельности – хорошо.

3. Студент показал знание основного материала, необходимого для дальнейшей учебы и предстоящей работы по профессии, допустивший погрешности в ответе на экзамене и при выполнении заданий, но обладающий необходимыми знаниями для их устранения под руководством преподавателя; знакомый с основной литературой по дисциплине – удовлетворительно.

4. Студент не усвоил основной предусмотренной программой материал, допустил принципиальные ошибки в выполнении заданий, не достиг уровня знаний, необходимого для продолжения обучения или для выполнения профессиональной деятельности по окончании вуза без дополнительных занятий по соответствующей дисциплине – неудовлетворительно.

Оценка неудовлетворительно выставляется также, если студент:

- после начала экзамена отказался его сдавать;
- нарушил правила сдачи экзамена (списывал, подсказывал, обманом пытался получить более высокую оценку и т.д.)

## Вопросы для подготовки к экзамену

1. Правоохранительные органы: понятие и признаки.
2. Сущность правоохранительной деятельности: понятие и признаки.
3. Основные функции правоохранительных органов.
4. Основные вопросы правоохранительной деятельности в Конституции РФ.
5. Понятие судебной власти и ее основные признаки.
6. Правосудие: сущность и основные конституционные принципы его осуществления.
7. Признаки принципов правосудия.
8. Принцип законности.
9. Принцип осуществления правосудия только судом.
10. Принцип независимости судей.
11. Принцип осуществления правосудия на началах равенства всех перед законом и судом.
12. Принцип обеспечения каждому права на судебную защиту.
13. Принцип презумпции невиновности.
14. Принцип обеспечения подозреваемому и обвиняемому права на защиту.
15. Принцип состязательности и равноправия сторон.
16. Принцип гласности судопроизводства.
17. Принцип национального языка судопроизводства.
18. Принцип участия граждан в осуществлении правосудия.
19. Принцип непосредственности и устности судопроизводства.
20. Понятие и общая характеристика судебной системы.
21. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность судей.
22. Порядок назначения на должность судьи, приостановление и прекращение его полномочий.
23. Статус присяжных и арбитражных заседателей.
24. Полномочия Конституционного Суда РФ.
25. Итоговые решения Конституционного Суда РФ.
26. Организационные основы и полномочия конституционных (уставных) судов субъектов РФ.
27. Суды общей юрисдикции: структура, задачи и их подведомственность.
28. Понятие звена судебной системы и понятие судебной инстанции.

29. Понятие и состав Верховного Суда РФ.
30. Полномочия Верховного Суда РФ.
31. Компетенция судов среднего звена.
32. Полномочия районного суда.
33. Полномочия мирового судьи.
34. Понятие, система и подсудность военных судов.
35. Понятие, система и полномочия арбитражных судов.
36. Третейский суд: понятие, виды полномочия.
37. Понятие и основные направления органов обеспечения деятельности судов.
38. Основные полномочия Судебного департамента при Верховном Суде РФ.
39. Понятие и система органов прокуратуры.
40. Функции деятельности прокуратуры.
41. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
42. Требования, предъявляемые, к лицам, назначаемым на должность прокуроров и порядок назначения прокуроров.
43. Формы прокурорского реагирования на нарушения закона.
44. Понятие и система органов предварительного расследования.
45. Органы, осуществляющие предварительное следствие. Полномочия следователя.
46. Органы, осуществляющие дознание и их полномочия.
47. Понятие, задачи оперативно-розыскной деятельности и органы ее осуществляющие.
48. Понятие, задачи и система органов Министерства юстиции РФ.
49. Основные функции Министерства юстиции РФ.
50. Понятие и структура Федеральной службы войск национальной гвардии.
51. Основные задачи Федеральной службы войск национальной гвардии.
52. Понятие и структура Министерства внутренних дел РФ.
53. Назначение и основные направления деятельности полиции.
54. Полномочия полиции.
55. Понятие, система и силы обеспечения безопасности РФ.
56. Органы ФСБ РФ и ее основные направления деятельности.
57. Понятие и принципы адвокатской деятельности.

58. Формы адвокатских формирований.
59. Требования, предъявляемые к кандидату в адвокаты.
60. Понятие и система органов нотариата.
61. Правовой статус нотариуса.
62. Понятие и правовые формы частной детективной и охранной деятельности.

### **Контрольные предэкзаменационные тесты**

#### **1. Дисциплина «Правоохранительные органы» делится на две части:**

- а) общая часть и особенная часть;
- б) общая и специальная часть;
- в) основная и дополнительная часть;
- г) общая и дополнительная часть.

#### **2. Предметом дисциплины «Правоохранительные органы» является:**

- а) деятельность органов законодательной, исполнительной и судебной властей по борьбе с преступностью;
- б) деятельность правозащитных, правоисполнительных и правоохранительных органов по защите прав и свобод человека и гражданина;
- в) систематизированное изложение задач, функций, организации и полномочий правоохранительных органов, а также правовых основ их деятельности.

#### **3. Правоохранительная деятельность—это:**

- а) деятельность органов законодательной власти по обеспечению правопорядка и безопасности в РФ, защите прав и свобод граждан;
- б) деятельность должностных лиц по защите прав и свобод человека и гражданина, охране прав и законных интересов общества и государства;
- в) деятельность государства, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка;
- г) деятельность специальных органов государства по обеспечению законности и безопасности граждан.

#### **4. Основные функции (направления) правоохранительной деятельности:**

- а) охрана общественного порядка;

- б) прокурорский надзор;
- в) принятие нормативных правовых актов законодательными органами власти;
- г) конституционный контроль
- д) проведение занятий по юридическому просвещению населения.

#### **5. Правоохранительные органы – это:**

- а) органы законодательной власти;
- б) органы исполнительной власти;
- в) правозащитные органы;
- г) специально уполномоченные государством органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью.

#### **6. К числу правоохранительных органов РФ относятся:**

- а) министерство по чрезвычайным ситуациям;
- б) органы предварительного расследования;
- в) министерство обороны;
- г) органы прокуратуры;
- д) органы федеральной службы безопасности.

#### **7. Признаки судебной власти:**

- а) неподкупность;
- б) самостоятельность;
- в) независимость;
- г) исключительность;
- д) неподконтрольность.

#### **8. Функции судебной власти:**

- а) борьба с преступностью;
- б) осуществление правосудия;
- в) конституционный контроль;
- г) надзор за соблюдением и исполнением законов;
- д) судебный контроль за законностью действий (бездействия) органов исполнительной власти и должностных лиц.

#### **9. К принципам правосудия относятся:**

- а) обеспечения каждому на судебную защиту;
- б) обеспечение обвиняемому и подозреваемому права на защиту;
- в) охрана чести и достоинства личности;
- г) единство судебной системы.

**10. Принцип презумпции невиновности, в соответствии с Конституцией РФ, означает:**

а) никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом;

б) запрещается перелagать обязанность доказывания на обвиняемого;

в) каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана вступившим в силу приговором суда;

г) признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинения только при подтверждении других доказательств.

#### **11. Принципами правосудия являются:**

- а) осуществление правосудия только судом;
- б) независимость судей;
- в) охрана правопорядка;
- г) осуществление правосудия на началах равенства всех перед законом и судом;
- д) защита прав и свобод человека и гражданина.

#### **12. Систему федеральных судов составляют:**

- а) Конституционный Суд РФ;
- б) Верховный Суд РФ;
- в) кассационные суды общей юрисдикции;
- г) апелляционные суды общей юрисдикции;
- д) верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов;
- е) районные суды, военные и специализированные суды;
- ж) мировые судьи;
- з) арбитражные суды.

#### **13. Систему федеральных судов составляют:**

- а) арбитражные суды округов;
- б) военные и специализированные суды;
- в) суд офицерской чести;
- г) суды городов федерального значения;
- д) третейские суды.

#### **14. К судам субъектов РФ относятся:**

- а) областные, краевые суды, верховные суды республик, суды городов федерального значения, суды автономной области, суды автономных округов;
- б) конституционные (уставные) суды субъектов РФ;

- в) мировые судьи;
- г) арбитражные суды субъектов РФ.

**15. Единство судебной системы достигается путем:**

- а) установления судебной системы решением Президента РФ;
- б) соблюдения всеми судами установленных правил судопроизводства;
- в) применения всеми судами Конституции РФ и других федеральных законов;
- г) признания обязательности исполнения вступивших в силу судебных решений, в том числе и третейского суда, на всей территории РФ.

**16. Укажите среднее звено судов общей юрисдикции:**

- а) Верховный Суд РФ;
- б) суды краев, областей;
- в) районные суды;
- г) мировые суды.

**17. Судебная инстанция – это понятие:**

- а) судопроизводства, характеризующее конкретный вид судебной деятельности, непосредственно те полномочия, которыми наделен суд;
- б) судоустройства, характеризующее место конкретного суда в судебной системе;
- в) судопроцессуальности, характеризующее деятельность судов строго нормам процессуального производства.

**18. К судам апелляционной инстанции в системе федеральных судов общей юрисдикции относятся:**

- а) судебные коллегии верховного суда республики по отношению к решению суда города федерального значения;
- б) судебные коллегии областного суда по отношению к решению районного суда;
- в) районный суд по отношению к решению мирового судьи.

**19. В полномочия Конституционного Суда РФ входит:**

- а) разрешение дел о соответствии Конституции РФ конституций республик в составе РФ;
- б) разрешение споров о компетенции между высшими государственными органами субъектов РФ;
- в) дача заключений по обвинению Президента РФ в государственной измене или в совершении иного тяжкого преступления.

**20. Конституционный Суд РФ выполняет функции:**

- а) правосудия по уголовным и гражданским делам;

- б) рассмотрения и разрешения экономических споров;
- в) судебного надзора;
- г) конституционного контроля.

**21. Конституционный Суд РФ состоит из:**

- а) 17 судей;
- б) 15 судей;
- в) 19 судей;
- г) 13 судей.

**22. Законодательными новеллами о Конституционном Суде РФ стали положения, в соответствии с которыми он:**

- а) располагает правом законодательной инициативы по всем вопросам;
- б) лишен права рассматривать вопросы по собственной инициативе, что должно гарантировать его объективность и беспристрастность;
- в) имеет право направлять представления компетентным органам и должностным лицам, которые обязывали бы их информировать Конституционный Суд РФ о принятых мерах по устранению нарушений норм Конституции РФ;
- г) имеет право рассматривать иски о конституционности политических партий и общественных организаций.

**23. Судьи Конституционного Суда РФ назначаются на должность:**

- а) Президентом РФ;
- б) Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- в) Государственной Думой Федерального Собрания РФ;
- г) Председателем Конституционного Суда РФ.

**24. Итоговыми решениями Конституционного Суда РФ являются:**

- а) постановление;
- б) протест;
- в) заключение;
- г) представление;
- д) определение;
- е) вердикт.

**25. Судья Конституционного Суда РФ считается вступившим в должность с момента:**

- а) назначения на должность Советом Федерации РФ;
- б) утверждения Президентом РФ;
- в) принятия присяги;

г) утверждения Правительством РФ.

**26. Конституционные (уставные) суды субъектов учреждаются на основании:**

- а) Конституции РФ;
- б) федерального конституционного закона;
- в) федерального закона;
- г) приказа Министерства юстиции РФ;
- д) закона субъекта Федерации.

**27. Уставные суды в РФ созданы в городах:**

- а) Москве;
- б) Санкт-Петербурге;
- в) Калининградской области;
- г) Свердловской области;
- д) Севастополе.

**28. Срок полномочий конституционного (уставного) суда субъекта устанавливается:**

- а) федеральным законом;
- б) законом субъекта Федерации;
- в) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ.

**29. Мировые судьи назначаются (избираются):**

- а) не более чем на три года;
- б) не более чем на пять лет;
- в) на неограниченный срок;
- г) пожизненно.

**30. Мировой судья назначается (избирается) на должность:**

- а) Президентом РФ;
- б) Председателем Верховного Суда РФ;
- в) Министром юстиции РФ;
- г) законодательным собранием субъекта РФ;
- д) в ходе выборов населением округа.

**31. В компетенцию мировых судей входит:**

- а) рассмотрение дел об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции мирового судьи;
- б) рассмотрение дел по вновь открывшимся обстоятельствам;
- в) рассмотрение жалоб на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя;
- г) рассмотрение уголовных дел о преступлениях, за совершение которых максимальное наказание не превышает 5 лет лишения свободы.

**32. Верховный Суд РФ действует в составе:**

- а) судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ;
- б) судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ;
- в) судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ;
- г) судебной коллегии по арбитражным делам Верховного Суда РФ;
- д) кассационной коллегии.

**33. В полномочия Пленума Верховного Суда РФ входит:**

- а) право обращения в Конституционный Суд РФ с запросом о конституционности закона, подлежащего к применению;
- б) обеспечение координации деятельности судебных коллегий;
- в) анализ и обобщение судебной практики;
- г) право давать разъяснения судам по вопросам судебной практики.

**34. В полномочия Президиума Верховного Суда РФ входит:**

- а) утверждение составов судебных коллегий;
- б) проверка в порядке надзора вступивших в силу судебных актов;
- в) утверждение положения об аппарате Верховного Суда РФ;
- г) обеспечение координации деятельности судебных коллегий.

**35. Предельный возраст пребывания в должности судьи Верховного Суда РФ ... лет.**

- а) 60 лет;
- б) 65 лет;
- в) 70 лет;
- г) 75 лет.

**36. Верховный Суд РФ может рассматривать судебные дела по первой инстанции в составе:**

- а) коллегиально, в составе одного судьи и 12 присяжных заседателей;
- б) коллегиально, в составе одного судьи и 2 арбитражных заседателей;
- в) судьей единолично;
- г) коллегиально, в составе трех профессиональных судей;
- д) коллегиально, в составе одного судьи и двух народных заседателей.

**37. Решения Пленума Верховного Суда РФ принимаются  
### голосованием.**

- а) открытым;
- б) закрытым.

**38. Решения Пленума Верховного Суда РФ принимаются в форме:**

- а) заключения;
- б) определения;
- в) постановления;
- г) решения;
- д) приговора.

**39. Территория РФ разделена на:**

- а) 10 арбитражных кассационных округов;
- б) 9 арбитражных кассационных округов;
- в) 8 арбитражных кассационных округов.

**40. Количественный и персональный состав президиума кассационного суда общей юрисдикции утверждается:**

- а) председателем кассационного суда общей юрисдикции;
- б) пленумом Верховного Суда РФ;
- в) председателем Верховного Суда РФ.

**41. В Российской Федерации действует:**

- а) 9 апелляционных округов общей юрисдикции;
- б) 7 апелляционных округов общей юрисдикции;
- в) 5 апелляционных округов общей юрисдикции.

**42. Апелляционный суд общей юрисдикции действует в составе:**

- а) президиума суда;
- б) пленума суда;
- в) судебной коллегии по гражданским делам;
- г) судебной коллегии по административным делам;
- д) дисциплинарной коллегии;
- е) судебной коллегии по уголовным делам.

**43. Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов создаются и упраздняются:**

- а) Министром юстиции РФ;
- б) Председателем Верховного Суда РФ;
- в) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- г) федеральным законом;
- д) законом субъекта Федерации.

**44. Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области и суды автономных округов включают следующие структурные подразделения:**

- а) пленум;
- б) президиум;
- в) судебную коллегия по административным делам;
- г) судебную коллегия по уголовным делам;
- д) судебную коллегия по гражданским делам.

**45. Решения президиума краевого и областного суда, суда городов федерального значения, суда автономной области и суда автономных округов принимается в форме:**

- а) решения;
- б) постановления;
- в) определения;
- г) заключения;
- д) приговора.

**46. К городам федерального значения относятся города:**

- а) Москва;
- б) Санкт-Петербург;
- в) Сочи;
- г) Владивосток;
- д) Симферополь;
- е) Севастополь.

**47. В компетенцию районного суда входит рассмотрение:**

- а) административных дел в качестве суда первой инстанции, за исключением дел, отнесенных федеральными законами к подсудности других судов;
- б) уголовных дел о всех преступлениях;
- в) апелляционных жалоб на решения мировых судей;
- г) вопросов производства осмотра жилища, обыска, выемки, наложения ареста на корреспонденцию, запись телефонных и иных переговоров.

**48. В состав районного суда входят:**

- а) все судьи;
- б) аппарат суда;
- в) председатель районного суда
- г) заместитель председателя районного суда;
- д) судебная коллегия по уголовным делам;
- е) судебная коллегия по гражданским делам.

**49. Районный суд рассматривает уголовные и гражданские дела:**

- а) по первой инстанции;
- б) в апелляционном порядке;
- в) в кассационном порядке;
- г) в надзорном порядке;
- д) по вновь открывшимся обстоятельствам.

**50. Военные суды создаются:**

- а) приказом министра обороны РФ;
- б) решением коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ;
- в) указом Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил РФ;
- г) распоряжением Генерального штаба Вооруженных Сил РФ;
- д) федеральным законом.

**51. Военным судам подсудны:**

- а) дела о преступлениях, совершенных гражданскими лицами против военнослужащих;
- б) дела о преступлениях, совершенных военнослужащими;
- в) дела о преступлениях, совершенные гражданами, проходящими военные сборы;
- г) гражданские и административные дела о защите нарушенных и (или) оспариваемых прав и свобод военнослужащих.

**52. Судопроизводство и делопроизводство в военных судах ведутся на:**

- а) государственном языке РФ – русском;
- б) государственном языке республики.

**53. В систему арбитражных судов РФ входят:**

- а) районный арбитражный суд;
- б) арбитражные суды субъектов;
- в) арбитражный надзорный суд;
- г) арбитражный апелляционный суд;
- д) специализированный арбитражный суд.

**54. Судьей арбитражного суда субъекта РФ может быть назначен гражданин РФ, достигший ко дню назначения возраста не менее ### лет:**

- а) 25 лет;
- б) 30 лет;
- в) 35 лет.

**55. Арбитражный суд в первой инстанции может рассматривать дела в составе:**

- а) одного судьи;
- б) одного судьи и двух арбитражных заседателей;
- в) трех судей.

**56. Деятельность арбитражных судов в РФ строится на основе принципов:**

- а) независимости судей;
- б) презумпции невиновности;
- в) равенства организаций и граждан перед законом и судом;
- г) состязательности и равноправия сторон;
- д) право не свидетельствовать против себя самого и своих близких родственников.

**57. Федеральные арбитражные суды округов являются судами:**

- а) первой инстанции;
- б) апелляционной инстанции;
- в) кассационной инстанции;
- г) надзорной инстанции.

**58. Председатель федерального арбитражного суда округа назначается на должность:**

- а) Советом Федерации РФ;
- б) Государственной Думой РФ;
- в) председателем Верховного Суда РФ;
- г) Президентом РФ.

**59. Право на осуществление функций постоянно действующего арбитражного учреждения предоставляется:**

- а) актом федеральных органов государственной власти;
- б) актом органов государственной власти субъектов РФ;
- в) актом органов местного самоуправления;
- г) актом Правительства РФ.

**60. К постоянно действующим третейским судам относятся:**

- а) международный коммерческий арбитражный суд;
- б) международная морская арбитражная комиссия;
- в) морской арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ.

**61. Требования, предъявляемые к кандидатам на должность судьи:**

- а) гражданин РФ;

- б) возраст 25 лет;
- в) высшее юридическое образование;
- г) медицинское заключение об отсутствии у него заболеваний, препятствующих исполнению полномочий судьи;
- д) стаж работы не менее 5 лет.

**62. Требования к кандидатам в судьи Конституционного Суда РФ:**

- а) гражданин РФ;
- б) возраст 45 лет;
- в) высшее юридическое образование;
- г) стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет.

**63. Требования к кандидатам в судьи суда города федерального значения:**

- а) гражданин РФ;
- б) возраст 30 лет;
- в) высшее юридическое образование;
- г) стаж работы по юридической профессии не менее 10 лет.

**64. Судьи Верховного Суда РФ назначаются:**

- а) Президентом РФ;
- б) Председателем Верховного Суда РФ;
- в) Государственной Думой Федерального Собрания РФ;
- г) Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

**65. Судьи арбитражных судов округов и специализированных арбитражных судов назначаются:**

- а) Президентом РФ;
- б) Председателем Верховного Суда РФ;
- в) Государственной Думой Федерального Собрания РФ;
- г) Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

**66. Судьи военных судов назначаются:**

- а) Президентом РФ по согласованию с министром обороны РФ;
- б) Президентом РФ по согласованию с председателем Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ;
- в) Председателем Верховного Суда РФ;
- г) Президентом РФ.

**67. Полномочия судьи прекращаются по следующим основаниям:**

- а) достижение судьей предельного возраста пребывания в должности судьи;
- б) занятие деятельностью за которую предполагается допол-

нительный денежный гонорар (преподавательская, научная или творческая);

- в) истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком;
- г) прекращение гражданства РФ.

**68. Полномочия судьи прекращаются по следующим основаниям:**

а) отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда;

б) если судья оказывается состоящим в близком родстве или свойстве

с заместителем председателя того же суда;

в) нарушение братьями (сестрами) судьи запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

**69. Независимость судей обеспечивается:**

- а) правом судьи на отставку;
- б) правом ношения огнестрельного оружия;
- в) неприкосновенностью судьи;
- г) системой органов судейского сообщества.

**70. Неприкосновенность судьи включает:**

а) тайну переписки и иной корреспонденции;

б) неприкосновенность денежных средств, находящихся в банках РФ;

в) неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений;

г) неприкосновенность используемых им личных и служебных транспортных средств.

**71. Решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи принимается:**

- а) Председателем Следственного комитета РФ;
- б) Генеральным прокурором РФ;
- в) Министром юстиции РФ.

**72. Судья обязан:**

- а) подчиняться требованиям председателя суда;
- б) неукоснительно соблюдать Конституцию РФ, федеральные конституционные законы и федеральные законы;

в) давать гражданам юридические консультации по защите их прав и свобод;

г) при исполнении своих полномочий, а также во внеслужебных отношениях избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти, достоинство судьи или вызвать сомнение в его объективности, справедливости и беспристрастности.

**73. Судья не вправе:**

а) публично выражать свое отношение к политическим партиям и иным общественным объединениям;

б) заниматься другой дополнительно оплачиваемой деятельностью (педагогической, научной и иной творческой);

в) получать в связи с осуществлением полномочий судьи не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения;

г) отказывать в юридической помощи гражданам.

**74. Арбитражными заседателями могут быть граждане:**

а) достигшие 25 лет, но не старше 60 лет;

б) с безупречной репутацией;

в) имеющие высшее образование;

г) стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее трех лет.

**75. Судья становится членом судейского сообщества с момента:**

а) указа Президента РФ о назначении на должность судьи;

б) вступления к исполнению своих обязанностей;

в) принятия им присяги;

г) получения удостоверения судьи.

**76. Органами судейского сообщества в РФ являются:**

а) конференция судей субъектов РФ;

б) дисциплинарная коллегия;

в) общее собрание судей судов;

г) комиссия по судебной этике.

**77. Органы судейского сообщества призваны:**

а) осуществлять судебную власть;

б) утверждать авторитет судебной власти;

в) защищать права и законные интересы судей;

г) отправлять правосудие;

д) обеспечивать выполнение судьями требований, предъявляемых Кодексом судейской этики.

**78. Судейское сообщество в РФ образуют судьи:**

а) федеральных судов всех видов и уровней;

б) судов субъектов РФ, составляющих судебную систему РФ;

в) судов офицерской части в Вооруженных Силах РФ;

г) третейских судов.

**79. В полномочия Всероссийского съезда судей входит рассмотрение наиболее важных вопросов, касающихся всего судейского сообщества РФ, в том числе:**

а) обсуждение политики в области судебной власти и правосудия;

б) обсуждение вопросов состояния преступности в стране;

в) обсуждение вопросов укрепления гарантий статуса судей;

г) утверждение кодекса судейской этики.

**80. Полномочия советов судей:**

а) избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ вместо выбывших в период между съездами;

б) назначает на должность и освобождает от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ;

в) избирает членов Высшей экзаменационной комиссии по приему квалификационного экзамена на должность судьи, вместо выбывших в период между съездами;

г) созывает Всероссийский съезд судей.

**81. Высшая квалификационная коллегия судей РФ формируется:**

а) в количестве 27 членов коллегии;

б) в количестве 29 членов коллегии;

в) в количестве 25 членов коллегии;

г) в количестве 23 членов коллегии.

**82. Полномочия квалификационной коллегии судей субъектов РФ:**

а) рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи;

б) избирают членов экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи соответствующего суда;

в) осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов;

г) налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов.

**83. Обеспечение деятельности Конституционного Суда РФ осуществляется:**

- а) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- б) аппаратом Конституционного Суда РФ;
- в) Главным судебным приставом РФ;
- г) Главным судебным администратором.

**84. Организационное обеспечение деятельности Судебной коллегии по уголовным делам осуществляется:**

- а) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- б) аппаратом Верховного Суда РФ;
- в) Главным судебным приставом РФ;
- г) Главным судебным администратором.

**85. Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов осуществляется:**

- а) Судебным департаментом при Верховном Суде РФ;
- б) аппаратом арбитражных судов;
- в) судебным администратором;
- г) судебным приставом.

**86. Какой орган осуществляет организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных судов, органов судейского сообщества – это ##:**

- а) Судебный департамент при Верховном суде РФ;
- б) аппарат соответствующего суда;
- в) аппарат судебного администратора;
- г) аппарат старшего судебного пристава.

**87. Полномочия Судебного департамента при Верховном Суде РФ:**

- а) изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения о ее совершенствовании;
- б) вносит в установленном порядке в Верховный Суд РФ предложения о создании либо об упразднении судов;
- в) готовит кандидатов на должности судей, повышает квалификацию судей и работников аппаратов судов;
- г) разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов.

**88. Аппаратом арбитражного суда руководит:**

- а) судебный пристав по обеспечению порядка и безопасности в зале суда;

- б) судебный пристав-исполнитель;
- в) администратор арбитражного суда;
- г) начальник канцелярии.

**89. В полномочия администратора суда входит:**

- а) взаимодействие с правоохранительными органами;
- б) прием граждан и оказание им консультативной юридической помощи;
- в) принятие мер по обеспечению надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда;
- г) обеспечение судей и работников аппарата суда нормативно-правовыми актами и справочно-информационным материалом.

**90. Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации может быть гражданин РФ в возрасте от ### лет, имеющий познания в области прав и свобод человека и гражданина:**

- а) 30;
- б) 35;
- в) 40;
- г) 45.

**91. Уполномоченный по правам человека в РФ назначается и освобождается от должности:**

- а) Президентом РФ;
- б) Советом Федерации РФ;
- в) Министром юстиции РФ;
- г) Генеральным прокурором РФ;
- д) Государственной Думой РФ.

**92. В компетенцию Уполномоченного по правам человека входит:**

- а) развитие международного сотрудничества в области прав человека;
- б) восстановление нарушенных прав человека и гражданина;
- в) правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека;
- г) контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

**93. При проведении проверки по жалобе Уполномоченный по правам человека вправе:**

- а) беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления;
- б) запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государ-

ственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

в) самостоятельно проводить предварительное расследование по жалобам граждан на нарушение их прав и свобод;

г) знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

**94. Прокуратура РФ в соответствии с Конституцией РФ относится к органам:**

а) законодательной власти;

б) исполнительной власти;

в) судебной власти;

г) не входит ни в одну из ветвей власти;

д) прокурорской власти.

**95. Срок полномочий Генерального прокурора РФ:**

а) не ограничен;

б) 5 лет;

в) по достижении предельного возраста.

**96. Функции (направления) деятельности органов прокуратуры:**

а) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;

б) надзор за исполнением законов судебными приставами;

в) возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования;

г) возбуждение уголовных дел;

д) уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством РФ.

**97. Система принципов организации и деятельности органов прокуратуры включает:**

а) принцип централизации;

б) принцип гласности;

в) принцип национального языка;

г) принцип охраны чести и достоинства личности;

д) принцип внепартийности;

е) принцип независимости.

**98. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокуроров:**

а) гражданин РФ;

б) возраст 27 лет;

в) высшее образование;

г) необходимые профессиональными и моральными качества.

**99. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:**

а) требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов;

б) вызывать должностных лиц и граждан для допроса по поводу нарушений законов;

в) возбуждать производство об административном правонарушении;

г) возбуждать уголовное дело;

д) освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов.

**100. Формы реагирования прокурора на нарушения законности:**

а) протест;

б) вердикт;

в) представление;

г) предостережение;

д) определение;

е) постановление.

**101. Министр юстиции России назначается на должность и освобождается от должности:**

а) Президентом РФ;

б) Правительством РФ;

в) Государственной Думой РФ;

г) Советом Федерации РФ.

**102. В функции Министерства юстиции РФ входит:**

а) исполнение уголовных наказаний;

б) регистрация некоммерческих организаций;

в) надзор за деятельностью органов внутренних дел;

г) контроль в сфере адвокатуры и нотариата.

**103. В систему Министерства юстиции входит:**

а) Федеральная служба судебных приставов (ФССП);

б) Федеральная миграционная служба (ФМС);

- в) Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН);
- г) Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН).

**104. Федеральную службу судебных приставов возглавляет:**

- а) Президент РФ;
- б) Председатель Верховного суда РФ;
- в) Главный судебный пристав РФ;
- г) Министр юстиции РФ.

**105. Основными задачами МВД РФ являются:**

- а) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства;
- б) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел;
- в) разработка нормативно-правовых актов в сфере внутренних дел;
- г) контроль в сфере миграции;
- д) контроль за оборотом наркотических средств, психотропных веществ.

**106. В органы внутренних дел входят:**

- а) линейные управления (отделы, отделения) внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте;
- б) управления (отделы) на особо важных и режимных объектах;
- в) управления по борьбе с организованной преступностью;
- г) управление внутренними войсками.

**107. Принципы деятельности полиции:**

- а) открытость и публичность;
- б) гласность;
- в) общественное доверие и поддержка граждан;
- г) неподкупность;
- д) использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем;
- е) беспристрастность.

**108. В системе МВД к подразделениям полиции относятся:**

- а) Национальное центральное бюро Интерпола;
- б) следственный департамент;
- в) главное управление вневедомственной охраны;
- г) главное управление по контролю за оборотом наркотиков;
- д) главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения.

**109. Основные направления деятельности полиции:**

- а) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- б) обеспечение безопасности дорожного движения;
- в) производство предварительного следствия по уголовным делам;
- г) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам.

**110. На службу в полицию могут быть приняты граждане в возрасте:**

- а) от 16 до 35 лет;
- б) от 18 до 40 лет;
- в) от 20 до 45 лет;
- г) от 18 до 35 лет.

**111. Сотрудники полиции имеют право применять огнестрельное оружие:**

- а) для освобождения заложников;
- б) при задержании лица, совершившего административное правонарушение;
- в) при невыполнении законных требований сотрудника полиции во время митингов и шествий;
- г) при задержании лица, совершившего тяжкое и особо тяжкое преступление;
- д) для задержания лица, оказавшего вооруженное сопротивление.

**112. Задачами войск национальной гвардии являются:**

- а) контроль (надзор) за деятельностью органов внутренних дел;
- б) охрана важных государственных объектов;
- в) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- г) борьба с преступностью;
- д) контроль (надзор) за соблюдением законодательства в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности.

**113. В структуру Федеральной службы войск национальной гвардии входят:**

- а) внутренние войска;
- б) СОБР (специальные отряды быстрого реагирования);
- в) ОМОН (отряды мобильные особого назначения);
- г) центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации и авиационные подразделения.

**114. В полномочия военнослужащих (сотрудников)**

**войск национальной гвардии входит:**

- а) требовать от граждан соблюдения общественного порядка;
- б) борьба с преступностью;
- в) пресекать преступления, административные правонарушения и противоправные действия;
- г) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если есть основания подозревать их в совершении преступления или полагать что они находятся в розыске либо есть основания для их задержания в случаях, предусмотренных законом.

**115. В полномочия военнослужащих (сотрудников)**

**войск национальной гвардии входит:**

- а) производить досмотр транспортных средств, плавучих средств, нарушивших правила по охране объектов;
- б) выдавать гражданам и организациям при наличии оснований лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия;
- в) осуществлять производство предварительного следствие по уголовным делам;
- г) контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность оружия;
- д) выдавать при наличии оснований лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

**116. Основные задачи Совета Безопасности РФ:**

- а) формирование основных направлений государственной внешней и военной политики;
- б) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз национальной безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- в) оценка эффективности, разработка критериев и показателей деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности;
- г) борьба за мир и безопасность во всем мире.

**117. Основными направлениями деятельности органов ФСБ являются:**

- а) контрразведывательная деятельность;
- б) разведывательная деятельность;
- в) борьба с преступностью;
- г) координация деятельности по борьбе с преступностью;
- д) надзор за законностью в области безопасности.

**118. Федеральная служба безопасности действует на основании принципов:**

- а) законности;
- б) гласности;
- в) независимости;
- г) гуманизма;
- д) конспирации.

**119. Органы Федеральной службы безопасности входят:**

- а) пограничные органы;
- б) подразделения специального назначения;
- в) войска безопасности;
- г) военно-медицинские подразделения;
- д) авиационные подразделения.

**120. Предварительное следствие в РФ осуществляют:**

- а) следователи СК РФ;
- б) следователи ФСБ;
- в) следователи минюста;
- г) следователи прокуратуры;
- д) следователи МВД.

**121. Руководство деятельностью Следственного комитета РФ осуществляет:**

- а) Министр внутренних дел РФ;
- б) Министр юстиции РФ;
- в) Генеральный прокурор РФ;
- г) Президент РФ.

**122. Председатель Следственного комитета РФ назначается:**

- а) Государственной Думой по представлению Президента РФ;
- б) Советом Федерации РФ по представлению Генерального прокурора РФ;
- в) Генеральным прокурором РФ;
- г) Президентом РФ;
- д) Советом Федерации по представлению Президента РФ.

**123. Для ведения расследования преступлений дознаватель назначается:**

- а) следователем;
- б) прокурором;
- в) командиром воинской части;
- г) начальником районного отдела полиции.

**124. Оперативно-розыскную деятельность могут осуществлять:**

- а) таможенные органы РФ;
- б) органы МЧС;
- в) служба внешней разведки РФ;
- г) федеральная служба исполнения наказаний.

**125. Принципы деятельности адвокатуры:**

- а) самоуправление;
- б) гласность;
- в) независимость;
- г) состязательность;
- д) корпоративность;
- е) равноправие адвокатов.

**126. Формами адвокатских образований являются:**

- а) адвокатский кабинет;
- б) юридическая клиника;
- в) адвокатское бюро;
- г) адвокатский центр;
- д) юридическая консультация;
- е) коллегия адвокатов;
- ж) юридический центр.

**127. Органы Федеральной палаты адвокатов:**

- а) всероссийский съезд адвокатов;
- б) союз федеральной палаты адвокатов.
- в) комиссия по этике и стандартам;
- г) комитет по нравственности;
- д) президент;
- е) вице-президенты;
- ж) аппарат.

**128. Требования к претенденту в адвокаты:**

- а) только гражданин РФ;
- б) гражданин РФ, иностранный гражданин, лицо без гражданства;
- в) высшее юридическое образование;
- г) высшее юридическое образование или ученая степень по юридической специальности;
- д) стаж работы по юридической специальности не менее 3 лет.

**129. Статус адвоката присваивается:**

- а) советом адвокатской палаты субъекта РФ;
- б) квалификационной комиссией адвокатской палаты субъекта РФ;

- в) Министром юстиции РФ;
- г) Президентом РФ;
- д) Правительством РФ.

**130. Адвокат вправе:**

- а) собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи;
- б) допрашивать лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу;
- в) собирать и представлять предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и другими доказательствами;
- г) сотрудничать с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.

**131. Адвокат обязан:**

- а) сотрудничать с правоохранительными органами;
- б) постоянно совершенствовать свои знания самостоятельно и повышать свой профессиональный уровень;
- в) соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката;
- г) бороться с преступностью.

**132. Органами Федеральной нотариальной палаты являются:**

- а) съезд представителей нотариальных палат;
- б) конференция представителей нотариальных палат;
- в) президент Федеральной нотариальной палаты;
- г) правление Федеральной нотариальной палаты;
- д) ревизионная комиссия Федеральной нотариальной палаты.

**133. Должностные лица, наделенные правом выполнять нотариальные действия:**

- а) начальники пенитенциарных учреждений;
- б) руководители органов внутренних дел;
- в) главные врачи больниц;
- г) мировые судьи.

**134. Нотариусом может быть гражданин РФ:**

- а) получивший высшее юридическое образование;
- б) имеющий стаж работы не менее чем пять лет;
- в) достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет;
- г) сдавший квалификационный экзамен.

**135. Срок стажировки на должность нотариуса составляет ... лет:**

- а) 6 месяцев;
- б) 1 год;
- в) 1,5 года.

**136. Формы частных детективных и охранных организаций:**

- а) частный охранник;
- б) частные охранные организации;
- в) частный детектив;
- г) частный защитник;
- д) частные детективные организации.

**137. Предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится:**

- а) органами ФСБ;
- б) органами внутренних дел;
- в) органами ФСВНГ;
- г) органами прокуратуры.

**138. Лицензия на осуществление частной детективной и охранный деятельности предоставляется сроком на:**

- а) один год;
- б) три года;
- в) пять лет.

**139. Частным детективам запрещается:**

а) скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных преступлений;

б) устанавливать обстоятельства неправомерного использования в предпринимательской деятельности фирменных знаков и наименований;

в) выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов;

г) собирать сведения, связанные с личной жизнью, с политическими и религиозными убеждениями отдельных лиц.

**140. Частным охранником может быть гражданин РФ:**

а) проработавший в органах МВД не менее 5 лет;

б) прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника;

в) сдавший квалификационный экзамен;

г) получивший в установленном законом порядке удостоверение частного охранника.

**141. При осуществлении сыска частный детектив проводит следующие действия:**

- а) внешний осмотр строений, помещений и других объектов;
- б) наблюдение для получения необходимой информации в целях оказания услуг, перечисленных в законе;
- в) допрос граждан и должностных лиц (с их согласия);
- г) наведение справок.

**142. Виды услуг, оказываемые частным детективом:**

а) поиск без вести пропавших граждан;

б) поиск лица, являющегося должником в соответствии с исполнительным документом;

в) сбор сведений по уголовным делам на договорной основе с участниками процесса;

г) поиск лиц, совершивших преступление.

## Словарь основных понятий

**Адвокатская деятельность** – квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном Федеральным законом, физическим и юридическим лицам (далее – доверители) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

**Апелляционная инстанция** – суд, рассматривающий в апелляционном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на не вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления суда.

**Арбитражный суд** – разновидность судов, наделенных специальной подсудностью (судов специальной юрисдикции), которые осуществляют правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции.

**Безопасность** – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

**Верховный Суд РФ** – высший судебный орган по гражданским делам, делам по разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам, образованным в соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами.

**Внешняя разведка** – совокупность специально создаваемых государством органов – органов внешней разведки Российской Федерации – являющаяся составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации.

**Всероссийский съезд судей** – высший орган судейского сообщества, рассматривающий наиболее важные вопросы, касающиеся всего судейского сообщества РФ.

**Военная прокуратура** – специализированные органы системы прокуратуры РФ, осуществляющие прокурорский надзор в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях, созданных в соответствии с федеральными законами.

**Военные суды Российской Федерации** – федеральные суды общей юрисдикции, входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная

служба, и иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

**Государственный обвинитель** – поддерживающее от имени государства обвинение в суде по уголовному делу должностное лицо органа прокуратуры.

**Государственная охрана** – функция федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности объектов государственной охраны, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, технических и иных мер.

**Дознаватель** – должностное лицо органа дознания, правомочное либо уполномоченное начальником органа дознания осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные настоящим Кодексом.

**Дознание** – форма предварительного расследования, осуществляемого дознавателем (следователем), по уголовному делу, по которому производство предварительного следствия обязательно.

**Жизненно важные интересы** – совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

**Заключение Конституционного Суда РФ** – итоговое решение Конституционного Суда РФ по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

**Заключение суда** – вывод о наличии или об отсутствии в действиях лица, в отношении которого применяется особый порядок производства по уголовному делу, признаков преступления.

**Защитник** – лицо, которое в установленном законом порядке допущено к участию в деле для защиты прав и законных интересов подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, а также осужденного или оправданного, оказания им юридической помощи.

**Звено судебной системы** – суды, занимающие одинаковое положение в судебной системе.

**Кассационная инстанция** – суд, рассматривающий в кассационном порядке уголовные дела по жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов.

**Компетенция** – совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного государственного органа или должностного лица, определяющих его место в системе государственных органов.

**Конституционный контроль** – это деятельность по выявлению правовых актов и действий государственных органов или должностных лиц, противоречащих конституционным предписаниям, а также принятие мер по устранению выявленных отклонений.

**Конституционный Суд РФ** – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

**Конституционный суд субъекта в составе Российской Федерации** – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

**Контрразведывательная деятельность** – деятельность органов Федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

**Лицензия** – выдаваемое специально уполномоченным государственным органом разрешение на осуществление видов деятельности, которые в соответствии с действующим законодательством РФ подлежат лицензированию.

**Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России)** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее - сфера внутренних дел), а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах.

**Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России)** – федеральный орган исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации.

**Надзорная инстанция** – Президиум Верховного Суда Российской Федерации, рассматривающий в порядке надзора

уголовные дела по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу приговоры, определения и постановления судов.

**Начальник органа дознания** – должностное лицо, возглавляющее соответствующий орган дознания, а также его заместитель.

**Начальник подразделения дознания** – должностное лицо органа дознания, возглавляющее соответствующее специализированное подразделение, которое осуществляет предварительное расследование в форме дознания, а также его заместитель.

**Нотариальная палата** – некоммерческая организация, которая представляет собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой.

**Нотариат** – система органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, направленных на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в дальнейшем.

**Нотариусы** – должностные лица, уполномоченные на совершение нотариальных действий, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой.

**Оперативно-розыскная деятельность** – деятельность, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Федеральным законом (далее - органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

**Определение** – любое решение, вынесенное коллегиально судами первой, апелляционной и кассационной инстанций, за исключением приговора и кассационного определения.

**Организационное обеспечение деятельности судов** – осуществление мероприятий по созданию условий, необходимых для судебной деятельности, ее кадровому, организационному и ресурсному обеспечению.

**Органы дознания** – государственные органы и должностные лица, уполномоченные в соответствии с настоящим Кодексом осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия.

**Органы судейского сообщества** – профессиональные объединения судей предназначенные для выражения интересов судей как носителей судебной власти.

**Пенитенциарные органы** (органы уголовно-исполнительной системы) – органы, осуществляющие исполнение наказаний, назначаемых судом за совершение уголовных преступлений.

**Подследственность**– совокупность установленных законом признаков (юридических свойств) уголовного дела, в соответствии с которыми закон определяет, какой орган должен вести следствие или дознание по данному делу.

**Подсудность** – распределение между судами дел, подлежащих рассмотрению в первой инстанции, то есть установление конкретного суда, который должен разрешить дело.

**Постановление** – любое решение, за исключением приговора, вынесенное судьей единолично; решение, вынесенное президиумом суда при пересмотре соответствующего судебного решения, вступившего в законную силу; решение прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания, начальника органа дознания, начальника подразделения дознания, дознавателя, вынесенное в ходе досудебного производства, за исключением обвинительного заключения, обвинительного акта или обвинительного постановления.

**Постановление Конституционного Суда РФ** – решение Конституционного Суда РФ, принятое по существу вопросов о соответствии Конституции РФ федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, выносится также по жалобам на нарушение конституционных прав и других свобод граждан.

**Правоохранительная деятельность** – это деятельность государства, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка.

**Правоохранительная система** – целостная совокупность государственно-правовых средств, методов и гарантий, обеспечивающих защищенность человека от противоправных действий.

**Правовые средства реагирования прокурора на нарушения законов** – предусмотренные законодательством и совершаемые в установленном порядке действия по устранению выявлен-

ных нарушений законов, а также причин и условий, им способствующих и привлечению к ответственности виновных лиц.

**Правоохранительные органы** – это специально уполномоченные государством органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью.

**Правосудие** – форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его компетенции дел – об уголовных преступлениях, о гражданских спорах и т. д.

**Предварительное расследование** – правоохранительная деятельность уполномоченных на то государственных органов (органов предварительного следствия и органов дознания) по раскрытию и пресечению совершенных или готовящихся преступлений, собиранию доказательств по избличению лиц в совершении преступления, привлечению виновных к уголовной ответственности, принятию мер по возмещению вреда, причиненного преступлением, установлению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, принятию мер, направленных на предупреждение преступлений.

**Предварительное следствие** – основная форма предварительного расследования, которое проводится – следователем.

**Председательствующий** – судья, который руководит судебным заседанием при коллегиальном рассмотрении уголовного дела, а также судья, рассматривающий уголовное дело единолично;

**Представление прокурора** – требование прокурора, вносимое в соответствующий государственный орган, общественную организацию или должностному лицу о принятии мер по устранению нарушений закона и условий, способствующих совершению преступлений.

**Презумпция невиновности** – положение уголовного права, согласно которому обвиняемый (подсудимый) считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке.

**Приговор** – решение о невиновности или виновности подсудимого и назначении ему наказания либо об освобождении его от наказания, вынесенное судом первой или апелляционной инстанции.

**Принципы правосудия** – это закрепленные в Конституции РФ и федеральных конституционных законах основополагающие

правовые положения, определяющие организацию и деятельность судебных органов.

**Принципы организации и деятельности органов прокуратуры** – мировоззренческие идеи основополагающего характера, выраженные в нормах права, определяющие место и роль прокуратуры в механизме осуществления государственной власти, а также устанавливающие цели, задачи ее деятельности, полномочия и правовые средства их реализации.

**Прокуратура** – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации.

**Прокурор** – должностное лицо органов прокуратуры, наделенное полномочиями по осуществлению прокурорского надзора.

**Прокурорский надзор** – действия прокуроров по наблюдению за законностью решений органов власти и управления, хозяйствующих субъектов и объединений, затрагивающих права и законные интересы граждан, общества и государства, а также направленные на устранение нарушений законов и способствовавших им обстоятельств, на восстановление нарушенных прав и привлечение виновных к ответственности.

**Протест прокурора** – акт прокурорского надзора, который приносит на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт.

**Протокол** – процессуальный документ, в котором отражаются ход и результаты следственных действий или фиксируется факт выполнения того или иного требования уголовно-процессуального закона.

**Районный суд** – суд общей юрисдикции, представляющий собой основное звено судебной системы.

**Решение суда** – постановление суда первой инстанции, которым гражданское дело разрешается по существу.

**Руководитель следственного органа** – должностное лицо, возглавляющее соответствующее следственное подразделение, а также его заместитель.

**Следователь** – должностное лицо соответствующего ведомства, специально назначаемое для расследования преступлений, которое является единственной осуществляемой им функцией.

**Следственные изоляторы** – учреждения уголовно-исполнительной системы, обеспечивающие содержание подозрева-

емых и обвиняемых, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу.

**Совет Безопасности Российской Федерации (далее - Совет Безопасности)** – конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее - национальная безопасность), организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

**Совет судей Российской Федерации** – выборный орган судейского сообщества, подотчетный Всероссийскому съезду судей.

**Спецслужбы** – государственные органы, созданные с целью защиты национальных интересов и безопасности как внутри страны, так и на международной арене.

**Статус правовой** – установленное нормами права положение его субъектов, совокупность их прав и обязанностей.

**Субъект права** – лицо, обладающее по закону способностью иметь и осуществлять непосредственно или через представителя права и юридические обязанности.

**Суд** – орган государства, осуществляющий правосудие в форме рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, административных и некоторых других категорий дел в установленном законом процессуальном порядке.

**Суд первой инстанции** – суд, рассматривающий дело по существу и вынесший по нему первичное решение.

**Суд апелляционной инстанции** – суд, в котором производится повторное и полное рассмотрение дела, по которому судебное решение не вступило в законную силу.

**Суд кассационной инстанции** – суд, в котором проверяется законность и обоснованность судебных решений, вступивших в законную силу, вынесенных судами первой и апелляционной инстанций.

**Суд надзорной инстанции** – суд (Президиум Верховного Суда РФ) в котором проверяется законность и обоснованность судебных решений, вступивших в законную силу судов первой инстанций, (кроме районного), если указанные решения были предметом апелляционного рассмотрения в Верховном Суде РФ;

**Судебная власть** представляет собой самостоятельную и независимую сферу публичной власти.

**Судебная инстанция** – стадия рассмотрения дела в суде с определенной компетенцией. В российском гражданском и уголовном процессе различают суды первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.

**Судебная система** – это совокупность всех судов государства, имеющих общие задачи, связанных между собой отношениями по осуществлению правосудия.

**Судебное звено** – суды, занимающие одинаковое место в судебной системе.

**Судебный пристав** – должностное лицо, состоящее на государственной службе, обеспечивающее установленный порядок деятельности судов, либо исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

**Судопроизводство** – установленный законом порядок рассмотрения дел судами.

**Судоустройство** – совокупность норм, устанавливающих задачи, принципы организации и деятельности, структуру и компетенцию судов.

**Суды общей юрисдикции** – система судов, рассматривающих уголовные, гражданские и административные дела.

**Судья** – должностное лицо государства, являющееся носителем судебной власти.

**Третейские суды** – негосударственные органы, рассматривающие экономические (гражданские) споры по соглашению сторон.

**Утверждение прокурора** – мера, которая применяется прокурором в случаях, когда решение, принятое следователем, в последующих стадиях производства по делу становится также прокурорским решением (например, обвинительное заключение).

**Федеральная нотариальная палата** – некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение нотариальных палат республик в составе Российской Федерации,

автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, основанное на их обязательном членстве.

**Федеральная служба безопасности** – централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

**Федеральная служба войск национальной гвардии (ФСВНГ)** – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии РФ, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны.

**Функции прокуратуры** – основные направления ее деятельности, отражающие ее сущность и направленные на осуществление стоящих перед ней целей.

**Частная детективная и охранная деятельность** – оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам предприятиями, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

**Частный детектив** – гражданин Российской Федерации, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя, получивший в установленном законом порядке лицензию на осуществление частной детективной (сыскной) деятельности и оказывающий услуги, предусмотренные законом.

**Частный обвинитель** – потерпевший или его законный представитель и представитель по уголовным делам частного обвинения.

**Частный охранник** – гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранной организацией.

**Частная охранная организация** – организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

**Юрисдикция** – установленная законом или иным нормативным актом совокупность полномочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, то есть оценивать действия лица или иного субъекта с точки зрения их правомерности, принимать юридические санкции к правонарушителям.

**Юстиция** – совокупность судебных учреждений, их деятельность по осуществлению правосудия, а также судебное ведомство.

## Указатель имен

**Бекон Френсис** (1561-1626) – английский политический деятель, философ, родоначальник английского материализма и опытных наук нового времени.

**Гёте Иоганн Вольфганг** (1749 - 1832) – немецкий поэт, мыслитель.

**Гольбах Поль Анри** (1723 - 1789) – французский философ-материалист и атеист.

**Гюго Виктор** (1802 – 1885) – великий французский писатель-демократ, поэт и публицист.

**Джонсон Сэмюэль** (1709 - 1784) английский критик, ученый и поэт.

**Екатерина 2 Великая** (1729 – 1796) – русская императрица, сторонница просвещенного абсолютизма.

**Кистяковский Богдан Александрович** (1868 – 1920) – выдающийся русский философ права, юрист.

**Кони Анатолий Федорович** (1844 – 1927) – известный русский юрист, оратор и писатель, автор множества трудов по праву.

**Конфуций** (551 - 479 до н.э.) - древний мыслитель и философ Китая.

**Коркунов Николай Михайлович** (1853 - 1904) – выдающийся русский ученый-юрист, автор ряда фундаментальных трудов по теории права и государственному праву.

**Леонардо да Винчи** (1452 – 1519) – итальянский художник, ученый, один из величайших деятелей культуры эпохи Возрождения.

**Локк Джон** (1632 – 1704) – выдающийся английский философ и педагог.

**Мольер (Жан Батист Поклен)** (1622 – 1673) – знаменитый французский драматург.

**Монтескье Шарль Луи де Секонда, барон де ла Бред** (1689 – 1755)- французский мыслитель, философ эпохи Просвещения, правовед.

**Петр 1 Великий** (1672 – 1725) – русский царь, с 1721 г. – первый русский император, реформатор.

**Руссо Жан Жак** (1712 – 1778) – выдающийся французский мыслитель, просветитель, писатель и педагог.

**Тюрго Анн Робер Жак** (1727 – 1781) – французский государственный деятель, философ-просветитель и экономист.

**Цицерон Марк Тулий** (106 – 43 до н.э.) – выдающийся оратор, политический деятель и писатель-моралист Древнего Рима.

**Чернышевский Николай Гаврилович** (1828 -1889) - русский философ-материалист, учёный, литературный критик, публицист и писатель.

*Учебное издание*

# ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Курс лекций  
и учебно-методические материалы

ЦНИТ «АСТЕРИОН»

Заказ № 21. Подписано в печать 05.02.2020 г. Бумага офсетная.

Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>16</sub>. Объем 21 п.л. Тираж 500 экз.

Санкт-Петербург, 191015, а/я 83, тел./факс (812) 685-73-00, 970-35-70

E-mail: [asterion@asterion.ru](mailto:asterion@asterion.ru)